

**UCHWAŁA NR 607/LVI/2022
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU**

z dnia 31 sierpnia 2022 r.

**w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego Zarządzenia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych
o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów
publicznych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 ze zm.), art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 289 z późn. zm.) oraz § 67 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013r. poz. 12936 z późn.zm), Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu Zarządzenia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Rada Miejska w Serocku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, nie dopatruje się działania lub zaniechania na szkodę finansów publicznych lub nieprawidłowości w organizacji żywienia zbiorowego w placówce oświatowej, w związku z działaniami Dyrektora Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Serocku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Serocku

Mariusz Rosiński

Uzasadnienie

do uchwały Rady Miejskiej w Serocku w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego Zarządzenia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych

W dniu 01.04.2022r. do Rady Miejskiej w Serocku wpłynęło Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych z dnia 28.03.2022r. (Sygn.akt. DF-RI.6104.6.2022).

Pismem BRM.0004.31.2022 z dnia 6 kwietnia 2022r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Serocku zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Serock z prośbą o zajęcie stanowiska i przekazanie do wiadomości Rady Miejskiej udzielonej odpowiedzi w przedmiotowej sprawie tj. zarządzenia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 28 marca 2022r. o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Z treścią pisma Rzecznika Dyscypliny Finansów Radni Rady Miejskiej w Serocku zostali zapoznani w dniu 27 kwietnia 2022r. podczas odbywającej się w tym dniu sesji Rady Miejskiej.

Pismem RMP.0053.21.2022 z dnia 20 maja 2022r. Burmistrz Miasta i Gminy Serock przekazał Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Serocku odpowiedź udzieloną Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych.

Przewodniczący Rady Miejskiej pismem BRM.0004.31.2022 z dnia 29.07.2022r. przekazał sprawę właściwej merytorycznie komisji Rady Miejskiej w Serocku, tj. Komisji Rewizyjnej, w celu zbadania i umożliwienia zajęcia stanowiska przez Radę Miejską.

W ramach posiadanych kompetencji Komisja Rewizyjna zwróciła się do Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej o złożenie wyjaśnień w tej sprawie.

Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych Komisja Rewizyjna rozpatrzyła na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2022r.

Na podstawie zgromadzonych w sprawie materiałów, poczyniono następujące ustalenia faktyczne:

Zgodnie z art. 106 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (DZ. U. z 2021r. poz. 1082 z późn.zm.) w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę. W myśl art. 106 ust. 2 i 3 ustawy, korzystanie z wyżywienia jest odpłatne. Wysokość stawki żywieniowej ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym. Do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłków nie wlicza się wynagrodzenia pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki (art. 106 ust. 4). Zarządzeniem Nr 16/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 r. Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej określił warunki korzystania ze stołówki szkolnej obowiązujące od 01.09.2021 r. w tym w § 5 ust. 2 określił iż „Opłata za korzystanie ze śniadania, podwieczorku i obiadu wydawanego w stołówce szkolnej przez dzieci przedszkolne i uczniów kalkulowana jest wyłącznie w oparciu o koszt żywności użytej do przygotowania posiłku” natomiast w ust. 7 określił wysokość opłat za wyżywienie: „7. Dzienna stawka wyżywienia dziecka w przedszkolu wynosi 9,00 zł w tym:

- 1) za śniadanie w wysokości 3,00zł,
 - 2) za obiad w wysokości 4,00 zł,
 - 3) za podwieczorek w wysokości 2,00zł.
8. Opłata za obiad dla ucznia szkoły wynosi 5,00 zł”.

Warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki została ustalona w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. W oparciu o art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Rada Miejska w Serocku podjęła Uchwałę Nr 15/III/2010 w dniu 27 grudnia 2010 r. w sprawie utworzenia wydzielonych rachunków dochodów dla jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Uchwałą ustalono wykaz jednostek budżetowych, które od 1 stycznia 2011r. gromadzą dochody na wydzielonym rachunku, w tym w § 1 pkt 5 wskazano Zespół Szkolno-Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej. Zgodnie z § 2 niniejszej uchwały, na wydzielonym rachunku gromadzone są dochody pochodzące m.in. z opłat za posiłki zakupowane w stołówce szkolnej i przedszkolnej, natomiast uzyskane dochody wraz z odsetkami przeznacza się na pokrycie wydatków m.in. zakup produktów żywnościowych do przygotowywania posiłków w stołówkach (§ 3 pkt. 1 uchwały). Art. 223 ust. 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że środki finansowe pozostające na rachunku dochodów na dzień 31 grudnia roku budżetowego, podlegają odprowadzeniu na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 5 stycznia następnego roku.

Pismem Nr ZSP.WK. 31.2.2022 z dnia 09.05.2022r. Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej poinformował Burmistrza, że źródłem finansowania paczek świątecznych za kwotę 12.487,50 zł udokumentowanych fakturą FS 1195/12/2021 z dnia 15 grudnia 2021r. były wpłaty rodzicielskie zgodnie z § 5 i § 6 Zarządzenia Nr 16/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 r. Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej. Ustalona stawka żywieniowa dla dziecka w przedszkolu oraz ucznia w szkole od 1 września 2021 r. wynikała z analizy dziennej stawki żywieniowej za okres styczeń 2021 - sierpień 2021r. z której wynikało, iż koszty zakupu produktów żywnościowych do przygotowania posiłków w większości miesięcy przewyższały ustaloną na ten czas wysokość opłaty wnoszonej przez rodziców za korzystanie z posiłków przez dziecko. W związku z tym od 1 września 2021 r. podwyższono opłaty za obiad dla ucznia w szkole oraz dzienną stawkę wyżywienia dla dziecka w przedszkolu. Analiza kosztów produktów użytych do przygotowania posiłków w odniesieniu do ustalonej opłaty za okres IX - XII 2021 r., wykazała, iż w miesiącach IX-XI cena produktów użytych do przygotowania posiłków była niższa od ustalonej dziennej stawki wyżywienia dla dziecka w przedszkolu i opłaty za obiad. W miesiącu grudniu 2021 r. cena dziennego wyżywienia w przedszkolu przekraczała opłatę za wyżywienie dziecka w przedszkolu.

Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej wyjaśnia, iż podniesienie stawki żywieniowej od 1 września 2021r. było zasadne z uwagi na:

- przekroczenie kosztów obiadu/ kosztów zakupu produktów żywieniowych w II semestrze roku szkolnego 2020/2021, w stosunku do pobieranych opłat,
- ogłoszenie nowego przetargu na zakup produktów żywnościowych, który nie dawał gwarancji utrzymania dotychczasowych cen artykułów spożywczych.

Z załączonych przez Dyrektora materiałów do pisma wynika, iż firmy dostarczające produkty żywnościowe i artykuły spożywcze w oparciu o zawarte umowy, występują do Zamawiającego tj.

Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej z informacjami, że realizacja umów na warunkach w nich określonych staje się bardzo utrudniona, z uwagi na sytuację, która jest skutkiem pandemii COVID - 19 co ma bezpośredni wpływ na działalność firmy (ceny zakupu produktów znacząco wzrosły, obniżyła się dostępność niektórych produktów, wzrosły ceny paliw, energii elektrycznej i gazu) oraz wystąpiły z wnioskiem o zmianę umów lub ich polubowne rozwiązanie w przypadku nie przyjęcia nowego cennika; (pismo z dnia 17.01. 2022r., Polskiej Grupy Spożywczej, pismo z dnia 27.04.2022r. Przedsiębiorstwa Produkcji i Handlu „POLARIS”).

Jak stwierdza Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej - utrzymanie reżimu cen dostawców artykułów spożywczych ustalonych w przetargu, pomimo wielokrotnego wzrostu cen tychże artykułów na rynku, przyczyniło się też do powstania oszczędności tj. różnic pomiędzy dzienną stawką wyżywienia dla dziecka przedszkolnego, obiadu dla ucznia, a kosztami ponoszonymi na zakup produktów żywnościowych do ich przygotowania. Ponadto na powstanie nadwyżek pomiędzy dochodami a wydatkami na surowce wykorzystywane do przygotowywania posiłków dla przedszkolaków i uczniów miała wpływ sytuacja związana ze stanem pandemii w kraju, która wymuszała nieprzewidywalną, nagłą absencję uczniów. Decyzją Powiatowego Inspektora Sanitarnego w okresie X- XII oddziały szkolne obejmowane były kwarantanną, a od 20 grudnia 2021r., szkoły przeszły na nauczanie w trybie on-line. W tych okresach uczniowie nie korzystali z obiadów szkolnych.

Konieczność rozliczenia dochodów z tytułu opłat za żywienie na koniec 2021 roku, niemożliwość przeniesienia nadwyżki na kolejny rok budżetowy spowodowała podjęcie decyzji przez Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego, iż powstała nadwyżkę dochodów nad wydatkami z tytułu wpłat na posiłki dla

uczniów i dzieci przedszkola korzystających ze stołówek przeznaczono na zakup produktów żywnościowych, które określono jako „paczki świąteczne”.

Paczki otrzymało 100 dzieci przedszkolnych i 150 uczniów objętych żywieniem. Przekazywaniem paczek dzieciom przedszkola, uczniom szkoły zajmowali się pracownicy przedszkola i szkoły tj. intendent, pomoc nauczyciela i woźna. Wartość paczki 49,95 zł.

Jednakże na uwagę zasługują okoliczności w jakich doszło do powstania nadwyżek, cel na jaki została przeznaczona nadwyżka oraz ocena żywienia dokonana podczas kontroli przez Państwowy Powiatowy Inspektorat Sanitarny w Legionowie (Protokoły kontroli sanitarnej: z dnia 24.08.2021r. kontrola w związku z pismem Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie skargi dotyczącej nieprawidłowości w zakresie dot. jakości żywienia i bilansowania diet w zakładzie żywienia zbiorowego zamkniętego; **nieprawidłowości nie stwierdzono**; Protokół kontroli sanitarnej z dnia 21.09.2021r., z kontroli Bloku żywienia w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Woli Kiełpińskiej, w którym **nie stwierdzono nieprawidłowości**).

Nieprzewidywalne i nagłe okoliczności związane z absencją uczniów wynikającą z pandemii COVID - 19 oraz jej skala, miały duży wpływ na planowanie żywienia oraz bieżące dokonywanie rozliczeń opłat za posiłki. Wzrost cen na produkty i artykuły spożywcze odczuwalny już w III i IV kwartale skłaniał do ostrożności przy wydatkowaniu środków na te produkty, ale nie miało to wpływu na jakość prowadzonego żywienia. Zakup paczek świątecznych z produktami spożywczymi można zakwalifikować jako zastępczą formę wykonania zadania, pod koniec roku budżetowego, przy dużej absencji uczniów. Placówki prowadzące żywienie zbiorowe typu zamkniętego, w niektórych sytuacjach przekazują suchy prowiant/paczki uczniom np. w dniach wycieczek szkolnych, podczas wyłączeń w pracy kuchni z przyczyn technicznych.

Jednocześnie Komisja Rewizyjna wyraziła opinię, iż należy wskazać na potrzebę zwiększenia nadzoru dyrektora nad rozrachunkami z tytułu prowadzenia żywienia zbiorowego tj. terminowości wnoszenia opłat przez rodziców oraz rozliczeń z rodzicami z tytułu odwołania posiłków.

W związku z działaniami Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej w niniejszej sprawie Rada Miejska w Serocku nie dopatruje się działania lub zaniechania na szkodę finansów publicznych lub nieprawidłowości w organizacji żywienia zbiorowego w placówce oświatowej.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem należy przesłać Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych.