



Serock



STRATEGIA ROZWOJU
Miasta i Gminy Serock
na lata 2026-2035



Na szlaku możliwości



Opracowanie



Spis treści

Wstęp	4
1. Wprowadzenie	6
1.1 Uwarunkowania prawne	6
1.2 Metodyka opracowania Strategii	8
1.3 Komplementarność	11
Spójność Strategii ze strategią rozwoju województwa	12
Obszary Strategicznej Interwencji (OSI)	13
Spójność Strategii z innymi dokumentami strategicznymi i planistycznymi	17
1.4 Charakterystyka Gminy Serock	22
1.5 Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej	25
1.6 Analiza SWOT	36
2. Część strategiczna	41
2.2 Wizja i misja rozwoju gminy	41
2.3 Cele strategiczne rozwoju gminy	43
2.4 Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych	46
2.5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy	57
2.5.1. Struktura sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych	58
2.5.2. Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych	61
2.5.3. Główne elementy infrastruktury społecznej	62
2.5.4. Główne elementy infrastruktury technicznej	63
2.5.5. System powiązań przyrodniczych	65
2.6 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej	68
2.7 Rezultaty planowanych działań	76
3. System wdrażania Strategii	81
3.1 Realizacja, monitoring, ewaluacja i aktualizacja Strategii	81
3.2 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	83
3.3 Finansowanie Strategii	85
Załącznik nr 1 Mapy ryzyka i zagrożenia powodziowego	86
Załącznik nr 2 Wyniki badania ankietowego	91
Spis tabel i grafik	105

Wstęp

Rozwój Miasta i Gminy Serock w perspektywie najbliższych lat warunkowany jest szeregiem czynników o charakterze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i środowiskowym. Położenie w zasięgu oddziaływania aglomeracji warszawskiej, dynamiczny wzrost liczby mieszkańców, rosnące zapotrzebowanie na infrastrukturę techniczną i społeczną oraz presja inwestycyjna stwarzają zarówno szanse, jak i wyzwania. Kluczowym zasobem gminy są walory przyrodnicze i krajobrazowe oraz dziedzictwo kulturowe, które stanowią istotny potencjał rozwojowy. Jednocześnie dostrzegalne są problemy wymagające interwencji: rozproszenie zabudowy, niewystarczająca infrastruktura kanalizacyjna, zagrożenia naturalne (powódzie, susze) oraz konieczność ograniczania niskiej emisji. Wobec tych uwarunkowań opracowanie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026–2035 jest niezbędne, by skutecznie ukierunkować działania rozwojowe i zapewnić spójność polityki lokalnej z dokumentami wyższego szczebla.

Strategia rozwoju gminy to podstawowy dokument określający długofalową wizję, cele strategiczne i kierunki działań, które pozwolą na harmonijny rozwój gminy. Pełni ona funkcję drogowskazu dla władz lokalnych, przedsiębiorców, organizacji społecznych i mieszkańców, wskazując priorytety rozwojowe oraz mechanizmy ich realizacji. Strategia integruje różne polityki sektorowe, zapewniając skoordynowane wykorzystanie zasobów i potencjałów gminy, a także jest narzędziem komunikacji społecznej – dokumentem, który przedstawia mieszkańcom planowane działania i spodziewane efekty do roku 2035.

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026–2035 składa się z trzech zasadniczych części. Pierwsza obejmuje uwarunkowania prawne, metodologię prac, analizę komplementarności z dokumentami wyższego rzędu oraz wnioski z diagnozy strategicznej. Druga część przedstawia interwencję strategiczną wraz z modelem docelowej struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz założeniami z zakresu polityki przestrzennej. Trzecia część to system wdrażania strategii, w tym zasady realizacji, monitoringu i ewaluacji, a także źródła finansowania zaplanowanych działań.

Opracowanie dokumentu oparto na wynikach prac diagnostycznych prowadzonych z udziałem mieszkańców, przedstawicieli organizacji społecznych, lokalnych przedsiębiorców, radnych oraz ekspertów zewnętrznych. Dzięki tym działaniom wypracowano cele strategiczne i kierunki rozwoju, które pozwolą na realizację misji rozwoju gminy: tworzenie nowoczesnej, zintegrowanej wspólnoty oraz gwarantowanie wysokiej jakości życia poprzez aktywny, zrównoważony rozwój łączyący aspekty społeczno-gospodarcze i środowiskowe. Strategia stanowi zatem odpowiedź na aktualne wyzwania i oczekiwania lokalnej społeczności, wyznaczając klarowną ścieżkę rozwoju do roku 2035.

Na szlaku możliwości



1. WPROWADZENIE



1. Wprowadzenie

1.1 Uwarunkowania prawne

Podstawę do opracowania *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035* stanowi Uchwała nr 160/XVIII/2025 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035* oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Struktura niniejszej strategii uwzględnia zapisy Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), która stanowi, że strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy oraz określa w szczególności¹:

- cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i klimatyczno-środowiskowym,
- kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych,
- oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia,
- model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:
 - a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
 - b) system powiązań przyrodniczych,
 - c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
 - d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej;
- ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie dotyczące:
 - a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu,
 - b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
 - c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej,
 - d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.),
 - e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego,

¹ Art. 10e pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

- f) kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej,
 - g) zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW,
 - h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej,
 - j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;
- obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań,
 - obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań,
 - system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych, ramy finansowe i źródła finansowania.

Prezentowana strategia obejmuje wszystkie wymagane elementy, uwzględniając uwarunkowania gminy w sferze społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej. Dokument zawiera część opisową oraz graficzną, w której znajduje się m.in. model struktury funkcjonalno-przestrzennej. Model ten wizualizuje politykę rozwoju przedstawioną w rozdziale strategicznym.

1.2 Metodyka opracowania Strategii

Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej	Prace nad Strategią oparto o wyniki diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta i Gminy Serock przeprowadzonej w grudniu 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku we współpracy z Jednostkami Organizacyjnymi Miasta i Gminy Serock oraz podmiotami takimi jak Serockie Inwestycje Samorządowe Sp. z o.o. i Nadleśnictwo Jabłonna. Pełna publikacja dostępna jest na stronie www.serock.pl, natomiast w dokumencie Strategii przedstawiono kluczowe wnioski wynikające z diagnozy, uzupełnione o wyniki badania ilościowego i jakościowego przeprowadzonych w 2025 r. przez ekspertów DELTA PARTNER Sp. z o.o.
Badania ilościowe	Partycypacja społeczna w dokumentach strategicznych ma kluczowe znaczenie, ponieważ pozwala nie tylko poznać opinie mieszkańców na temat funkcjonowania gminy, ale również zidentyfikować ich potrzeby, widoczne deficyty oraz oczekiwania. Takie podejście umożliwia lepsze dopasowanie założeń strategicznych, kierunków działań oraz przedsięwzięć do realizacji. W celu poznania opinii mieszkańców przeprowadzono ankiety w formie papierowej i elektronicznej w marcu i kwietniu 2025 r. W badaniu wzięło udział 214 mieszkańców, którzy ocenili funkcjonowanie gminy w różnych obszarach tematycznych, a także wskazali jej atuty, słabe strony oraz elementy stanowiące przewagę konkurencyjną. Ze względu na próbę badanie nie ma charakteru reprezentacyjnego – jego wyniki nie odzwierciedlają opinii całej populacji, ale stanowią istotny materiał diagnostyczny pozwalający uchwycić kierunkowe tendencje, powtarzające się problemy oraz obszary wymagające szczególnej uwagi w gminie. Dzięki uczestnictwu nawet stosunkowo niskiej liczby mieszkańców, badanie pełni funkcję uzupełniającą dla procesu planowania strategicznego, dostarczając informacji wykraczających poza dane statystyczne.
Badania jakościowe	Badania zostały zrealizowane w formie warsztatów moderowanych przez ekspertów DELTA PARTNER Sp. z o.o. Ich celem było pozyskanie pogłębionych informacji dotyczących zmian zachodzących w otoczeniu oraz czynników wpływających na rozwój Miasta i Gminy Serock. Pierwszy warsztat odbył się 9 czerwca 2025 r. o godzinie 14:00 i był skierowany do pracowników Urzędu Miasta, wzięło w nim udział 25 osób. Druga sesja, przeprowadzona tego samego dnia o godzinie 15:30, była adresowana do radnych i sołtysów i zgromadziła 20 uczestników. Trzecie spotkanie miało charakter otwarty, skierowane było do wszystkich mieszkańców miasta i wzięło w nim udział 14 osób. W dniu 10 czerwca 2025 r. zorganizowano kolejne dwie sesje warsztatowe, które w głównej mierze były dedykowane mieszkańcom Woli Kiełpińskiej oraz Zegrza. W spotkaniach uczestniczyło odpowiednio 10 i 8 osób. Warsztaty umożliwiły uzyskanie różnorodnych perspektyw oraz cennych informacji, które stanowią podstawę do dalszej analizy rozwoju lokalnego.

Analiza SWOT	Analiza SWOT miała na celu uporządkowanie wcześniej zebranych informacji poprzez ich podział na cztery kategorie: czynniki wewnętrzne, czyli mocne i słabe strony, oraz czynniki zewnętrzne – szanse i zagrożenia wpływające na rozwój Miasta i Gminy Serock. Wyniki analizy stanowiły podstawę do wyznaczenia celów strategicznych oraz określenia kierunków rozwoju na kolejne lata.
Opracowanie wizji i misji	Na podstawie diagnozy i analizy SWOT nakreślono misję gminy, będącą ogólnym kierunkiem działań władz gminy oraz wizję stanowiącą opis pożądanego stanu gminy w perspektywie długookresowej.
Sformułowanie celów rozwoju i kierunków działań	Cele i kierunki działań stanowią kluczową część strategii rozwoju. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, poza sferą społeczno-gospodarczą, uwzględniono również sferę przestrzenną, w ramach której określono zasady prowadzenia polityki rozwoju przestrzennego w gminie. Wypracowane cele i kierunki działań stanowią plan interwencji, którego realizacja przyczyni się do osiągnięcia docelowego stanu gminy w 2035 r., wyrażonego w wizji.
Opracowanie modelu funkcjonalno-przestrzennego	Model struktury funkcjonalno-przestrzennej ilustruje kluczowe założenia Strategii, prezentując w formie schematycznej docelowy obraz gminy w perspektywie roku 2035. Uwzględnia on kluczowe uwarunkowania przestrzenno-funkcjonalne. Za pomocą modelu przedstawiono główne elementy interwencji strategicznych, a jego graficzna forma ułatwia zrozumienie planowanych działań oraz przybliża wypracowaną wizję rozwoju gminy.
Opracowanie części wdrożeniowej	W tej części skupiono się na mechanizmach monitoringu, ewaluacji i aktualizacji strategii. Ponadto, w tym rozdziale zawarto informacje na temat podmiotów zaangażowanych w realizację strategii, ich roli oraz zasady współpracy, a także potencjalnych źródeł finansowania realizacji założeń dokumentu.
Konsultowanie i opiniowanie projektu strategii	Projekt strategii podlega konsultacjom społecznym, w wymiarze horyzontalnym i wertykalnym. Podmiotami uprawnionymi do zaopiniowania strategii są sąsiednie gminy i ich związki, lokalni partnerzy społeczno-gospodarczy, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie, Zarząd Województwa Mazowieckiego, a także mieszkańcy gminy, którzy wyrazili chęć zgłoszenia swoich uwag do projektu strategii.

Przeprowadzenie
procedury
środowiskowej

Zapisy strategii podlegają weryfikacji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie, którzy określają czy zaproponowane w dokumencie przedsięwzięcia uwzględniają kwestie związane ze środowiskiem w wystarczającym stopniu, czy jednak koniecznym jest opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko.

1.3 Komplementarność



Rozdział odnosi się do art. 10f. ust. 2. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153): *Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.*

Zgodnie z przepisami, niniejsza strategia wykazuje spójność z obowiązującymi dokumentami wyższego szczebla. Poniżej wykazano komplementarność dotyczącą wybranych strategii, planów i programów, w szczególności skupiono się na najistotniejszym dokumencie strategicznym na poziomie regionalnym, czyli strategii wojewódzkiej.

Założenia niniejszej strategii są spójne z dokumentami takimi jak:

- Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)²,
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030³,
- Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+⁴,
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego⁵,
- Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2030⁶,
- Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla metropolii warszawskiej 2021-2027+⁷,
- Strategia rozwoju metropolii warszawskiej do 2040 roku⁸,
- Strategia Rozwoju Powiatu Legionowskiego na lata 2016-2025⁹,
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Serock¹⁰,

² <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/informacje-o-strategii-na-rzecz-odpowiedzialnego-rozwoju>

³ <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/krajowa-strategia-rozwoju-regionalnego>

⁴ <https://mazovia.pl/pl/bip/sejmik/uchwaly-sejmiku/rejestr-uchwal-sejmiku/uchwala-7222-sejmiku-wojewodztwa-mazowieckiego-z-dnia-2022-05-24.html>

⁵ http://edziennik.mazowieckie.pl/WDU_W/2018/13180/akt.pdf

⁶ <https://mazovia.pl/pl/bip/sejmik/uchwaly-sejmiku/rejestr-uchwal-sejmiku/uchwala-925-sejmiku-wojewodztwa-mazowieckiego-z-dnia-2025-02-25.html>

⁷ <https://sm.waw.pl/arttykul/strategii-zintegrowanych-inwestycji-terytorialnych-dla-metropolii-warszawskiej-2021-2027-wersja-3/>

⁸ <https://um.warszawa.pl/waw/metropolia-warszawska/przyjeta-strategia-rozwoju-metropolii-warszawskiej-do-2040-roku>

⁹ <https://splegionowo.bip.e-zeto.eu/index.php?type%3D4%26name%3Dvb%26func%3Dselectsite%26value%255B0%255D%3Dmnu8%26value%255B1%255D%3D18%26value%255B2%255D%3Dselectsite%26value%255B3%255D%3D0%26value%255B4%255D%3D0>

¹⁰ <https://www.bip.serock.pl/plik,14168,uchwala-nr-386-xxxiv-2021-rady-miejskiej-w-serocku-z-dnia-17-marca-2021r-w-sprawie-zmiany-studium-uwarunkowan-i-kierunkow-zagospodarowania-przestrzennego-miasta-i-gminy-serock.pdf>

- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2028¹¹,
- Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2028 z perspektywą do 2031 roku¹²,
- Lokalna Strategia Rozwoju LGD Zalew Zegrzyński na lata 2023-2027¹³.

Spójność Strategii ze strategią rozwoju województwa

Najważniejszą rolę w procesie opracowywania strategii dla gmin odgrywa strategia rozwoju województwa, w tym przypadku *Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+* (SRWM)¹⁴, która została przyjęta uchwałą nr 72/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 maja 2022 r. Jest to kluczowy dokument na poziomie regionalnym, wyznaczający strategiczne cele, główne kierunki działań oraz instrumenty ich realizacji w rozwoju województwa mazowieckiego w kolejnych latach. Strategia wojewódzka określa nadrzędny cel, którym jest *Zapewnienie wysokiej jakości życia poprzez trwałą i zrównoważony przestrzennie rozwój województwa, służący wzrostowi znaczenia regionu w Europie i na świecie, przy poszanowaniu zasobów środowiska*. Realizacja tego celu ma odbywać się poprzez pięć celów strategicznych oraz przypisane do nich cele operacyjne.

Tabela 1 Cele strategiczne i kierunki działań strategii rozwoju województwa

Cel strategiczny 1. KONKURENCYJNE I INNOWACYJNE MAZOWSZE	1. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości 2. Rozwój zintegrowanego systemu sprzyjającego generowaniu i absorpcji innowacji 3. Cyfryzacja gospodarki 4. Rozwój konkurencyjnej gospodarki 5. Rozwój miast jako centrów aktywności gospodarczej 6. Aktywizacja gospodarcza obszarów wiejskich
Cel strategiczny 2. DOSTĘPNE I MOBILNE MAZOWSZE	7. Zwiększenie dostępności transportowej i spójności przestrzennej regionu oraz udziału środków transportu przyjaznych dla środowiska, mieszkańców i przestrzeni 8. Rozwój uporządkowanej sieci osadniczej, sprzyjającej wykorzystaniu transportu zbiorowego i ruchowi niezmotoryzowanemu 9. Udrożnienie systemu tranzytowego i ograniczenie ruchu tranzytowego na pozostałych trasach
Cel strategiczny 3. ZIELONE, NISKOEMISYJNE MAZOWSZE	10. Zapewnienie trwałego i zrównoważonego rozwoju oraz zachowanie wysokich walorów środowiska 11. Proekologiczna transformacja energetyki 12. Przeciwdziałanie zagrożeniom naturalnym i adaptacja do zmian klimatu 13. Poprawa jakości środowiska 14. Podnoszenie efektywności energetycznej
Cel strategiczny 4. MAZOWSZE ZINTEGROWANE SPOŁECZNIE	15. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego 16. Podnoszenie standardów funkcjonowania infrastruktury społecznej oraz zmniejszenie różnic w dostępie do świadczeń zdrowotnych i opiekuńczych 17. Aktywizacja społeczno- -gospodarcza mieszkańców

¹¹ <https://www.bip.serock.pl/plik,19304,uchwala-nr-869-lxxx-2024-w-sprawie-przyjecia-strategii-rozwiazywania-problemow-spoecznych-miasta-i-gminy-serock-na-lata-2024-2028.pdf>

¹² https://serock.esesja.pl/zalaczniki/303359/30vi2024_2884382.pdf

¹³ https://www.lgrzz.pl/pliki/perspektywa_2023_2027/lsr/Zmiana_strategii_12_2024.pdf

¹⁴ ¹⁴ <https://mazovia.pl/pl/bip/sejmik/uchwaly-sejmiku/rejestr-uchwal-sejmiku/uchwala-7222-sejmiku-wojewodztwa-mazowieckiego-z-dnia-2022-05-24.html>

	18. Rozwój priorytetowych dla województwa dziedzin nauki 19. Włączenie i integracja społeczna
Cel strategiczny 5. MAZOWSZE BOGATE KULTUROWO	20. Ochrona i wykorzystanie zasobów dziedzictwa kulturowego 21. Wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego, potencjału kulturowego i turystycznego dla rozwoju gospodarczego i promocji województwa 22. Upowszechnianie kultury i twórczości 23. Kreowanie miast i wsi jako centrów aktywności kulturalnej i turystycznej

Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+.

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035 wykazuje komplementarność wobec zapisów Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ w każdym z poszczególnych celów strategicznych, co wykazano w poniższej tabeli.

Tabela 2 Zakres komplementarności Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035 ze Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

Strategia Województwa Mazowieckiego 2030+	Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Serock 2035
Cel strategiczny 1. KONKURENCYJNE I INNOWACYJNE MAZOWSZE	Cel 2. Rozwój lokalnej gospodarki oraz wspieranie przedsiębiorczości i innowacyjności
Cel strategiczny 2. DOSTĘPNE I MOBILNE MAZOWSZE	Cel 3. Zrównoważone zagospodarowanie przestrzenne sprzyjające rozwojowi i jakości życia
Cel strategiczny 3. ZIELONE, NISKOemisyjne MAZOWSZE	Cel 4. Wzmacnianie odporności na zmiany klimatu i ochrona zasobów środowiska naturalnego
Cel strategiczny 4. MAZOWSZE ZINTEGROWANE SPOŁECZNIE	Cel 1. Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców
Cel strategiczny 5. MAZOWSZE BOGATE KULTUROWO	Cel 1. Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców

Źródło: Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+.

Obszary Strategicznej Interwencji (OSI)

	Rozdział odnosi się do art. 10e. ust. 3. pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) wskazującego, że strategia rozwoju gminy określa w szczególności obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2025 r. poz. 581), wraz z zakresem planowanych działań.
---	--

Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) wskazuje, że obszar strategicznej interwencji to: „określony w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego jest kierowana interwencja publiczna łącząca inwestycje, w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne lub w zasoby ludzkie, finansowane z różnych źródeł, lub rozwiązania regulacyjne”.

W odniesieniu do problemów i potencjałów rozwojowych województwa, w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ wyznaczono OSI na poziomie regionalnym:

- problemowe – podregiony NUTS 3:

- w regionie Mazowieckim regionalnym: ciechanowski, ostrołęcki, płocki, radomski, siedlecki, żyrardowski,
- w regionie Warszawskim stołecznym: warszawski zachodni, warszawski wschodni i miasto Warszawa,
- bieguny wzrostu – miejskie obszary funkcjonalne:
 - miejski obszar funkcjonalny Warszawy (region Warszawski stołeczny) jako istniejący biegun wzrostu,
 - miejskie obszary funkcjonalne miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze oraz Płocka, Siedlec i Żyrardowa jako potencjalnych biegunów wzrostu.

OSI określone na poziomie województwa obejmują również OSI z poziomu krajowego wskazane w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)¹⁵ oraz Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030¹⁶, tj. obszary zagrożone trwałą marginalizacją (101 gmin w województwie mazowieckim) oraz miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze (8 miast w województwie mazowieckim).

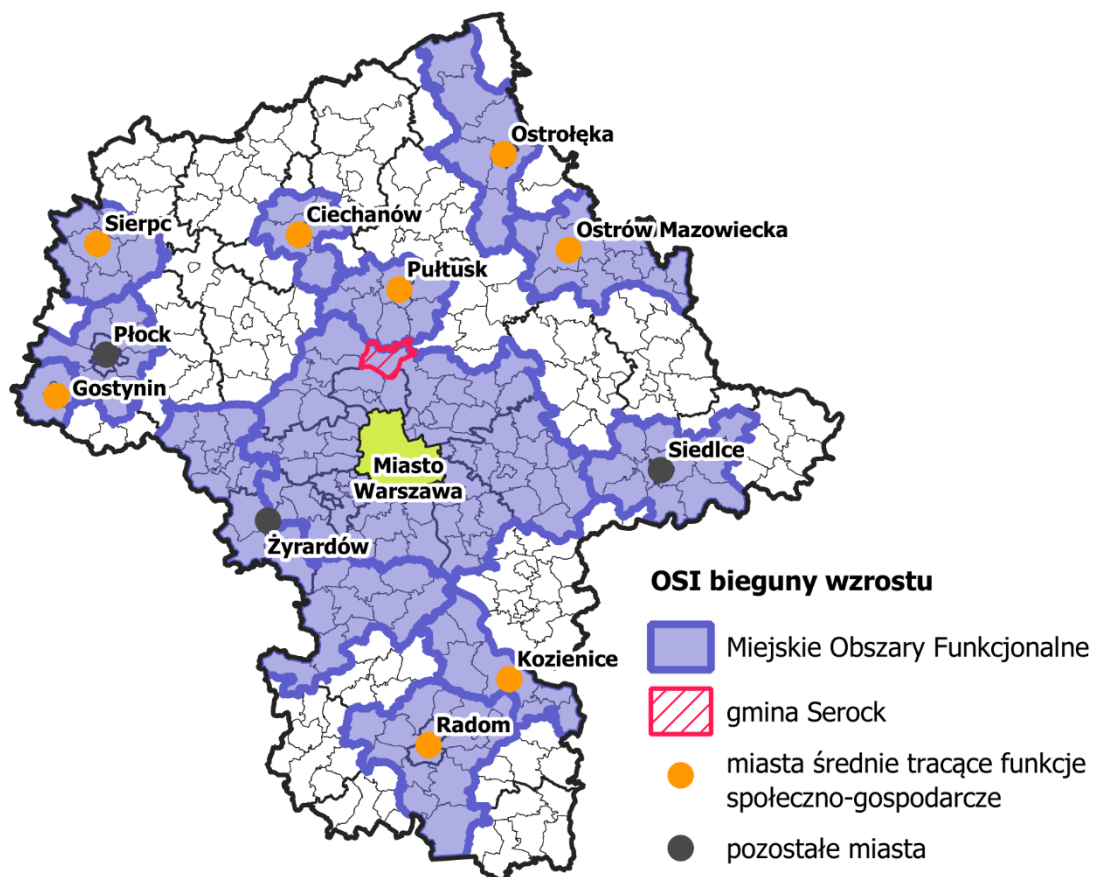
Gmina Serock wpisuje się w dwa OSI na poziomie regionalnym obejmujące problemowe podregiony NUTS 3 w regionie Warszawskim stołecznym (warszawsko-wschodni obszar strategicznej interwencji) oraz bieguny wzrostu – miejskie obszary funkcjonalne (MOF Warszawy – istniejący biegun wzrostu).

W Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ w odniesieniu do każdego OSI określono zakres wsparcia. W przypadku OSI MOF – bieguny wzrostu wsparcie ukierunkowane jest na rozwój i poprawę jakości współpracy w obszarach funkcjonalnych w celu wzmacniania potencjałów i przewyższania problemów rozwojowych w skali ponadlokalnej.

¹⁵ <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/informacje-o-strategii-na-rzecz-odpowiedzialnego-rozwoju>

¹⁶ <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/krajowa-strategia-rozwoju-regionalnego>

Grafika 1 OSI bieguny wzrostu



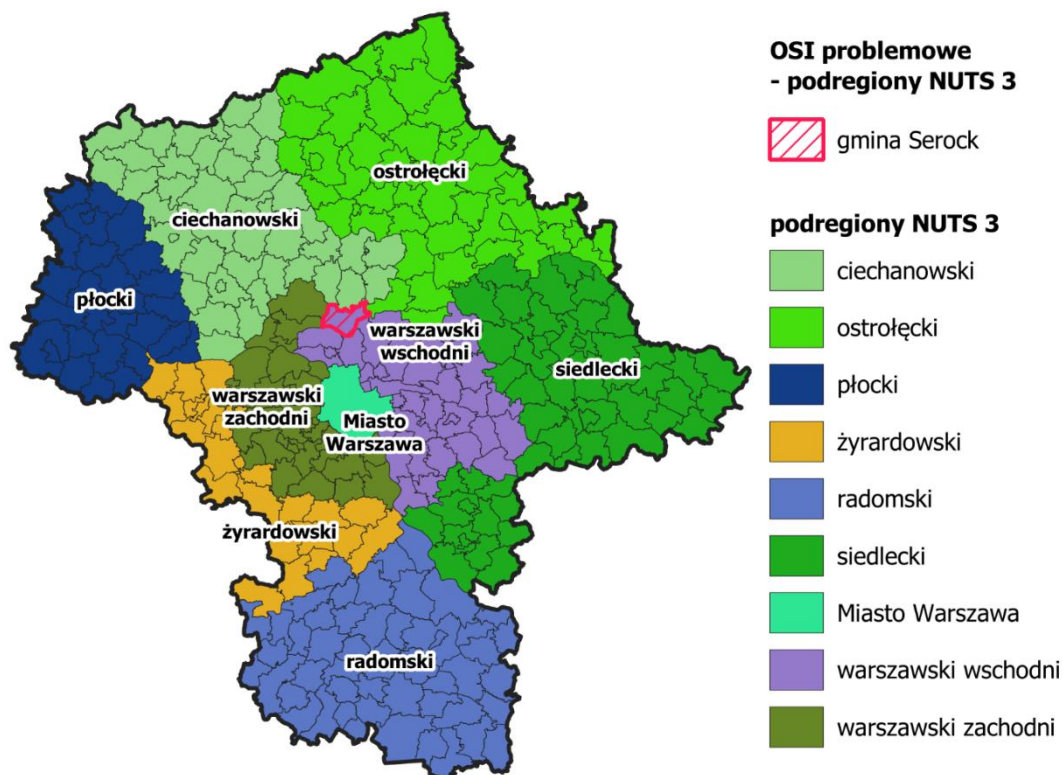
Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

Zgodnie ze Strategią Rozwoju Województwa współpraca we wszystkich Miejskich Obszarach Funkcjonalnych (MOF) powinna skupić się na:

- uporządkowaniu gospodarki przestrzennej i przywróceniu ładu przestrzennego
- rozwoju efektywnego systemu transportowego opartego na transporcie zbiorowym i niezmotoryzowanym
- poprawie jakości powietrza
- zwiększeniu efektywności i dostępności do usług publicznych

Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ w ramach OSI wskazuje potencjały, ale i problemy i bariery rozwojowe dla poszczególnych podregionów tworzących MOF Warszawy w tym dla Warszawsko-wschodniego obszaru strategicznej interwencji w skład którego wchodzi Gmina Serock.

Grafika 2 OSI problemowe- podregiony NUTS 3



Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

Główne działania skierowane będą tu na poprawę dostępności do infrastruktury komunalnej i usług społecznych, są one bowiem gorzej dostępne niż w podregionie warszawskim zachodnim. W związku z wysoką stopą bezrobocia w porównaniu z Warszawą i podregionem warszawskim zachodnim przeprowadzone zostaną działania aktywizacyjne, a w celu poprawy sytuacji na rynku pracy i wzmocnienia bazy dochodowej samorządów podjęte zostaną działania zorientowane na tworzenie nowych i rozwój istniejących w podregionie przedsiębiorstw. W podregionie występuje znaczący potencjał wynikający z walorów kulturowych, krajobrazowych i przyrodniczych, który może stać się podstawą do rozwoju form turystyki i rekreacji opartych na turystyce wellness i spa, konferencyjnej, biznesowej i agroturystyce.

Działania w warszawsko-wschodnim OSI skoncentrowane będą na wskazanych poniżej obszarach.

1. Wsparcie rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru poprzez:
 - aktywizację osób bezrobotnych i wspieranie przedsiębiorczości, w tym przez wspieranie uczenia się przez całe życie, doradztwo i kształcenie zawodowe, zapewnienie opieki nad dziećmi,
 - rozwój skoordynowanej oferty inwestycyjnej,
 - poprawę jakości infrastruktury turystycznej.
2. Poprawa dostępności do infrastruktury komunalnej i do usług społecznych poprzez:
 - budowę i rozbudowę infrastruktury komunalnej,

- rozwój zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu zbiorowego poprawiającego dostępność przystanków kolejowych i centrów lokalnych, w szczególności na obszarach wykluczenia transportowego,
- rozwój sieci tras rowerowych i infrastruktury dla pieszych,
- poprawę dostępności do usług publicznych w zakresie edukacji, ochrony zdrowia i opieki senioralnej.

W poniższej tabeli zestawiono wszystkie działania w stosunku do obu OSI w które wpisuje się Gmina Serock na poziomie regionalnym.

Tabela 3 Działania w stosunku do OSI w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

OSI MOF - bieguny wzrostu
uporządkowanie gospodarki przestrzennej i przywrócenie ładu przestrzennego
rozwój efektywnego systemu transportowego opartego na transporcie zbiorowym i niezmotoryzowanym
poprawa jakości powietrza
zwiększenie efektywności i dostępności do usług publicznych
OSI problemowe – podregiony NUTS 3
aktywizacja osób bezrobotnych i wspieranie przedsiębiorczości, w tym przez wspieranie uczenia się przez całe życie, doradztwo i kształcenie zawodowe, zapewnienie opieki nad dziećmi
rozwój skoordynowanej oferty inwestycyjnej
poprawa jakości infrastruktury turystycznej
budowa i rozbudowa infrastruktury komunalnej
rozwój zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu zbiorowego poprawiającego dostępność przystanków kolejowych i centrów lokalnych, w szczególności na obszarach wykluczenia transportowego
rozwój sieci tras rowerowych i infrastruktury dla pieszych
poprawa dostępności do usług publicznych w zakresie edukacji, ochrony zdrowia i opieki senioralnej

Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+.

Spójność Strategii z innymi dokumentami strategicznymi i planistycznymi

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035 jest spójna z dokumentami wskazanymi w Ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 ze zm.), a konkretnie z art. 315 i art. 326 dotyczących procesów gospodarowania wodami, które wskazują na konieczność

uwzględnienia ich w strategii rozwoju gminy. Niniejsza strategia jest spójna z zapisami dokumentów takich jak:

- Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły¹⁷,
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły¹⁸,
- Plan przeciwdziałania skutkom suszy¹⁹.

¹⁷<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20230000300>

¹⁸ <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20220002739/O/D20222739.pdf>

¹⁹ <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20210001615/O/D20211615.pdf>

Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły

Plan gospodarowania wodami stanowi najważniejszy dokument z zakresu gospodarowania zasobami wodnymi. Gmina Serock leży w obszarze dorzecza Wisły, w regionie wodnym Środkowej Wisły. W poniższym zestawieniu zostały ujęte informacje wynikające z II aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły²⁰, przedstawiające wykaz jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP) zlokalizowanych na terenie gminy. Zapisy planu dostępne są na stronach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Tabela 3 Charakterystyka JCWP zlokalizowanych na terenie Gminy Serock

Kod JCWP	Nazwa	Typologia/status	Stan ogólny	Stan ekologiczny i chemiczny	Cele środowiskowe		Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych
					Stan/potencjał ekologiczny	Stan chemiczny	
RW200012269	Narew od jez. Zegrzyńskiego do ujścia	Wielka rzeka nizinna /naturalna część wód	zły	umiarkowany stan ekologiczny/ stan chemiczny poniżej dobrego	umiarkowany stan ekologiczny (złagodzone wskaźniki: [IFPL, MMI]; pozostałe wskaźniki - II klasa jakości); zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny na odcinku cieku istotnego Narew w obrębie JCWP (dla jesiotra); zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Narew w obrębie JCWP (dla węgorza europejskiego)	dobry stan chemiczny	zagrożona
RW20001026719899	Klusówka	Potok lub strumień nizinny piaszczysty /naturalna część wód	Brak danych	dobry stan ekologiczny/ brak danych	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D	dobry stan chemiczny	niezagrożona
RW200021267199	Jez. Zegrzyńskie	Zbiornik reolimniczny / silnie zmieniona część wód	zły	słaby potencjał ekologiczny/ stan chemiczny poniżej dobrego	dobry potencjał ekologiczny; zapewnienie drożności dla migracji ichtiofauny; zapewnienie drożności cieku dla migracji zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym (troć wędrowna, węgorz europejski)	stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren (w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry	zagrożona

Źródło: opracowanie na podstawie: II Aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, <http://karty.apgw.gov.pl:4200/inform>

²⁰ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz.U. 2023 poz. 300)

Poniżej przedstawiono nazwy działań podstawowych i uzupełniających wyróżnionych w Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, które zostały przypisane do JCWP na terenie Gminy Serock.

Tabela 4 Działania podstawowe i uzupełniające przypisane do JCWP zlokalizowanych na terenie Gminy Serock

Kod JCWP	Działania
RW200012269	Podstawowe
	Realizacja Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych.
	Uzupełniające
RW20001026719899	Analiza możliwości przebudowy budowli piętrzących w zakresie zapewniającym ciągłość biologiczną i spełnienie celów środowiskowych.
	Podstawowe
	Dla JCW nie zaplanowano żadnych dodatkowych działań podstawowych.
RW200021267199	Uzupełniające
	Dla JCW nie zaplanowano żadnych dodatkowych działań uzupełniających
	Podstawowe
RW200021267199	- Realizacja działań wynikających z planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych. - Uporządkowanie i poprawa infrastruktury związanej z gospodarką ściekową na obszarze gminy poza aglomeracjami.
	Uzupełniające
	- Kontrola funkcjonowania urządzeń do migracji ryb. - Ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi pochodzącymi z rolnictwa - Usuwanie zanieczyszczeń i odpadów z wód - Analizy techniczno-ekonomiczne gospodarowania ściekami w obszarze gminy poza aglomeracjami.

Źródło: opracowanie na podstawie: II Aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, <http://karty.apgw.gov.pl:4200/informacje>

Gmina położona jest w obrębie jednej części wód podziemnych (JCWPd). Monitoring JCWPd przeprowadzony w 2019 r. określił ich stan chemiczny i ilościowy jako dobry

Tabela 5 Charakterystyka JCWPd zlokalizowanych na terenie Gminy Serock

Kod JCWPd	Stan ogólny	Ocena stanu chemicznego	Ocena stanu ilościowego	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego
GW600025	dobry	dobry	dobry	niezagrożona

Źródło: opracowanie na podstawie: II Aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, <http://karty.apgw.gov.pl:4200/informacje>

W Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły²¹ przypisano jedno działanie podstawowe do JCWPd znajdującego się w obrębie gminy.

²¹ <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20230000300>

Tabela 6 Działania podstawowe przypisane do JCWPd zlokalizowanych na terenie Gminy Serock

Kod JCWP	Działania podstawowe
GW600025	• ustanowienie obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP) • opracowanie wniosku na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP)
	Działania uzupełniające • wsparcie działań organów administracji w zakresie ustanawiania obszarów ochronnych GZWP

Źródło: opracowanie na podstawie: II Aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, <http://karty.apgw.gov.pl:4200/informacje>

Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły

Nadrzędnym celem Planu zarządzania ryzykiem powodziowym (PZRP)²² jest ograniczenie potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej, poprzez realizację działań minimalizujących zidentyfikowane zagrożenia. PZRP podlega aktualizacji co 6 lat, w myśl art.173 ust. 19 Prawa wodnego. W dniu 23 marca 2023 r. wszedł w życie Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły stanowiący załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. (Dz. U. 2022 r. poz. 2739), które stanowi aktualizację dotychczasowego PZRP.

W dokumencie tym wyznaczono trzy cele główne:

- Zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego;
- Obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego;
- Poprawa systemu zarządzania ryzykiem powodziowym.

W granicach gminy Serock występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczone w oparciu o mapy zagrożenia powodziowego, które znajdują się w załączniku do niniejszego dokumentu. Są to obszary zlokalizowane w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Bug i rzeki Narew. Część terenów gminy zagrożonych powodzią chroniona jest wałem przeciwpowodziowym zlokalizowanym w sołectwie Nowa Wieś.

Plan przeciwdziałania skutkom suszy

Plan przeciwdziałania skutkom suszy²³ na obszarach dorzeczy przyjęty przez Ministra Infrastruktury w dniu 15 lipca 2021 r., a ogłoszony w dniu 3 września 2021 r. (Dz.U. 2021 poz. 1615) jest dokumentem planistycznym skupiającym się na zjawisku suszy. Wśród najważniejszych celów planu należy wymienić: skuteczne zarządzanie zasobami wodnymi dla zwiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych na obszarach dorzeczy, zwiększenie retencji na obszarach dorzeczy, edukację i zarządzanie ryzykiem suszy,

²² <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20220002739/O/D20222739.pdf>

²³ <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20210001615/O/D20211615.pdf>

formalizację i zaplanowanie finansowania działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy. Według poszczególnych typów klas zagrożenia suszą, sytuacja dla Gminy Serock przedstawia się następująco:

- zagrożenie suszą hydrogeologiczną – klasa I – słabo zagrożone;
- zagrożenie suszą hydrologiczną – klasa II - umiarkowanie zagrożone;
- zagrożenie suszą rolniczą – klasa IV – ekstremalnie zagrożone w większości gminy; we wschodniej części gminy klasa III - silne zagrożenie ;
- zagrożenie suszą atmosferyczną – klasa IV - ekstremalnie zagrożone.

Według łącznego zagrożenia suszą, tereny Gminy Serock są zagrożone wystąpieniem suszy w stopniu silnym, jedynie niewielki obszar we wschodniej części gminy znajduje się w strefie umiarkowanego zagrożenia. Wskazuje to na konieczność podejmowania działań mających na celu retencjonowanie wody.

1.4 Charakterystyka Gminy Serock

Gmina miejsko-wiejska Serock położona jest w północnej części powiatu legionowskiego, w centrum województwa mazowieckiego. Jej terytorium rozciąga się na 110 km², a zamieszkuje ją ponad 18 tys. osób (stan na 2024 r.: 18 148). Od północy graniczy z gminami Winnica, Pokrzywnica i Zatory należącymi do powiatu pułtuskiego, od zachodu z gminami Nasielsk i Pomiechówek z powiatu nowodworskiego, od południa, poprzez rzekę Narew, z gminami Wieliszew i Nieporęt w powiecie legionowskim, od wschodu z gminą Somianka w powiecie wyszkowskim, przez rzekę Bug z gminą Radzymin oraz gminą Dąbrówka w powiecie wołomińskim. Gmina Serock położona jest nad Jeziorem Zegrzyńskim, w miejscu połączenia rzek Bug i Narew, co świadczy o jej atrakcyjnej lokalizacji i wysokich walorach przyrodniczo-krajobrazowych.

Grafika 3 Lokalizacja gminy Serock na tle regionu



Źródło: opracowanie własne

Struktura osadnicza gminy obejmuje miasto Serock pełniące funkcję ośrodka administracyjnego, osiedle Zegrze oraz 28 sołectw i 29 miejscowości: Bolestawowo, Borowa Góra, Cupel, Dębe, Dębinki, Dosin, Gąsiorowo, Guty, Izbica, Jachranka, Jadwisin, Kania Nowa, Kania Polska, Karolino, Ludwinowo Dębskie, Ludwinowo Zegrzyńskie, Łacha, Marynino, Nowa Wieś, Skubianka, Stanisławowo, Stasi Las, Szadki, Święcienica, Wierzbica, Wola Kiełpińska, Wola Smolana, Zabłocie oraz Zalesie Borowe. Zabudowa ma charakter zróżnicowany. W Serocku przeważa układ miejski z zachowanym średniowiecznym rozplanowaniem rynku i ulic, w pozostałych miejscowościach dominuje zabudowa jednorodzinna i zagrodowa, a w rejonach atrakcyjnych krajobrazowo letniskowa i rekreacyjna.

Legenda

- obszar miejski
- osiedle Zegrze
- sołectwa
- granice gmin

Przez gminę przebiega kilka kluczowych dla regionu ciągów komunikacyjnych. Najważniejszą osią jest droga krajowa nr 61, łącząca Warszawę z Ostrołęką, Łomżą i Augustowem, która w granicach Serocka pełni funkcję głównej arterii tranzytowej. Węzeł w Wierzbicy umożliwia zjazd na drogę krajową nr 62 prowadzącą w kierunku Nowego Dworu Mazowieckiego i Płocka na zachodzie oraz Wyszkowa i Sokołowa Podlaskiego na wschodzie. Istotne znaczenie mają również drogi wojewódzkie: DW622 (Nasielsk – Szadki) oraz DW632 (Nasielsk – Legionowo). Sieć uzupełniają drogi powiatowe i gminne. W perspektywie rozwojowej układ drogowy gminy zostanie uzupełniony przez Obwodnicę Aglomeracji Warszawskiej (OAW) w ciągu drogi ekspresowej S50. Planowana trasa, której północny odcinek w kilku wariantach będzie projektowany przez Miasto i Gminę Serock. OAW ma pełnić funkcję nowej obwodnicy tranzytowej Warszawy, integrującej sieć dróg ekspresowych i autostrad, co wzmocni pozycję komunikacyjną gminy w skali krajowej.

24

suburbanizacji, polegający na przenoszeniu się mieszkańców Warszawy oraz miejscowości centralnych części metropolii do gmin podmiejskich. W przypadku Gminy Serock jest to szczególnie widoczne w rosnącej liczbie nowych inwestycji mieszkaniowych. Tereny gminy są postrzegane jako atrakcyjna alternatywa dla życia w dużym mieście. Historyczne dziedzictwo Serocka i Zegrza, bogata oferta terenów inwestycyjnych oraz atrakcyjne położenie komunikacyjne tworzą solidną podstawę dalszego rozwoju. W dłuższej perspektywie można spodziewać się kontynuacji wzrostu liczby mieszkańców, dalszej ekspansji zabudowy mieszkaniowej oraz stopniowego wzmacniania funkcji podmiejskiej gminy jako ważnego elementu struktury przestrzennej Obszaru Metropolitalnego Warszawy, przy jednoczesnym utrzymaniu jej rekreacyjnego i przyrodniczego charakteru.

1.5 Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej

Diagnoza sytuacji gminy stanowi podstawę do wypracowania interwencji strategicznej na najbliższe lata – na podstawie wypracowanych wniosków możliwe jest określenie trafnych celów i kierunków rozwoju z uwzględnieniem realnych potrzeb i deficytów zidentyfikowanych w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym oraz środowiskowym. W niniejszym rozdziale przedstawiono kluczowe wnioski wynikające z diagnozy Miasta i Gminy Serock przeprowadzonej w grudniu 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku, uzupełnione o wyniki badania ankietowego zrealizowanego w 2025 r.²⁴ W analizie poddano dane statystyczne z lat 2018-2022. Wykorzystano dane pochodzące z Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS BDL), a także danych udostępnionych przez organy i instytucje takie jak Starostwo Powiatowe w Legionowie, Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, Nadleśnictwo Jabłonna, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku, Serockie Inwestycje Samorządowe sp. z o.o., Straż Miejska w Serocku, Państwowy Instytut Geologiczny, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Serocku oraz gminnych dokumentów i ogólnodostępnych opracowań (m.in. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego rejestr zabytków). Do wniosków odnoszących się do danych statystycznych GUS BDL dodano zapisy z aktualnymi danymi za lata 2023-2024, które analizowano w ramach weryfikacji aktualności diagnozy.

1. Gmina Serock charakteryzuje się dynamicznym wzrostem liczby ludności, co wynika przede wszystkim z dodatniego salda migracji związanych z bliskością aglomeracji warszawskiej. Według danych GUS w latach 2020-2024 liczba mieszkańców wzrosła o 10,1% do poziomu 18,2 tys. osób. Dane UMiG w Serocku wskazują, że w tym czasie liczba zameldowanych

²⁴ Pełna diagnoza dostępna jest na stronie www.serock.pl, natomiast wyniki badania ankietowego zawarto w załączniku nr 2 do niniejszego opracowania.

mieszkańców miasta i gminy wzrosła o 11,0% do poziomu 16,3 tys. osób. Różnice w danych wynikają przede wszystkim z odmiennej metodologii ewidencjonowania mieszkańców. Dane GUS bazują na wynikach spisów ludności oraz bilansach demograficznych uwzględniających m.in. urodzenia, zgony i migracje, przez co odnoszą się do liczby ludności faktycznie zamieszkałej. Z kolei dane gminne obejmują liczbę osób zameldowanych na pobyt stały i czasowy. Na rozbieżności wpływa również skala migracji wewnętrznych oraz fakt, że część nowych mieszkańców, mimo faktycznego zamieszkania na terenie gminy, nie dokonuje formalnego zameldowania lub rozlicza podatki w innych jednostkach samorządu terytorialnego. Tempo przyrostu mieszkańców (około 334 osoby rocznie w ostatnich latach) przekraczało prognozy demograficzne, prowadząc do rzeczywistej liczby ludności wyższej o ok. 1,9% od przewidywań GUS na 2024 r., co potwierdza ograniczoną trafność długoterminowych prognoz w warunkach dynamicznych procesów migracyjnych. W konsekwencji można zakładać, że rzeczywisty wzrost liczby mieszkańców w kolejnych latach również będzie wyższy od obecnie prognozowanego (11,2% w latach 2024-2035). Co więcej wyniki badania ankietowego przeprowadzonego wśród mieszkańców pokazują, że gmina Serock oceniana jest jako dobre miejsce do życia, a w perspektywie najbliższych 5 lat ¾ respondentów nie planuje zmiany miejsca zamieszkania. Świadczy to o pozytywnym wizerunku gminy wśród jej mieszkańców oraz dogodnych warunkach do życia na jej terenie. Należy jednak podkreślić, że mimo dodatniego bilansu migracyjnego, przyrost naturalny w gminie utrzymuje się na poziomie ujemnym.

2. Powyższemu zjawisku towarzyszy stopniowa zmiana struktury wieku – mimo napływu młodych rodzin obserwuje się względny wzrost odsetka osób w wieku poprodukcyjnym (aktualnie ok. 20,3%), co stanowi wyzwanie dla lokalnej polityki społecznej. Szybki przyrost ludności generuje zwiększone zapotrzebowanie na usługi publiczne i infrastrukturę (m.in. edukacyjną, komunalną), wymagając bieżącego monitorowania trendów demograficznych i dostosowywania oferty gminy do rosnącej oraz jednocześnie starzejącej się populacji.
3. W latach 2018-2022 odnotowano 29-procentowy wzrost liczby przedsiębiorstw, co przekłada się na większy udział mikroprzedsiębiorstw oferujących usługi i prowadzących działalność handlową. W strukturze lokalnego biznesu zauważalne jest przesunięcie akcentu w stronę nowoczesnych branż, w tym firm działających w sektorze IT oraz usług profesjonalnych, podczas gdy tradycyjny handel detaliczny, sektor finansowy oraz przetwórstwo przemysłowe odgrywają coraz mniejszą rolę. Należy jednak zaznaczyć, że część nowych podmiotów może stanowić działalność prowadzoną poza terenem gminy lub działalność jednoosobową o ograniczonym wpływie na lokalny rynek pracy. W latach 2020-2024 odnotowano wzrost liczby

przedsiębiorstw na poziomie 29,4% (619 podmiotów), a więc zbliżonym do dynamiki obserwowanej w badanym wcześniej pięcioleciu 2018-2022, co potwierdza stabilność trendu rozwojowego. Dane pochodzą z rejestrów GUS/REGON.

4. Sytuacja na rynku pracy jest korzystna – bezrobocie rejestrowane spadło do niskiego poziomu (~3%), a najnowsze dane wskazują, że stopa bezrobocia w gminie jest już niższa od średniej wojewódzkiej, co świadczy o chłonnym rynku pracy i możliwości znalezienia zatrudnienia na miejscu lub w pobliskiej metropolii. Ok. 31% mieszkańców Gminy biorących udział w badaniu ankietowym pracuje w Warszawie, a ok. 29% - na terenie Gminy Serock. Należy przy tym zaznaczyć, iż percepcja lokalnego rynku pracy wśród mieszkańców gminy charakteryzuje się dużym zróżnicowaniem, przy czym dominują postawy neutralne i negatywne.
5. Gmina aktywnie oferuje tereny inwestycyjne (~120 ha) i współpracuje z agencjami wspierania inwestorów oraz działa w zakresie pozyskiwania inwestycji zewnętrznych i rozwoju infrastruktury okołobiznesowej. Rozszerzanie strefy inwestycyjnej oraz powstawanie nowych miejsc pracy będą sprzyjać wzrostowi liczby mieszkańców i pracowników napływających do gminy, co przełoży się na zwiększone zapotrzebowanie na tereny mieszkaniowe, w szczególności przeznaczone pod zabudowę wielorodzinną.
6. Gmina posiada wysoki stopień pokrycia aktami planowania przestrzennego (miejscowe plany zagospodarowania swoim zasięgiem obejmują 89% powierzchni), co stwarza dogodne warunki dla kontrolowanego rozwoju przestrzennego.
7. W ostatnich latach nastąpił znaczny wzrost liczby mieszkańców, a co za tym idzie dynamiczny rozwój zabudowy mieszkaniowej (związane prawdopodobnie z suburbanizacją aglomeracji warszawskiej) – liczba mieszkań wzrosła o 22,7% w latach 2020-2024, głównie w formie zabudowy jednorodzinnej rozwijającej się na terenach podmiejskich. Prowadzona polityka przestrzenna sprzyja rozwojowi budowlanemu i napływowi nowych mieszkańców, jednak dynamiczny rozwój budownictwa mieszkaniowego wymaga równoległego rozbudowywania infrastruktury technicznej i społecznej w nowych osiedlach oraz dbałości o ład przestrzenny.
8. Jednym z istotnych problemów gminy jest niewystarczający rozwój zabudowy wielorodzinnej, który w dłuższej perspektywie może prowadzić do odpływu młodych mieszkańców oraz osób rozpoczynających aktywność zawodową. Wysokie koszty zakupu i utrzymania domów jednorodzinnych ograniczają dostępność mieszkań dla wielu grup, a jednocześnie dominacja tego typu zabudowy zmniejsza różnorodność lokalnej oferty mieszkaniowej. W konsekwencji zjawisko to może osłabiać funkcje miejskie Serocka. Równoległe z dynamicznym rozwojem budownictwa mieszkaniowego prywatnego, Gmina prowadzi działania ukierunkowane na

rozwój zasobu mieszkaniowego o charakterze społecznym i komunalnym. Na terenie gminy funkcjonuje obecnie 18 budynków komunalnych (204 lokale), którymi administruje Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej w Serocku. W strukturze zasobu znajdują się również lokale socjalne oraz jedno mieszkanie wspomagane przeznaczone dla osoby z niepełnosprawnością, zapewniające wsparcie asystenckie w codziennym funkcjonowaniu. W ostatnich latach podejmowane były działania modernizacyjne i remontowe poprawiające standard lokali komunalnych. W perspektywie średnioterminowej kluczowym kierunkiem jest rozwój dostępnego budownictwa społecznego poprzez przystąpienie Gminy Serock do Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej KZN Mazowsze Centrum Sp. z o.o. (SIM KZN MC). Projekt ten umożliwi realizację nowych inwestycji mieszkaniowych o charakterze społecznym, oferujących lokale o umiarkowanym czynszu dla mieszkańców, którzy nie kwalifikują się do lokali komunalnych, ale jednocześnie nie mają zdolności kredytowej. Aktualnie trwają przygotowania do realizacji inwestycji SIM w Serocku, a planowany projekt obejmie budowę budynków wielorodzinnych o nowoczesnym standardzie i zrównoważonym modelu finansowania (udział środków własnych gminy, dopłat z Rządowego Funduszu Rozwoju Mieszkalnictwa oraz preferencyjnych kredytów BGK).

9. Biorąc pod uwagę powyższe, należy zwrócić uwagę na przeciwdziałanie rozproszonej zabudowie i zachowanie walorów krajobrazowych – szczególnie na obrzeżach miasta i w strefach nadwodnych – a także uwzględnienie w planowaniu ograniczeń wynikających z zagrożeń naturalnych (tereny zalewowe nad Narwią i Bugiem, obszary osuwiskowe na nadnarwiańskich skarpach). Jednocześnie polityka przestrzenna powinna być prowadzona zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju, poprzez dążenie do zapewnienia warunków dla rozwoju mieszkalnictwa odpowiadającego na wzrastający popyt, przy równoczesnej ochronie bioróżnorodności, terenów zieleni oraz ciągłości systemów przyrodniczych i ekologicznych gminy.
10. Położenie gminy przy głównych szlakach drogowych (DK61 i DK62) zapewnia dobrą dostępność transportową, a funkcjonująca komunikacja lokalna i powiatowa poprawia mobilność mieszkańców oraz łączność z ośrodkami zewnętrznymi (np. stacją kolejową w Legionowie czy przystanek Warszawskiej Szybkiej Kolei Miejskiej w Zegrzu). Dobra dostępność komunikacyjna sprzyja również osiedlaniu się nowych mieszkańców, w tym osób pracujących zdalnie lub hybrydowo, które poszukują miejsca łączącego spokojne warunki życia z dogodnym dostępem do Warszawy i innych ośrodków miejskich. Wyzwanie na przyszłość stanowi rozwój alternatywnych form transportu (ścieżki rowerowe, infrastruktura pieszka).

11. Gmina Serock jako jedyna w powiecie legionowskim nie posiada własnej stacji kolejowej. Najbliższy punkt dostępu do kolei to stacja w Zegrzu Południowym, oddalona o ok. 10 km od centrum Serocka. W długoterminowej perspektywie (2032) planowana jest budowa linii kolejowej Zegrze–Przasnysz. Gmina konsekwentnie dąży do zapewnienia sobie dogodnego węzła dostępowego do tego połączenia i planuje uwzględnić tę inwestycję w swoich dokumentach strategicznych i planistycznych. Realizacja inwestycji kolejowej będzie miała istotne znaczenie dla dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego gminy. Poprawa dostępności transportowej niewątpliwie wpłynie na wzrost atrakcyjności osiedleńczej Serocka, szczególnie dla osób pracujących w Warszawie i innych ośrodkach aglomeracji warszawskiej, poszukujących miejsca zamieszkania o wysokiej jakości środowiska i dobrych warunkach życia. Ułatwiony dostęp do transportu szynowego może przyczynić się do zwiększenia liczby nowych mieszkańców, w tym rozwoju budownictwa mieszkaniowego oraz wzrostu zainteresowania inwestorów prywatnych.
12. Projektowana Obwodnica Aglomeracji Warszawskiej (S50) z wysokim prawdopodobieństwem ma przebiegać przez gminę, jednak nie ma jeszcze ustalonego ostatecznego wariantu trasy. Brak jednoznacznych decyzji w tej sprawie ogranicza potencjał inwestycyjny i planistyczny gminy. Gmina aktywnie uczestniczy w konsultacjach i negocjacjach dotyczących przebiegu inwestycji, aby zminimalizować ryzyka i zmaksymalizować lokalne korzyści. Zarówno władza uchwałodawcza jak również wykonawcza Miasta i Gminy Serock postulują o przeprowadzenie Obwodnicy Aglomeracji Warszawskiej w ciągu drogi krajowej nr 62 wykorzystując przeprawę na rzece Narew w Wierzbicy.
13. Gmina dysponuje bogatymi zasobami środowiskowymi i krajobrazowymi (doliny Narwi i Bugu z Jeziorem Zegrzyńskim, kompleksy leśne), które stanowią istotny potencjał przyrodniczy, turystyczny i rekreacyjny. Znaczna część gminy podlega różnym formom ochrony – prawie 2/3 obszaru leży w Warszawskim Obszarze Chronionego Krajobrazu, na terenie gminy znajdują się 3 rezerваты przyrody oraz ustanowiono obszary Natura 2000 – co nakłada szczególne wymagania w planowaniu i gospodarowaniu tym terenem.
14. Niska lesistość (21,8%, poniżej średniej krajowej i regionalnej) sprawia, że kluczowe jest utrzymanie oraz ochrona istniejących drzewostanów, które wymagają monitorowania zagrożeń biotycznych i antropogenicznych. Zachowanie równowagi między intensyfikującą się urbanizacją a ochroną przyrody pozostaje wyzwaniem.
15. Jakość środowiska w gminie wymaga poprawy w zakresie czystości powietrza: problem niskiej emisji z domowych pieców na paliwo stałe powoduje sezonowe przekroczenia norm. Gmina

od lat prowadzi działania naprawcze (dofinansowanie wymiany pieców, rozbudowa sieci gazowej, promocja OZE, instalacja OZE na budynkach użyteczności publicznej).

16. Infrastruktura techniczna i komunalna gminy rozwija się, jednak jej poszczególne elementy prezentują zróżnicowany poziom dostępności. Sieć wodociągowa objęła w 2022 r. ok. 92% budynków mieszkalnych (z tendencją wzrostową), natomiast stopień skanalizowania gminy mniejszy – jedynie 38% budynków w 2022 r. miało dostęp do kanalizacji sanitarnej. Zgodnie z danymi GUS BDL w 2024 r. poziom zwodociągowania gminy osiągnął 100%, co oznacza, że wszystkie budynki mieszkalne w gminie były podłączone do sieci wodociągowej. Jednocześnie w 2024 r. odsetek budynków podłączonych do sieci kanalizacyjnej spadł do 36,6% (względem 37,9% w 2022 r.), co może wynikać ze wzrostu liczby budynków mieszkalnych, które nie posiadają podłączenia do sieci kanalizacyjnej.
17. Gospodarka energetyczna ulega stopniowej modernizacji: rozbudowa sieci gazowej spowodowała, że ogrzewanie gazowe stało się dominującym źródłem ciepła, a intensywna wymiana kotłów węglowych (wspierana dotacjami z WFOŚiGW „Czyste powietrze”) oraz rozwój mikroinstalacji OZE przyczyniają się do poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji. Mimo tych działań problem smogu zimowego nie został jeszcze wyeliminowany – w sezonie grzewczym nadal notuje się epizody podwyższonego stężenia pyłów.
18. Gmina Serock prowadzi działania w zakresie odnawialnych źródeł energii – m.in. poprzez rozwój projektów geotermalnych. Planowane są również kolejne projekty i inwestycje z zakresu rozwoju infrastruktury niskoemisyjnej. Wpisuje się to w kierunki horyzontalne ponadlokalnych oraz krajowych i europejskich dokumentów na rzecz zrównoważonego rozwoju takie jak: transformacja energetyczna i samowystarczalność energetyczna JST, rozwój infrastruktury niskoemisyjnej.
19. W kontekście rosnącego znaczenia polityki klimatycznej UE i krajowych zobowiązań klimatycznych, te działania czynią Serock atrakcyjnym miejscem dla zielonych inwestorów i mogą być źródłem przyszłych przewag konkurencyjnych.
20. System gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje sprawnie (gmina zapewnia regularny odbiór odpadów zmieszanych i segregowanych, wprowadziła też wyższe opłaty dla niesegregujących), lecz coroczny wzrost ilości wytwarzanych śmieci (9925 t w 2024 r.) rodzi wyzwania finansowe i organizacyjne. Mieszkańcy generują najwyższą ilość odpadów na mieszkańca w całym powiecie, co wymaga dalszych działań na rzecz zapobiegania powstawaniu odpadów i zwiększania poziomu recyklingu, aby ograniczyć koszty i obciążenie środowiska.

21. Kwestie jakości i ochrony środowiska w gminie Serock są przeważnie pozytywnie oceniane przez jej mieszkańców, na co wskazują wyniki badania ankietowego. Najwyższe noty w tym zakresie uzyskała dostępność przyrody w otoczeniu – ok. 71% respondentów wskazało, że gmina oferuje bogate walory przyrodnicze i zielone przestrzenie, które znacząco podnoszą jakość życia.
22. Gmina Serock posiada dobrze rozwiniętą infrastrukturę i ofertę kulturalną. Działalność samorządowych instytucji kultury – Centrum Kultury i Czytelnictwa, biblioteki publicznej oraz Izby Pamięci i Tradycji Lokalnych w Serocku – zapewnia różnorodne formy spędzania czasu (liczne wydarzenia artystyczne, historyczne, warsztaty, zajęcia dla dzieci, młodzieży i dorosłych). W latach 2018–2022 stale rosła liczba organizowanych imprez (poza przerwą w 2020 r. spowodowaną pandemią COVID), a przy centrum kultury funkcjonuje ok. 50 sekcji i kół zainteresowań, skupiających ponad 700 uczestników, co świadczy o dużym zaangażowaniu mieszkańców w życie kulturalne gminy.
23. Bogate dziedzictwo kulturowe – od obiektów zabytkowych (65 zabytków nieruchomych w ewidencji, w tym m.in. zabytkowy kościół w Serocku, pałac w Jadwisinie, fortyfikacje Twierdzy Zegrze) po lokalne tradycje i gwarę zakroczymską (obecnie nieużywana na co dzień) – jest aktywnie chronione i promowane. Realizowane przedsięwzięcia obejmują m.in. rewitalizację zabytkowych przestrzeni (cmentarz żydowski), tworzenie szlaków historycznych (np. napoleońskiego) czy organizację wydarzeń upamiętniających lokalną historię, co wzmacnia poczucie tożsamości mieszkańców i stanowi atrakcję dla odwiedzających.
24. Serock jest także ważnym ośrodkiem turystyczno-wypoczynkowym: dysponuje rozbudowaną bazą noclegową (12 obiektów, ok. 2144 miejsc) i atrakcyjnym położeniem nad wodą, co przyciąga znaczną liczbę turystów, również zagranicznych (w latach 2018–2022 gmina gościła 30,4 tys. turystów z zagranicy, ponad 55% wszystkich cudzoziemców odwiedzających powiat). Wyzwanie stanowi utrzymanie zrównoważonego rozwoju turystyki – w ostatnich latach ubyło kilka obiektów noclegowych, a rozwój ekskluzywnych apartamentów pod wynajem (tzw. apartoteli) winduje ceny nieruchomości w najbardziej atrakcyjnych lokalizacjach. Konieczne jest balansowanie interesów branży turystycznej z potrzebami mieszkańców (zapewnienie dostępności przestrzeni publicznej, niedopuszczenie do gentryfikacji), tak aby sektor turystyczny dalej się rozwijał, jednocześnie przynosząc korzyści lokalnej społeczności i nie powodując nadmiernej presji na rynek mieszkaniowy. Jest to istotny kierunek dalszego rozwoju gminy, co potwierdzają również wyniki badania ankietowego – ok. 76% respondentów postrzega Miasto i Gminę Serock jako atrakcyjne miejsce pod względem turystycznym, a wśród najczęściej wymienianych przez nich elementów

wyróżniających gminę na tle regionu wymieniano: walory przyrodniczo-krajobrazowe, materialne dziedzictwo kulturowe i infrastrukturę sportowo-rekreacyjną i turystyczną.

25. Rosnąca populacja młodych rodzin przekłada się na zwiększone obciążenie systemu oświaty i opieki nad dziećmi w gminie. W ostatnich latach znacząco wzrosła liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym (we wrześniu 2022 r. do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych uczęszczało 628 dzieci – o 113 więcej niż w 2018 r.), co wymusiło tworzenie dodatkowych miejsc i oddziałów przedszkolnych przy szkołach. Mimo tych działań niemal wszystkie dostępne miejsca są zajęte, szczególnie w Serocku i Woli Kiełpińskiej, gdzie zapotrzebowanie na edukację przedszkolną jest największe. Gmina zapewniła miejsce w przedszkolach każdemu dziecku w wieku objętym obowiązkowym rocznym przygotowaniem przedszkolnym lub prawem do wychowania przedszkolnego, choć nie zawsze w preferowanej przez rodziców lokalizacji – wskazuje to na potrzebę dalszej rozbudowy bazy przedszkolnej, zwłaszcza w największych skupiskach ludności. Aktualne dane potwierdzają dalszy wzrost popytu, w 2023 r. wychowaniem przedszkolnym objęto 732 dzieci, a w 2024 r. już 776, co dodatkowo wzmacnia presję na rozbudowę infrastruktury przedszkolnej
26. W szkołach podstawowych również odnotowano wzrost liczby uczniów (1521 dzieci we wrześniu 2022 r., o 121 więcej niż cztery lata wcześniej); utworzono łącznie 69 oddziałów klasowych, a średnia liczba uczniów przypadających na oddział utrzymuje się na poziomie zbliżonym do sąsiednich gmin. Wyniki edukacyjne serockich uczniów plasują się około średniej krajowej (są nieznacznie niższe od średniej w powiecie). Utrzymanie i podnoszenie jakości kształcenia powinno iść w parze z dalszym rozwijaniem infrastruktury oświatowej oraz zabezpieczeniem kadry. Najnowsze dane potwierdzają utrzymanie trendu demograficznego, w 2023 r. liczba uczniów wyniosła 1 446, a w 2024 r. wzrosła ponownie do 1 532, co dodatkowo akcentuje potrzebę ciągłego skalowania infrastruktury i zasobów kadrowych
27. W zakresie opieki zdrowotnej gmina zabezpiecza podstawowe świadczenia poprzez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej z przychodniami w Serocku, Dębem i Zegrzu, obsługujący ok. 8623 zadeklarowanych pacjentów. Kadra medyczna jest jednak stosunkowo nieliczna w relacji do populacji – na 1000 pacjentów przypada 1,21 lekarza POZ, co stanowi wartość ponad dwukrotnie niższą niż średnio w powiecie – wskazuje to na konieczność wzmocnienia zasobów kadrowych ochrony zdrowia w gminie. Otwarcie w 2022 r. nowego szpitala powiatowego w Legionowie znacząco poprawiło dostęp mieszkańców do opieki szpitalnej i specjalistycznej.

28. W latach 2018–2022 zmniejszyła się liczba mieszkańców korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej. Trend ten wskazywał na ograniczanie skali ubóstwa, bezdomności oraz innych problemów o charakterze społecznym. Aktualne dane potwierdzają stabilizację tej trajektorii: w latach 2023–2024 liczba osób objętych wsparciem utrzymała się na relatywnie niskim poziomie (odpowiednio 634 i 638 osób). Samorząd rozwija różnorodne formy pomocy i aktywizacji społecznej: realizuje świadczenia rodzinne i socjalne (w tym fundusz alimentacyjny), prowadzi Klub Senior+ w Szadkach, oferuje Serocką Kartę Dużej Rodziny 3+ oraz tzw. boni żłobkowy dla rodzin korzystających z niepublicznych żłobków. Polityka społeczna gminy przynosi pozytywne efekty w postaci malejącej liczby osób wymagających wsparcia.
29. Pewne potrzeby społeczne pozostawały dotąd niezaspokojone – do maja 2024 r. na terenie gminy nie funkcjonował żłobek samorządowy (pierwszy został uruchomiony w Zegrzu z 28 miejscami), co przy ponad setce urodzeń rocznie i około 60 maluchach objętych bonem żłobkowym pokazuje skalę zapotrzebowania na opiekę żłobkową. W odpowiedzi na to zapotrzebowanie gmina realizuje przedsięwzięcie, jakim jest budowa publicznej szkoły podstawowej i publicznego żłobka, w Wierzbicy. Ponadto popyt na mieszkania komunalne znacznie przewyższa podaż – gmina dysponuje 171 lokalami komunalnymi (w 18 budynkach), a na przydział czeka obecnie ok. 146 uprawnionych rodzin – co oznacza konieczność poszukiwania rozwiązań dla zwiększenia dostępności tanich mieszkań. Gmina powinna elastycznie planować inwestycje związane z zaspokajaniem potrzeb społecznych (miejsca w placówkach oświatowych, mieszkania komunalne, podstawowa opieka zdrowotna).
30. W latach 2018–2022 zarówno dochody, jak i wydatki samorządu systematycznie rosły (również w przeliczeniu na mieszkańca), przy czym struktura dochodów opiera się głównie na źródłach własnych (ok. 34% wpływów z podatków i opłat lokalnych) uzupełnianych udziałami w podatkach PIT i CIT – 22% oraz transferami z budżetu centralnego (dotacje celowe 18%, subwencje 16%). Priorytetem władz była rozbudowa infrastruktury – nakłady inwestycyjne stanowiły najwyższą pozycję w strukturze wydatków (29% budżetu) i wzrosły w badanym okresie w przeliczeniu na mieszkańca o ok. 120%, co przełożyło się na znaczącą poprawę wyposażenia gminy w obiekty, sieci i urządzenia publiczne. Zadłużenie gminy wzrosło z 16,24 mln zł na koniec 2018 r. do 43,17 mln zł na koniec 2022 r., co odpowiadało 35,6% wykonanych dochodów. Najnowsze dane potwierdzają dalsze przyspieszenie tej dynamiki, w 2024 r. dług osiągnął 66,9 mln zł, co stanowi 48,91% wykonanych dochodów. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na stale utrzymujący się trend wysokiego udziału wydatków inwestycyjnych w strukturze wydatków.

31. Urząd gminy aktywnie współpracuje z partnerami zewnętrznymi (np. Polską Agencją Inwestycji i Handlu, Łódzką Specjalną Strefą Ekonomiczną, Agencją Rozwoju Mazowsza) przy pozyskiwaniu inwestorów i środków, a także z organizacjami pozarządowymi przy realizacji projektów społecznych. Wysoka frekwencja wyborcza w gminie (wyższa od średniej krajowej w wyborach 2018–2020) oraz rosnąca liczba stowarzyszeń i fundacji świadczą o zaangażowaniu mieszkańców w sprawy lokalne. Mieszkańcy gminy biorący udział w badaniu ankietowym wskazują jednak na szerokie spektrum problemów społecznych, które w różnym stopniu oddziałują na lokalną wspólnotę. Najczęściej wskazywaną kwestią była niska aktywność społeczna i obywatelska.
32. Gmina Serock, jako część Obszaru Metropolii Warszawskiej, znajduje się w bezpośredniej strefie oddziaływania stolicy i tym samym wpisuje się w cele określone w „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Metropolii Warszawskiej 2021–2027+” (ZIT MW) oraz w projekt „Strategii Rozwoju Metropolii Warszawskiej do 2040 roku”²⁵. Z perspektywy gminy oznacza to m.in. możliwość integracji z kluczowymi osiami rozwoju metropolitalnego, lepszy dostęp do środków unijnych, większy wpływ na planowanie układu transportowego (kolej, OAW, infrastruktura rowerowa) oraz obowiązek koordynacji działań w ramach polityki przestrzennej i środowiskowej. Działania programowane w strategiach dotyczą miast i gmin należących do Obszaru Metropolii Warszawskiej i zakładają wspólne działania m.in. w obrębie rozwoju zrównoważonej mobilności, wspieranie odporności gmin na zmiany klimatyczne, integrację polityki rozwoju z obszarami ochrony środowiska, podnoszenie jakości życia poprzez rozwój usług publicznych i infrastruktury społecznej. Serock może korzystać z efektu synergii poprzez aktywny udział w programach metropolitalnych.
33. W Planie zrównoważonej mobilności miejskiej dla metropolii warszawskiej 2030+ (SUMP MW) gmina Serock włączona została w Obszar kluczowy MW – są to gminy w Metropolii Warszawskiej położone wzdłuż linii kolejowych oraz wzdłuż szkieletu sieci linii autobusowych i istotnych ciągów drogowych. W związku z rangą gminy w tym zakresie, dalsza polityka rozwojowa powinna uwzględniać racjonalne kształtowanie struktury przestrzenno-funkcjonalnej ukierunkowane na rozwijanie spójnej sieci połączeń drogowych i kolejowych w regionie.
34. Gmina Serock współrealizuje także dokumenty rozwoju ponadlokalnego takie jak Strategia Rozwoju Powiatu Legionowskiego. Współpraca w ramach dokumentów ponadlokalnych umożliwia wspólne planowanie i realizację inwestycji infrastrukturalnych (np. edukacyjnych,

²⁵ Dokument poddany konsultacjom społecznym w terminie czerwiec – lipiec 2025 r.

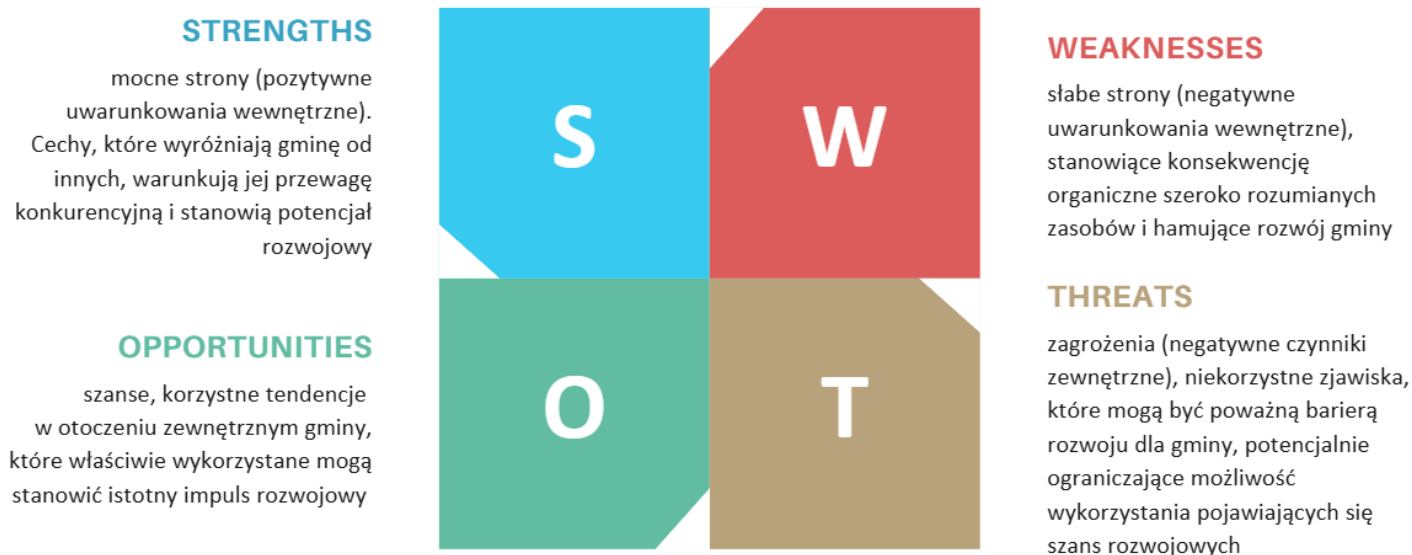
drogowych), pozwala na lepsze pozycjonowanie w konkursach dotacyjnych w ramach funduszy unijnych, wzmacnia spójność przestrzenną i funkcjonalną całego powiatu jako części metropolii warszawskiej.

35. Gmina Serock jest aktywnym członkiem Lokalnej Grupy Działania „Zalew Zegrzyński”, co daje dostęp do szerokiego pakietu projektów finansowanych w formule LEADER i RLKS. Strategia LGD na lata 2023–2027 promuje zintegrowane podejście do rozwoju lokalnego, obejmujące obszary turystyki, edukacji, przedsiębiorczości i ochrony środowiska. LGD realizuje pilotażowo na swoim terenie działania SMART Village, co daje gminie możliwość wprowadzania innowacyjnych rozwiązań w partnerstwie.
36. Mieszkańcy gminy biorący udział w badaniu ankietowym wskazali priorytety rozwojowe, które w ich opinii powinny być brane pod uwagę przez władze gminy przy planowaniu działań strategicznych. Na pierwszym miejscu znalazła się rozbudowa infrastruktury technicznej, w tym dróg, sieci wodno-kanalizacyjnej i inne elementy infrastruktury podstawowej. Drugą najczęściej wybieraną opcją była atrakcyjna oferta spędzania czasu wolnego, obejmująca zarówno kulturę i rozrywkę, jak i sport i rekreację. Kierunki te są zbieżne z potrzebami i deficytami zidentyfikowanymi na drodze diagnozy strategicznej.

1.6 Analiza SWOT

Analiza danych zastanych oraz przeprowadzenie badań jakościowych i ilościowych pozwoliły na zidentyfikowanie kluczowych problemów i potencjałów Miasta i Gminy Serock. Stanowią one podstawę do określenia celów i wytyczenia kierunków działań strategicznych. Strategia rozwoju powinna bowiem uwzględniać przedsięwzięcia, których realizacja pozwoli na przeciwdziałanie i niwelowanie negatywnych czynników stanowiących słabe strony gminy oraz wzmocnienie zidentyfikowanych szans rozwojowych i wykorzystanie potencjałów.

W celu usystematyzowania zebranych informacji, na bazie wypracowanych wniosków z diagnozy strategicznej przeprowadzono analizę SWOT. W jej ramach wyodrębniono:



Mocne strony	Słabe strony
• Dynamiczny przyrost liczby ludności, wynikający z dodatniego salda migracji i atrakcyjności lokalizacyjnej w strefie oddziaływania Warszawy. • Niska stopa bezrobocia (ok. 3%) oraz chłonny rynek pracy, z możliwością zatrudnienia w gminie i metropolii. Bezrobocie niższe niż średnia w powiecie i województwie, co świadczy o atrakcyjności rynku pracy w strefie oddziaływania Warszawy. • Szybko rosnąca liczba przedsiębiorstw (wzrost o 29% w latach 2018–2023) i dywersyfikacja branż, w tym rozwój sektora IT i usług profesjonalnych. Rosnący udział usług dla mieszkańców i turystów oraz mikroprzedsiębiorstw, rozwijających lokalną gospodarkę. • Wysoki stopień pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (89%), co daje możliwość świadomego rozwoju zabudowy, przeciwdziałania rozlewaniu się miasta oraz lepszego planowania infrastruktury technicznej i społecznej. • Atrakcyjne położenie przy głównych szlakach komunikacyjnych (DK61, DK62), dostęp do infrastruktury drogowej. Korzystne położenie w korytarzu Warszawa - Jezioro Zegrzyńskie, zwiększające dostępność gminy zarówno dla mieszkańców, jak i turystów. • Znaczny potencjał środowiskowy i turystyczny – Jezioro Zegrzyńskie, doliny Narwi i Bugu, lasy, obszary Natura 2000, rezerваты przyrody - baza do rozwoju turystyki zrównoważonej, rekreacji i edukacji ekologicznej, przy odpowiednim zarządzaniu presją inwestycyjną i turystyczną. • Rozwinięta oferta kulturalna, bogate dziedzictwo historyczne i zabytki -potencjał do budowania lokalnej tożsamości i całorocznej oferty dla mieszkańców (nie tylko	• Ujemny przyrost naturalny, starzenie się społeczeństwa (19% ludności w wieku poprodukcyjnym) (rosnące obciążenie systemu zdrowia i opieki społecznej oraz wyzwanie dla rynku pracy w perspektywie długoterminowej). • Niewystarczające skanalizowanie gminy (36,6% budynków), rosnące potrzeby w zakresie infrastruktury technicznej. Niski wskaźnik skanalizowania, zwłaszcza na terenach wiejskich, jest jednym z kluczowych problemów gminy z punktu widzenia jakości życia mieszkańców i ochrony wód, w szczególności przy widocznym szybkim rozwoju zabudowy mieszkaniowej. • Brak własnej stacji kolejowej, ograniczona oferta transportu publicznego w relacji do potrzeb. Niska częstotliwość kursów, ograniczona oferta w godzinach wieczornych i weekendowych oraz uzależnienie mobilności od samochodu osobowego, w tym w dojazdach do pracy. • Nierównomierny rozwój przestrzenny i ryzyko rozproszonej zabudowy w strefach nadwodnych i podmiejskich -generuje wysokie koszty infrastruktury i utrudnia obsługę transportem publicznym. • Sezonowe problemy z jakością powietrza wynikające z niskiej emisji. • Niewystarczająca dostępność opieki zdrowotnej – mała liczba lekarzy POZ w relacji do populacji (długi czas oczekiwania na świadczenia i konieczność korzystania z usług w innych gminach lub w Warszawie). • Ograniczona liczba mieszkań komunalnych, długie listy oczekujących, przy rosnących cenach najmu i zakupu mieszkań zwiększa to ryzyko wykluczenia mieszkaniowego części mieszkańców. • Niewystarczająca liczba miejsc w przedszkolach w stosunku do rosnącego

turystów) oraz do ożywienia przestrzeni wspólnych (rynek). • Dobre warunki dla inwestorów – 120 ha terenów inwestycyjnych, aktywna współpraca z agencjami wsparcia biznesu, tereny położone w sąsiedztwie głównych ciągów komunikacyjnych (DK61, DK62), co umożliwia lokowanie inwestycji produkcyjnych, usługowych i logistycznych • Publiczne przestrzenie wspólne (rynek) jako potencjał do przekształcenia w nowoczesne, wielofunkcyjne centra życia społecznego, usługowego i kulturalnego.	zapotrzebowania w największych skupiskach ludności. • Presja inwestycyjna i wzrost kosztów życia (m.in. cen nieruchomości i usług) w najbardziej atrakcyjnych lokalizacjach turystycznych. • Konieczność intensywnej ochrony istniejących zasobów przyrodniczych w kontekście rosnącej presji inwestycyjnej i turystycznej, szczególnie w strefach nadwodnych i leśnych.
--	--

Szanse	Zagrożenia
• Planowana linia kolejowa Zegrze–Przasnysz i wraz z przystankami kolejowymi • Budowa Obwodnicy Aglomeracji Warszawskiej (S50) – możliwość poprawy dostępności i atrakcyjności inwestycyjnej. • Wzrost popytu na usługi i rekreację weekendową w strefie podmiejskiej Warszawy. Możliwość wykorzystania napływu nowych mieszkańców (z Warszawy i okolic) do budowania lokalnego kapitału społecznego i popytu na usługi lokalne. • Trend suburbanizacji Warszawy sprzyjający napływowi nowych mieszkańców i inwestycji mieszkaniowych. • Wspieranie rolnictwa zrównoważonego i krótkich łańcuchów dostaw - szansa na rozwój lokalnych produktów, agroturystyki i powiązanie rolnictwa z turystyką i gastronomią. • Możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych z UE na infrastrukturę, ochronę	• Presja inwestycyjna na tereny cenne przyrodniczo i nadwodne, ryzyko utraty walorów krajobrazowych. Degradacja środowiska przy braku skutecznych działań ochronnych i adaptacyjnych - presja turystyczna na Jezioro Zegrzyńskie i doliny rzek, zanieczyszczenie wód, zła jakość powietrza. • Potencjalny wzrost kosztów utrzymania infrastruktury przy szybkim przyroście ludności. • Niepewność co do przebiegu S50 i ewentualne konflikty przestrzenne lub społeczne. • Ryzyko gentryfikacji - wzrost cen nieruchomości w najbardziej atrakcyjnych lokalizacjach. • Wzrost ilości odpadów komunalnych i związane z tym obciążenia finansowe. • Zagrożenia naturalne – tereny zalewowe, osuwiska.

środowiska i rozwój transportu niskoemisyjnego.

- Rosnące zainteresowanie turystyką blisko natury i krótkimi wyjazdami weekendowymi - możliwość budowania zrównoważonej oferty turystyczno-rekreacyjnej opartej na walorach przyrodniczych i dziedzictwie kulturowym. Rozwój turystyki wodnej, rekreacji i zielonej gospodarki w oparciu o walory Jeziora Zegrzyńskiego.
- Transformacja energetyczna i inwestycje w OZE - instalacje i farmy fotowoltaiczne, biogazownie i inne oraz projekty geotermalne, mogące stać się źródłem przewag konkurencyjnych. Programy wsparcia dla transformacji energetycznej (wymiana źródeł ciepła, OZE, termomodernizacja), które mogą ograniczyć problem niskiej emisji.
- Rozwój pracy zdalnej i hybrydowej – szansa na przyciąganie mieszkańców, którzy nie muszą codziennie dojeżdżać do Warszawy, ale chcą mieszkać w atrakcyjnym środowisku.
- Starzenie się populacji w długim okresie i rosnące obciążenia systemu opieki społecznej.
- Rozprzestrzenianie się zabudowy typu łanowego, szczególnie w miejscowościach prowadzącej do rozproszonej urbanizacji i zwiększonych kosztów obsługi infrastrukturalnej.
- Intensyfikacja zabudowy mieszkaniowej bez równoległego rozwoju infrastruktury technicznej (kanalizacja, drogi) oraz społecznej (szkoły, przedszkola, transport publiczny, opieka zdrowotna).
- Rosnąca konkurencja innych gmin w strefie metropolitalnej Warszawy o inwestorów, mieszkańców i środki zewnętrzne.

Na szlaku możliwości



2. CZĘŚĆ STRATEGICZNA

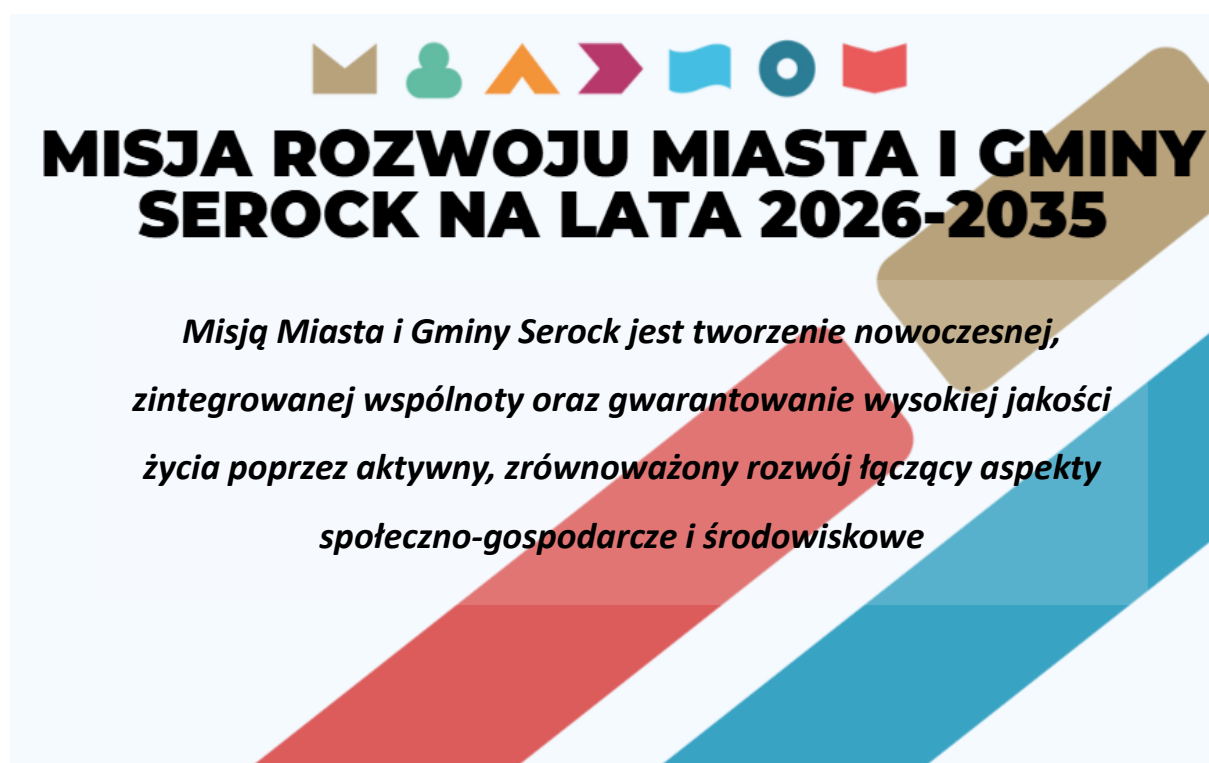


2. Część strategiczna

Niniejszy rozdział zawiera kluczowe założenia rozwojowe dla Miasta i Gminy Serock na najbliższe lata. Na część strategiczną składa się plan strategiczny – cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym wraz kierunkami działań. Założenia rozwojowe przedstawiono również graficznie, na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Ponadto, sformułowano ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.

2.2 Wizja i misja rozwoju gminy

W celu określenia głównego kierunku, w jakim będzie zmierzała polityka rozwojowa Miasta i Gminy Serock, sformułowano misję stanowiącą nadrzędny cel przyświecający działaniom samorządu, lokalnej społeczności i innym interesariuszom. Jest to swego rodzaju deklaracja, określająca główne intencje i wartości, którymi kieruje się gmina w procesie rozwoju społeczno-gospodarczego i przestrzennego.



Podstawą do określenia głównych założeń strategicznych i wypracowania interwencji były wyniki prac diagnostycznych oraz badań ilościowych i jakościowych przeprowadzonych wśród jej mieszkańców. W rezultacie prac, poza misją rozwoju Miasta i Gminy Serock sformułowano również wyobrażenie, jakie władza, społeczność lokalna oraz inni interesariusze mają co do jej przyszłości. Wizja ta stanowi zobrazowanie docelowego stanu rozwoju gminy w wyniku realizacji zaplanowanych w Strategii działań.



WIZJA ROZWOJU MIASTA I GMINY SEROCK W 2035 ROKU

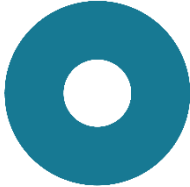
W wyniku realizacji interwencji określonej w Strategii, Miasto i Gmina Serock stanie się miejscem nowoczesnym, przyjaznym mieszkańcom i spójnym społecznie. Rozwój usług publicznych zapewni wysoki standard życia zarówno rodzinom z dziećmi, jak i seniorom. Dzięki aktywnej polityce integracyjnej oraz wsparciu dla inicjatyw obywatelskich mieszkańcy będą tworzyć wspólnotę lokalną opartą na dziedzictwie kulturowym, tradycjach i silnym poczuciu tożsamości. Rozbudowana infrastruktura społeczna, dostęp do e-usług i nowoczesnych rozwiązań technologicznych zwiększą bezpieczeństwo, komfort i poczucie przywiązania do miejsca zamieszkania, sprzyjając aktywności społecznej i międzypokoleniowej współpracy.

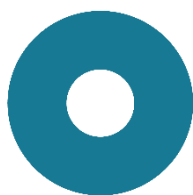
Równolegle gmina rozwinie się jako ośrodek atrakcyjny gospodarczo i turystycznie, przy zachowaniu harmonii ze środowiskiem naturalnym.

Powstaną nowe tereny inwestycyjne i infrastruktura wspierająca przedsiębiorczość, co przełoży się na wzrost konkurencyjności lokalnych firm i poprawę sytuacji na rynku pracy. Rozbudowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz rozwój oferty turystycznej opartej na walorach Jeziora Zegrzyńskiego i otaczającej przyrody sprawią, że Miasto i Gmina Serock będzie miejscem chętnie odwiedzanym i zamieszkiwanym. Dzięki wdrażaniu rozwiązań proekologicznych, adaptacji do zmian klimatu i dbałości o ład przestrzenny, gmina stanie się przykładem zrównoważonego rozwoju, łączącego wygodę życia, nowoczesność i troskę o przyrodę.

2.3 Cele strategiczne rozwoju gminy

Aby osiągnąć pożądany obraz Miasta i Gminy Serock i spełnić oczekiwania szerokiej grupy interesariuszy, wypracowano cztery cele strategiczne, obejmujące kluczowe sfery funkcjonowania gminy: społeczną, gospodarczą, przestrzenną i klimatyczno-środowiskową.

	Wymiar społeczny	Cel 1.	Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców
	Wymiar gospodarczy	Cel 2.	Rozwój lokalnej gospodarki oraz wspieranie przedsiębiorczości i innowacyjności
	Wymiar przestrzenny	Cel 3.	Zrównoważone zagospodarowanie przestrzenne sprzyjające rozwojowi i jakości życia
	Wymiar klimatyczno-środowiskowy	Cel 4.	Wzmacnianie odporności na zmiany klimatu i ochrona zasobów środowiska naturalnego



Cel 1. Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców

Wymiar społeczny

Wymiar społeczny odnosi się do jakości życia mieszkańców, na którą składają się aspekty takie jak m.in. dostępność i standard podstawowych usług publicznych, możliwości rozwoju osobistego, komfort życia i warunki do zakładania rodziny, trwałość relacji społecznych, poziom integracji i zaangażowania obywatelskiego.

Dynamiczny wzrost liczby mieszkańców gminy Serock wynikający z jej wysokiej atrakcyjności osiedleńczej związanej z położeniem w obrębie aglomeracji warszawskiej, tworzy zarówno potencjały, jak i wyzwania społeczne. Z jednej strony napływ młodych rodzin wzmacnia kapitał ludzki i ożywia życie lokalne, jednak z drugiej należy brać pod uwagę postępujące zjawisko starzenia się społeczeństwa – rokrocznie rośnie udział seniorów w strukturze demograficznej gminy, co wymaga dostosowania polityki społecznej do potrzeb zróżnicowanej demograficznie społeczności. Wysokie zaangażowanie mieszkańców w życie kulturalne i obywatelskie, bogata oferta instytucji kultury oraz silne poczucie tożsamości lokalnej stanowią solidny fundament spójności społecznej. Jednocześnie potrzeba dalszej rozbudowy bazy edukacyjnej i opiekuńczej (zwłaszcza żłobków i przedszkoli), poprawy dostępności mieszkań komunalnych oraz wzmocnienia kadry medycznej wskazuje na konieczność wdrażania działań podnoszących jakość życia i wspierających integrację mieszkańców.



Cel 2. Rozwój lokalnej gospodarki oraz wspieranie przedsiębiorczości i innowacyjności

Wymiar gospodarczy

Gospodarka gminy Serock rozwija się dynamicznie, o czym świadczy wzrost liczby przedsiębiorstw w ostatnich latach oraz stosunkowo niski poziom bezrobocia. Dostępność terenów inwestycyjnych i aktywna współpraca z instytucjami otoczenia biznesu sprzyjają z kolei lokowaniu w gminie kolejnych inwestycji. Ważny filar lokalnej gospodarki stanowi również potencjał turystyczny oparty na walorach przyrodniczych, bogatym dziedzictwie kulturowym i rozwiniętej bazie noclegowej. Kluczowe wyzwania w tym zakresie związane są natomiast m.in. z utrzymaniem równowagi między rozwojem turystyki a potrzebami mieszkańców, adaptacją do zmian w strukturze gospodarki (ze względu na malejące znaczenie tradycyjnego handlu i przetwórstwa) oraz zwiększaniem konkurencyjności lokalnych firm na rynku regionalnym.

	Cel 3. Zrównoważone zagospodarowanie przestrzenne sprzyjające rozwojowi i jakości życia
Wymiar przestrzenny	W związku obecnym i prognozowanym dalszym napływem nowych mieszkańców do gminy Serock, konieczne jest odpowiedzialne kształtowanie przestrzeni i dysponowanie dostępnymi zasobami. Intensywny przyrost zabudowy mieszkaniowej wymaga bowiem równoległej rozbudowy infrastruktury technicznej i społecznej oraz troski o ład przestrzenny. Istotnym wyzwaniem w tym zakresie jest przeciwdziałanie niekontrolowanemu rozlewaniu się zabudowy, ochrona krajobrazu oraz uwzględnianie zagrożeń naturalnych, które zgodnie z prognozami w kolejnych latach mogą się nasilać w związku z postępującymi zmianami klimatu. Ponadto, w wymiarze przestrzennym w gminie Serock identyfikuje się potencjały takie jak dobra dostępność transportowa – położenie przy głównych szlakach drogowych oraz planowane inwestycje kolejowe i drogowe (linia kolejowa Zegrze–Przasnysz, Obwodnica Aglomeracji Warszawskiej) mogą stać się impulsem do dalszego wzrostu społeczno-gospodarczego, jeśli zostaną odpowiednio uwzględnione w polityce rozwojowej.
	Cel 4. Wzmacnianie odporności na zmiany klimatu i ochrona zasobów środowiska naturalnego
Wymiar klimatyczno-środowiskowy	Gmina Serock, malowniczo położona w dolinie Narwi dysponuje cennymi zasobami przyrodniczymi, których znaczna część objęta jest formami ochrony przede wszystkim w ramach sieci Natura 2000 oraz Warszawskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Jest to nie tylko ogromny potencjał dla turystyki i rekreacji, ale także odpowiedzialność związana z koniecznością ochrony środowiska i prowadzenia polityki przestrzennej zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju. Wyzwania środowiskowe w Mieście i Gminie Serock obejmują m.in. problem niskiej emisji z domowych pieców, niską lesistość, presję inwestycyjną na tereny cenne przyrodniczo oraz rosnącą ilość odpadów komunalnych. Pozytywnym trendem jest z kolei rozwój OZE i modernizacja gospodarki energetycznej, które wpisują się w cele transformacji energetycznej. Dalsze działania adaptacyjne i ochronne są kluczowe dla zwiększania odporności gminy na zmiany klimatu i utrzymania wysokiej jakości środowiska.

Co istotne, wszystkie przedstawione powyżej wymiary są wobec siebie komplementarne i wzajemnie na siebie oddziałują. Z tego względu interwencja strategiczna zakłada realizację zintegrowanych działań uwzględniających różnorodne aspekty rozwoju społecznego, gospodarczego i przestrzennego oraz zakładających wielokierunkowy rozwój Miasta i Gminy Serock z uwzględnieniem aspektów klimatyczno-środowiskowych.

2.4 Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych

Poniżej przedstawiono schemat interwencji strategicznej uwzględniający cele strategiczne wraz z kierunkami działań podejmowanych dla ich osiągnięcia.

Wymiar społeczny	Wymiar gospodarczy	Wymiar przestrzenny	Wymiar klimatyczno-środowiskowy
Cel 1.	Cel 2.	Cel 3.	Cel 4.
Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców	Rozwój lokalnej gospodarki oraz wspieranie przedsiębiorczości i innowacyjności	Zrównoważone zagospodarowanie przestrzenne sprzyjające rozwojowi i jakości życia	Wzmacnianie odporności na zmiany klimatu i ochrona zasobów środowiska naturalnego
Kierunki działań			
1.1. Rozwój dostępnych i zróżnicowanych form opieki, edukacji i wsparcia społecznego	2.1. Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości i wspieranie konkurencyjności lokalnych firm	3.1. Poprawa standardu przestrzeni publicznych i estetyki otoczenia	4.1. Adaptacja gminy do zmian klimatu
1.2. Wspieranie aktywności obywatelskiej oraz integracji lokalnej społeczności	2.2. Rozwijanie funkcji turystycznych i oferty przemysłu czasu wolnego	3.2. Rozwijanie infrastruktury technicznej i społecznej	4.2. Ochrona środowiska i poprawa jego jakości

Zgodnie z założeniem, aby osiągnąć rezultaty określone w wizji rozwoju Miasta i Gminy Serock, niezbędne będzie podjęcie działań ukierunkowanych na realizację poszczególnych celów strategicznych. Poniżej przedstawiono charakterystykę kierunków działań oraz wskazano kluczowe z punktu widzenia samorządu, mieszkańców i przedsiębiorców związanych z gminą przedsięwzięcia.



Wymiar społeczny

Cel 1.

Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców

W ramach 1. celu strategicznego zaplanowano rozwój oferty usług publicznych i podnoszenie ich jakości, z uwzględnieniem zarówno obecnego, jak i prognozowanego zapotrzebowania. W odniesieniu do postępujących zmian demograficznych takich jak starzenie się społeczeństwa, gmina powinna być bowiem przygotowana na zmieniające się potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz posiadać możliwość elastycznego dostosowywania oferty do potrzeb zarówno seniorów, jak i rodzin z dziećmi. Działania w tym zakresie obejmują zarówno poprawę jakości infrastruktury edukacyjnej, opiekuńczej i kulturalnej, jak i poszerzanie dostępu do usług zdrowotnych, opiekuńczych i społecznych oraz przygotowanie ich na dalszy wzrost popytu związanego ze zwiększaniem się liczby mieszkańców gminy.

Ważnym elementem jest również rozwój oferty integracyjnej oraz włączającej, co sprzyja wyrównywaniu szans edukacyjnych i społecznych oraz budowaniu spójnej, aktywnej wspólnoty lokalnej. Dane dotyczące wydarzeń kulturalno-rozrywkowych organizowanych przez lokalne instytucje kultury pokazują, że mieszkańcy gminy aktywnie uczestniczą w jej życiu kulturalnym i społecznym oraz angażują się w jej dalszy rozwój, np. poprzez udział w wyborach prezydenckich i samorządowych, w których frekwencja w gminie Serock przekracza średnie wyniki w kraju. Ze względu na napływ nowych mieszkańców odnotowywany w ostatnich latach w gminie Serock, istotnym wyzwaniem w wymiarze społecznym jest wzmacnianie więzi społecznych oraz tworzenie warunków do udziału wszystkich mieszkańców w życiu społecznym i kulturalnym tak, aby dalszy rozwój gminy następował z uwzględnieniem potrzeb i oczekiwań całej społeczności. Istotnym zasobem w tym zakresie będzie bogate dziedzictwo kulturowe, wokół którego łatwiej jest integrować mieszkańców oraz wspierać ich aktywność w oparciu o wspólne dobro, tradycje i pamięć historyczną. W odniesieniu do zasobów kulturowych warto zatem dążyć do ich ochrony i promocji, w tym m.in. gwary obszaru ziemi zakroczymskiej czy bajek i legend wyjaśniających historię gminy, a także licznych obiektów zabytkowych i miejsc budujących tożsamość i wspólnotę gminy takich jak np. Rynek w Serocku.

Szansą dla wzmacniania więzi społecznych oraz przywiązania do miejsca zamieszkania jest stale poszerzana oferta promocyjna obiektów kulturalnych, punktów usługowych dla osób posługujących się Kartą Serocczanina.

Dla osiągnięcia 1. celu strategicznego wyznaczono dwa kierunki działań:

1.1

Rozwój dostępnych i zróżnicowanych form opieki, edukacji i wsparcia społecznego

1.2

Wspieranie aktywności obywatelskiej oraz integracji lokalnej społeczności

Zakłada się, że realizacja zaplanowanych w ramach 1. Celu strategicznego działań przyczyni się do wzrostu jakości i dostępności usług publicznych w zakresie edukacji, opieki, kultury i zdrowia, co w efekcie zwiększy komfort życia mieszkańców oraz wyrówna szanse poszczególnych grup społecznych. Wzmocnione zostaną więzi społeczne oraz poczucie tożsamości lokalnej, a także poprawi się bezpieczeństwo w przestrzeni publicznej. Spodziewanym rezultatem jest również większe zaangażowanie obywateli w życie gminy, rozwój inicjatyw oddolnych oraz skuteczniejsze przeciwdziałanie problemom społecznym, a tym samym wzrost zadowolenia z życia w gminie, silniejsze więzi społeczne, zmniejszenie ryzyka wstępowania zjawiska wykluczenia społecznego oraz lepsze warunki do samorozwoju mieszkańców.

Kierunek działań 1.1. Rozwój dostępnych i zróżnicowanych form opieki, edukacji i wsparcia społecznego

Zakres planowanych działań:

- Poprawa dostępności przedszkoli i żłobków, w tym poprzez utworzenie w gminie drugiego publicznego żłobka
- Rozwój oferty edukacyjnej i podnoszenie jej atrakcyjności, w tym poprzez:
 - Doposażenie szkół w nowoczesne pomoce dydaktyczne
 - Uzupełnianie kadry nauczycielskiej i podnoszenie jej kompetencji, w szczególności w zakresie kompetencji cyfrowych
 - Rozwijanie systemu zajęć wyrównawczych i rozwijających umiejętności i zainteresowania
 - Poszerzenie oferty edukacyjnej poprzez tworzenie klas profilowych (sportowe, muzyczne itp.)
- Tworzenie w gminie systemu edukacji włączającej, rozwijanie oferty dostosowanej do potrzeb uczniów ze specjalnymi potrzebami, w tym poprzez dążenie do rozszerzenia specjalistycznej kadry pedagogicznej
- Zwiększanie dostępności do opieki medycznej
- Rozwój usług opiekuńczych dostosowanych do potrzeb starszych i chorych mieszkańców oraz członków ich rodzin

- Gospodarowanie gminnym zasobem mieszkaniowym i zwiększanie dostępności do mieszkań komunalnych i socjalnych oraz mieszkań treningowych i chronionych, wspieranie tworzenia i rozwijania społecznych inicjatyw mieszkaniowych, towarzystw budownictwa społecznego
- Upowszechnianie dostępu do e-usług i cyfryzacja usług komunalnych
- Rozwój oferty kulturalnej i zwiększenie jej dostępności, w tym poprzez doposażenie Biblioteki Publicznej w Serocku w nowoczesne sprzęty wykorzystywane do organizacji warsztatów, wystaw i innych wydarzeń
- Poprawa bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej i ruchu drogowym
- Rozwijanie systemu transportu zbiorowego, w tym współpraca z prywatnymi przewoźnikami w zakresie dostosowywania częstotliwości kursów oraz warunków przewozu do potrzeb mieszkańców (np. w zakresie dostępnych form płatności itp.)
- Zapobieganie negatywnym zjawiskom społecznym – patologiom, uzależnieniom, wandalizmowi, przestępczości, przemocy w rodzinie itp.
- Rozwijanie systemu zarządzania kryzysowego oraz systemu monitorowania i ostrzegania przed zagrożeniami
- Wdrażanie rozwiązań z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz prowadzenie akcji i kampanii informacyjno-edukacyjnych z zakresu bezpieczeństwa w sieci
- Zacieśnianie współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym poprzez ich wsparcie organizacyjne, techniczne i finansowe czy doradztwo oraz zlecanie lub wspólną realizację zadań publicznych

Kierunek działań 1.2. Wspieranie aktywności obywatelskiej oraz integracji lokalnej społeczności

Zakres planowanych działań:

- Prowadzenie działań na rzecz wzmocnienia aktywności obywatelskiej oraz zwiększenia poziomu partycypacji mieszkańców w procesach rozwojowych
- Wzmacnianie dialogu samorządu z mieszkańcami i usprawnianie przepływu informacji, w tym poprzez zwiększanie dostępności informacji i materiałów publikowanych w BIP gminy
- Wspieranie oddolnych inicjatyw społecznych
- Wspieranie patriotyzmu lokalnego i wzmocnianie poczucia przywiązania do miejsca zamieszkania („Serock – moja mała ojczyzna”)
- Budowanie wspólnoty w oparciu o tożsamość kulturową i historyczną, wspieranie integracji społecznej, międzypokoleniowej wokół wspólnego dziedzictwa kulturowego
- Wspieranie integracji ludności napływowej z długoletnimi mieszkańcami gminy
- Zapewnianie miejsc spotkań dla mieszkańców w każdym wieku, zwłaszcza młodzieży i seniorów – m.in. poprzez tworzenie klubów młodzieżowych, klubów seniora
- Ochrona i promocja materialnego i niematerialnego dziedzictwa historyczno-kulturowego oraz wykorzystywanie jego elementów do rozwijania polityki społecznej i promocji gminy

- Wspieranie lokalnych zespołów i grup artystycznych oraz promocja ich działalności
- Wspieranie tworzenia podmiotów ekonomii społecznej
- Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu



Wymiar gospodarczy

Cel 2.

Rozwój lokalnej gospodarki oraz wspieranie przedsiębiorczości i innowacyjności

W wymiarze gospodarczym celem gminy Serock na najbliższe lata jest tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości. Zaplanowane działania skupiają się zatem na przyciąganiu nowych inwestorów, promowaniu postaw przedsiębiorczych wśród mieszkańców oraz wdrażaniu instrumentów zachęt inwestycyjnych. Istotne jest również stymulowanie powstawania nowych podmiotów gospodarczych oraz wzmacnianie ich konkurencyjności poprzez wspieranie współpracy z instytucjami otoczenia biznesu. Ważnym elementem rozwoju gospodarczego gminy jest także wzmacnianie lokalnego rolnictwa poprzez wykorzystanie potencjału przetwórstwa, rozwój agroturystyki oraz budowanie silnych powiązań między sektorem rolnym, turystyką i lokalnym rynkiem, co sprzyja dywersyfikacji źródeł dochodu i wzbogaceniu oferty gospodarczej gminy.

Ze względu na ponadprzeciętne walory przyrodniczo-krajobrazowe gminy Serock oraz jej szczególne znaczenie na mapie turystycznej regionu, w ramach interwencji strategicznej w wymiarze gospodarczym zaplanowano również dalsze rozwijanie infrastruktury rekreacyjno-sportowej oraz oferty rozrywkowej skierowanej zarówno do przyjezdnych, jak i stałych mieszkańców gminy. Jezioro Zegrzyńskie, jako jedna z najpopularniejszych w powiecie legionowskim atrakcji turystycznych, wciąż przyciąga odwiedzających z całego regionu i stanowi potencjał do dalszego rozwoju gospodarczego gminy Serock, opartego na branży turystycznej – zwłaszcza turystyce aktywnej, biznesowej czy prozdrowotnej. Istotne znaczenie w tym zakresie ma rozwijanie oferty przemysłu czasu wolnego, czyli gałęzi gospodarki związanej z hotelarstwem, gastronomią, rozrywką, rekreacją i ogólnopojętym spędzaniem czasu wolnego. Co istotne, taka oferta skierowana jest nie tylko do turystów – korzysta z niej również lokalna społeczność, która dzięki szerokim możliwościom rozwijania zainteresowań i spędzania czasu po pracy według indywidualnych preferencji, cieszy się wyższą jakością życia.

W ramach 2. Celu strategicznego wyznaczono następujące kierunki działań:

2.1

Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości i wspieranie konkurencyjności lokalnych firm

2.2

Rozwijanie funkcji turystycznych i oferty przemysłu czasu wolnego

Efektem realizacji działań będzie wzrost liczby podmiotów gospodarczych oraz rozwój sektora MŚP, w tym branży turystycznej i okołoturystycznej. Gmina stanie się bardziej atrakcyjnym miejscem do inwestowania, dzięki przygotowaniu terenów inwestycyjnych, wprowadzeniu zachęt dla przedsiębiorców oraz poprawie jakości infrastruktury gospodarczej. Spodziewany jest również wzrost zatrudnienia, zwiększenie konkurencyjności lokalnych firm i ich lepsza rozpoznawalność w regionie, co przełoży się na trwały rozwój ekonomiczny gminy. Rozwój przemysłu czasu wolnego przełoży się nie tylko na zwiększenie atrakcyjności turystycznej Miasta i Gminy Serock, ale również do podniesienia jakości życia lokalnej społeczności.

Kierunek działań 2.1. Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości i wspieranie konkurencyjności lokalnych firm

Zakres planowanych działań:

- Utworzenie w gminie strefy gospodarczej – przygotowanie gminnych terenów inwestycyjnych poprzez uzbrojenie ich w niezbędną infrastrukturę
- Przygotowanie atrakcyjnej oferty inwestycyjnej w postaci ulg i zachęt dla przedsiębiorców oraz zapewnianie wsparcia merytorycznego w procesie inwestycyjnym
- Tworzenie warunków do reinwestowania przez przedsiębiorców w gminie poprzez bezpośredni kontakt z przedsiębiorcami
- Wspieranie lokalnych przedsiębiorców i ich promocja w regionie
- Promocja postawy przedsiębiorczej i samozatrudnienia oraz wspieranie mieszkańców w zakresie zakładania i rozwijania własnej działalności gospodarczej
- Rozwijanie systemu doradztwa zawodowego w szkołach oraz organizacja dodatkowych zajęć rozwijających kompetencje młodzieży
- Podejmowanie i rozwijanie współpracy z lokalnymi przedsiębiorcami w zakresie organizacji praktyk i staży zawodowych
- Wspieranie rozwoju rolnictwa, zwłaszcza ekologicznego, i sektora przetwórstwa rolno-spożywczego oraz wspieranie sprzedaży bezpośredniej produktów rolnych i promocja lokalnych producentów rolnych
- Wspieranie współpracy lokalnych przedsiębiorstw z Instytucjami Otoczenia Biznesu w celu wzmocnienia ich konkurencyjności i zapewnienia warunków do rozwoju

Kierunek działań 2.2. Rozwijanie funkcji turystycznych i oferty przemysłu czasu wolnego

Zakres planowanych działań:

- Wspieranie przedsiębiorców z branży turystycznej (agroturystyka, noclegi, wypożyczalnie sprzętu turystycznego, przystanie, armatorzy statków itp.) i usług okołoturystycznych (gastronomia, handel, usługi itp.) oraz włączanie ich oferty w pakiety lokalnych produktów/usług turystycznych
- Rozwój infrastruktury służącej rozwojowi turystyki i rekreacji, z wykorzystaniem potencjału zasobów wodnych, w tym m.in. rozbudowa infrastruktury rekreacyjno-wypoczynkowej w pobliżu Jeziora Zegrzyńskiego i wyznaczanie kąpielisk
- Wspieranie powstawania i rozwoju obiektów noclegowych i gastronomicznych na terenie gminy
- Budowa zróżnicowanej oferty turystycznej w zakresie aktywnego wypoczynku i spędzania wolnego czasu o każdej porze roku poprzez rozwijanie infrastruktury

sportowo-rekreacyjnej i turystycznej w oparciu o lokalne walory przyrodniczo-krajobrazowe – tworzenie miejsc przyjaznych mieszkańcom, stref rekreacji, odpoczynku

- Inicjowanie i wspieranie współpracy podmiotów z branży turystycznej i okołoturystycznej
- Tworzenie systemu zintegrowanej informacji turystycznej wraz z instalacją informatorów turystycznych w przestrzeniach publicznych
- Rozwijanie oferty kulturalno-rozrywkowej i włączanie jej w ofertę turystyczną
- Organizacja cyklicznych wydarzeń kulturalno-rozrywkowych
- Wspieranie inicjatyw tworzących nowe produkty turystyczne (np. gry terenowe, tematyczne szlaki kulturowe itp.)
- Wspieranie lokalnych artystów, twórców i rzemieślników oraz włączanie ich oferty w promocję gminy.



Wymiar przestrzenny

Cel 3.

Zrównoważone zagospodarowanie przestrzenne sprzyjające rozwojowi i jakości życia

W wymiarze przestrzennym gmina Serock jako cel na najbliższe lata przyjmuje kształtowanie przestrzeni w sposób harmonijny, zapewniający wysoką jakość życia mieszkańców oraz sprzyjający rozwojowi gospodarczemu i społecznemu. Działania w tym zakresie obejmują utrzymanie ładu przestrzennego, rewitalizację zdegradowanych obiektów i terenów, rozwój infrastruktury technicznej i społecznej oraz podnoszenie estetyki otoczenia. Szczególne znaczenie odegra tutaj centrum Serocka, jako miejsce o dużym potencjalne do rozwijania funkcji społecznych, usługowych czy handlowych, a także obiekty zabytkowe, które dzięki poprawie standardu będą mogły być udostępnione mieszkańcom czy turystom. Ważnym elementem jest także pielęgnacja i odtwarzanie zieleni, tworzenie enklaw sprzyjających rekreacji i integracji społecznej. Tak określone kierunki interwencji wiążą się nie tylko z dążeniem do zapewnienia wysokiego standardu zamieszkania i komfortu życia, ale również z tworzeniem warunków dla inwestycji oraz rozwoju turystyki i rekreacji.

Ze względu na położenie gminy Serock w Obszarze Metropolitalnym Warszawy, znajduje się ona w strefie silnego oddziaływania miasta stołecznego nie tylko w wymiarze społeczno-gospodarczym, ale również przestrzennym. Dogodna lokalizacja i dostęp do szerokiej oferty miejskiej, a jednocześnie klimat charakterystyczny dla mniejszych miejscowości stwarzają atrakcyjne warunki do zamieszkania dla osób ceniących sobie wygodę i spokój. Z tego względu Miasto i Gmina Serock cieszą się dużym zainteresowaniem pod kątem osiedleńczym, co z kolei stwarza szereg wyzwań w wymiarze przestrzennym i środowiskowym – konieczność zapewnienia

odpowiednich warunków do rozwoju zabudowy mieszkaniowej przy jednoczesnej ochronie walorów przyrodniczych oraz dbaniu o komfort i jakość życia mieszkańców.

W zakresie tego wymiaru, wśród priorytetowych kierunków działań wskazać należy następujące:

3.1

Poprawa standardu przestrzeni publicznych i estetyki otoczenia

3.2

Rozwijanie infrastruktury technicznej i społecznej

Oczekiwanym rezultatem działań będzie poprawa ładu przestrzennego oraz estetyki przestrzeni publicznej, co podniesie walory wizualne i funkcjonalne miasta i gminy Serock. Rozwój infrastruktury technicznej i społecznej zapewni mieszkańcom lepszy dostęp do usług, transportu, rekreacji i kultury, jednocześnie sprzyjając ochronie środowiska i efektywnemu gospodarowaniu zasobami. Oczekuje się również wzrostu atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej gminy oraz poprawy spójności przestrzennej w skali lokalnej i regionalnej.

Kierunek działań 3.1. Poprawa standardu przestrzeni publicznych i estetyki otoczenia

Zakres planowanych działań:

- Utrzymanie ładu przestrzennego poprzez ograniczanie konfliktów przestrzennych i przeciwdziałanie niekontrolowanemu rozlewaniu się zabudowy poprzez harmonijny rozwój zabudowy mieszkaniowej z zachowaniem spójności z rozwojem infrastruktury podstawowej
- Aktualizacja miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w odniesieniu do zmieniających się uwarunkowań i potrzeb oraz możliwości rozwoju gminy
- Poprawa standardu zdegradowanych obiektów i przestrzeni oraz nadanie im nowych funkcji społecznych i turystyczno-rekreacyjnych
- Podnoszenie standardu obiektów zabytkowych oraz ich dostosowywanie do pełnienia funkcji społecznych i turystyczno-rekreacyjnych, w tym poprzez realizację prac remontowych, konserwatorskich i restauratorskich
- Poprawa wizerunku centrum Serocka, w tym poprzez zmianę organizacji ruchu, przywrócenie rynkowi funkcji społecznych i usługowych
- Podnoszenie jakości istniejących terenów zielonych, pielęgnowanie zieleni, odtwarzanie i uzupełnianie nasadzeń zieleni niskiej i wysokiej na terenie gminy oraz tworzenie enklaw zieleni sprzyjających rekreacji i wypoczynkowi mieszkańców
- Tworzenie miejsc rekreacyjnych w oparciu o błękitną i zieloną infrastrukturę
- Dbanie o estetykę i czystość przestrzeni publicznych

Kierunek działań 3.2. Rozwijanie infrastruktury technicznej i społecznej

Zakres planowanych działań:

- Budowa, przebudowa, modernizacja dróg gminnych
- Budowa, przebudowa, modernizacja ścieżek i dróg rowerowych oraz ciągów pieszych i pieszko-rowerowych, wraz z infrastrukturą towarzyszącą (m.in. wiaty, stacje ładowania rowerów elektrycznych itp.)
- Budowa, przebudowa i modernizacja infrastruktury transportu zbiorowego wraz z infrastrukturą towarzyszącą, w tym budowa parkingów typu Park&Ride
- Rozbudowa i modernizacja sieci energooszczędnego oświetlenia ulicznego
- Podejmowanie działań ukierunkowanych na budowę linii kolejowej Zegrze – Przasnysz w ramach realizacji szlaku "Kolei Północnego Mazowsza"
- Budowa, przebudowa, rozbudowa, modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej wraz z urządzeniami wodno-kanalizacyjnymi – stacjami uzdatniania wody, oczyszczalnią ścieków komunalnych
- Budowa, przebudowa, modernizacja kanalizacji deszczowej, odwodnienia dróg
- Budowa, rozbudowa, modernizacja obiektów związanych z gospodarką odpadami (m.in. PSZOK, biogazownie, biokompostownie)
- Realizacja działań na rzecz rozwoju sieci elektroenergetycznej wykorzystującej odnawialne źródła energii
- Rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej, w tym dążenie do zapewnienia dostępu do sieci światłowodowej
- Podjęcie prac projektowych i wdrożeniowych ukierunkowanych na budowę w gminie ciepłowni geotermalnej wraz z siecią ciepłowniczą
- Rozbudowa infrastruktury kultury i podniesienie jej standardu, w tym poprzez:
 - Remont obiektu Biblioteki publicznej w Serocku
 - Budowę kompleksu kulturalno-sportowego
- Rozbudowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i podniesienie jej standardu, w tym m.in. modernizacja istniejących terenów rekreacyjnych poprzez wymianę wyeksploatowanych urządzeń oraz budowę nowych terenów rekreacyjnych poprzez zagospodarowanie przestrzeni publicznych, a także budowa nowych obiektów sportowych
- Rozbudowa, przebudowa, modernizacja obiektów użyteczności publicznej, w tym m.in.:
 - Eliminacja barier architektonicznych i wdrożenie rozwiązań zwiększających dostępność obiektów dla osób ze szczególnymi potrzebami (np. windy, pętle indukcyjne, poręcze, podjazdy itp.)
 - Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej
- Rozbudowa, przebudowa, modernizacja obiektów oświatowych i obiektów im towarzyszących, w tym m.in.:
 - Modernizacja obiektów szkół, przedszkoli, żłobków
 - Modernizacja i zagospodarowanie terenu wokół obiektów oświatowych

- Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej przy szkołach, w tym budowę sal gimnastycznych, placów zabaw, boisk sportowych
- Budowa publicznych szkoły i żłobka w rejonie Wierzbicy
- Budowa, remont, modernizacja, termomodernizacja budynków komunalnych



Wymiar klimatyczno- środowiskowy

Cel 4.

Wzmacnianie odporności
na zmiany klimatu
i ochrona zasobów
środowiska naturalnego

Cel strategiczny w wymiarze klimatyczno-środowiskowym koncentruje się na zwiększeniu odporności gminy na skutki zmian klimatu oraz ochronie jej cennych zasobów naturalnych i krajobrazowych. Interwencja w tym zakresie obejmuje zatem działania adaptacyjne, ochronne i edukacyjne, zmierzające do poprawy jakości powietrza, wód i gleby.

Ze względu na ponadprzeciętne walory przyrodniczo-krajobrazowe gminy Serock oraz objęcie ok. 2/3 jej terenu formami ochrony przyrody, konieczne jest podejmowanie działań ukierunkowanych na ograniczanie presji urbanizacyjnej na te obszary. Niekontrolowane, postępujące zjawisko suburbanizacji i związane z nim inwestycje budowlane i infrastrukturalne mogą negatywnie oddziaływać na ogólny stan środowiska, zaburzając stosunki wodne czy poziom bioróżnorodności. W związku z tym gmina Serock podejmuje szereg działań skoncentrowanych na utrzymaniu wysokiej jakości wody, powietrza i gleby, zachowaniu walorów krajobrazowych oraz terenów zieleni, co sprzyja atrakcyjności osiedleńczej i turystycznej, gwarantując dogodne warunki do wypoczynku i rekreacji. Ponadto, istotnym aspektem działań w tym zakresie jest wspieranie adaptacji gminy do postępujących zmian klimatu – wdrażanie rozwiązań wzmacniających odporność infrastruktury i przestrzeni na skutki kryzysu klimatycznego wpłynie również na poziom bezpieczeństwa mieszkańców.

Dla realizacji 4. celu strategicznego określono kierunki działań:

4.1

Adaptacja gminy do zmian klimatu

4.2

Ochrona środowiska i poprawa jego jakości

Zakłada się, że rezultatem działań będzie poprawa stanu środowiska przyrodniczego oraz adaptacja miasta i gminy Serock do zmian klimatu, a tym samym podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców oraz jakości i komfortu życia w gminie.

Kierunek działań 4.1. Adaptacja gminy do zmian klimatu

Zakres planowanych działań:

- Działania ukierunkowane na zabezpieczenie przeciwpowodziowe gminy, w tym poprzez wykorzystywanie naturalnych rozwiązań umożliwiających regulację stosunków wodnych
- Budowa zintegrowanego systemu retencyjnego wody opadowej (mikroretencji, retencji małej, glebowej, krajobrazowej)
- Sukcesywna modernizacja bazy lokalowej OSP, zapewnienie nowoczesnego sprzętu dla OSP oraz utrzymanie gotowości bojowej
- Poprawa efektywności energetycznej obiektów użyteczności publicznej, m.in. poprzez termomodernizację oraz zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii w obiektach gminnych

Kierunek działań 4.2. Ochrona środowiska i poprawa jego jakości

Zakres planowanych działań:

- Realizacja działań ukierunkowanych na poprawę jakości wód powierzchniowych, w tym wdrażanie rozwiązań z zakresu niebiesko-zielonej infrastruktury
- Utrzymywanie i ochrona walorów środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych oraz wysokiego poziomu bioróżnorodności poprzez zachowanie cennych siedlisk przyrodniczych
- Ochrona zasobów przyrodniczych przed ich nadmierną zabudową i degradacją
- Prowadzenie działań informacyjnych z zakresu edukacji ekologicznej i kształtowanie postaw proekologicznych wśród mieszkańców
- Realizacja działań ukierunkowanych na poprawę jakości powietrza i ograniczenie niskiej emisji
- Promocja i wspieranie wdrażania zasad Dobrej Praktyki Rolniczej
- Usuwanie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest
- Rozwój inwestycji polegających na unieszkodliwianiu odpadów (m.in. biogazownie, biokompostownie, mineralizatory itp.)

2.5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy

Rozdział odnosi się do *przepisu* wskazującego, że strategia rozwoju gminy określa w szczególności „*model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (Art. 10e. ust. 3. pkt. 4) zawartego w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.*”

W odniesieniu do wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań rozwojowych Gminy Serock oraz prognozowanych zmian demograficznych, przestrzennych i środowiskowych opracowano model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. Analiza kluczowych uwarunkowań objęła m.in.: strukturę sieci osadniczej Gminy Serock, układ komunikacyjny, wybrane elementy infrastruktury technicznej, zasoby środowiska przyrodniczego oraz obszary wymagające ochrony. Na podstawie przeprowadzonych analiz zdiagnozowano potrzeby i potencjał rozwojowy gminy, z uwzględnieniem jej specyfiki i zróżnicowania.

W rezultacie opracowano długookresowy model struktury funkcjonalno-przestrzennej, który przedstawia strategiczną wizję rozwoju Gminy Serock. Zdefiniowano ustalenia i rekomendacje dotyczące kształtowania oraz realizacji polityki przestrzennej w najbliższych latach.

Jako nadrzędny cel rozwoju gminy określono działanie zgodne z zasadami zrównoważonego rozwoju, ukierunkowane na zapewnienie wysokiej jakości życia obecnym i przyszłym mieszkańcom. Aby osiągnąć cele wyznaczone w wizji rozwoju, konieczne jest zarówno odpowiednie kształtowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i realizacja działań poprawiających warunki życia lokalnej społeczności. W związku z tym sformułowano wytyczne dotyczące zmian w zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozwoju systemów komunikacyjnych, infrastruktury technicznej i społecznej, które zilustrowano za pomocą modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Niezależnie od funkcji wskazanych w modelu dopuszcza się realizację inwestycji celu publicznego na całym obszarze gminy.

2.5.1. Struktura sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych

Struktura osadnicza

Sieć osadniczą gminy tworzą miasto Serock, osiedle Zegrze oraz 29 miejscowości wiejskich. Gmina leży w obrębie miejskiego obszaru funkcjonalnego Warszawy (MOFW), co wzmacnia jej powiązania komunikacyjne, usługowe i inwestycyjne z Warszawą i obszarem metropolitalnym. Struktura osadnicza gminy ma policentryczny charakter, oparty na zróżnicowanej pod względem wielkości i funkcji sieci miejscowości, tworzącej spójny układ wewnętrznych powiązań, skoncentrowany wokół centralnych ośrodków. Serock pełni rolę wielofunkcyjnego centrum lokalnego, a pozostałe miejscowości uzupełniają ofertę mieszkaniową, usługową oraz turystyczno-rekreacyjną gminy.

Podstawową funkcją gminy pozostaje funkcja mieszkaniowa, uzupełniana przez funkcje produkcyjno-usługowe, rolnicze i turystyczne. Na obszarach upraw rolnych dopuszczona jest zabudowa zagrodowa, której realizacja może być kontynuowana, z rozważeniem miejscowego dopuszczenia zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Strefy aktywności gospodarczej lokalizowane są wzdłuż dróg o znaczeniu ponadlokalnym, co sprzyja rozwojowi działalności produkcyjnej i usługowej. Dominującą formą zabudowy jest zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, rozwijająca się głównie w powiązaniu z układem drogowym i dostępnością infrastruktury technicznej. W niektórych miejscowościach (głównie w Serocku) występuje również zabudowa wielorodzinna.

Można przyjąć następujący układ hierarchiczny systemu osadniczego w gminie:

Tabela 7 Układ hierarchiczny systemu osadniczego Gminy Serock

Miejscowość/osiedle	Ranga miejscowości	Wiodące funkcje miejscowości
miasto Serock	Lokalny ośrodek wielofunkcyjny	administracyjna, usługowa (w tym oświata; część ponadlokalna), Mieszkaniowa, turystyczna, rekreacyjna
Jachranka	Ośrodek wspomagający	turystyczna, usługowa, mieszkaniowa
Jadwisin	Ośrodek wspomagający	mieszkaniowa, turystyczno-rekreacyjna, usługowa (w tym oświata)
Wola Kiełpińska	Ośrodek wspomagający	usługowa (w tym oświata), mieszkaniowa
Dębe	Ośrodek wspomagający	infrastrukturalna ponadlokalna (zaporą/elektrownia), turystyczno-rekreacyjna, mieszkaniowa
osiedle Zegrze	Ośrodek wspomagający	mieszkaniowa, usługowa (w tym oświata), turystyczno-rekreacyjna
Wierzbica	Ośrodek wspomagający	mieszkaniowa, usługowa (w tym oświata), rekreacyjna
Borowa Góra	ośrodek podstawowy	mieszkaniowa, usługowa
Skubianka	ośrodek podstawowy	mieszkaniowa, rekreacyjna, usługowa
Izbica	ośrodek podstawowy	rekreacyjna, mieszkaniowa

Miejscowość/osiedle	Ranga miejscowości	Wiodące funkcje miejscowości
Dosin	ośrodek podstawowy	mieszkaniowa, rekreacyjna, usługowa
Dębinki	ośrodek podstawowy	mieszkaniowa, rolnicza
Stanisławowo	ośrodek podstawowy	rolnicza, mieszkaniowa, usługowa
Marynino	ośrodek podstawowy	mieszkaniowa, rolnicza
Ludwinowo Zegrzyńskie	ośrodek podstawowy	mieszkaniowa, rolnicza
Kania Polska	ośrodek podstawowy	turystyczno-rekreacyjna, mieszkaniowa
Kania Nowa	ośrodek podstawowy	turystyczno-rekreacyjna, mieszkaniowa
Cupel	ośrodek podstawowy	rekreacyjna, mieszkaniowa
Bolesławowo	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Gąsiorowo	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Guty	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Karolino	ośrodek elementarny	mieszkaniowa, rolnicza
Ludwinowo Dębskie	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Łacha	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Nowa Wieś	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Stasi Las	ośrodek elementarny	mieszkaniowa, rolnicza
Szadki	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Święcienica	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Wola Smolana	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Zabłocie	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa
Zalesie Borowe	ośrodek elementarny	rolnicza, mieszkaniowa

Kierunki rozwoju sieci osadniczej

Polityka przestrzenna gminy zakłada dogęszczanie i intensyfikację istniejącej zabudowy, a jej dalszy rozwój mieszkaniowy i usługowy planowany jest w powiązaniu z dostępnością infrastruktury drogowej i kolejowej. Koncentracja nowej zabudowy planowana jest również w zasięgu pieszym od planowanych przystanków kolejowych. Celem jest wsparcie transportu publicznego, ograniczenie presji na obszary cenne przyrodniczo oraz porządkowanie rozwoju w granicach istniejących układów osadniczych, z poszanowaniem ładu przestrzennego i walorów krajobrazowych. Planowanie przestrzenne ukierunkowane jest na ograniczanie rozpraszania zabudowy, zachowanie ładu przestrzennego oraz wzmacnianie lokalnych centrów wiejskich. W odpowiedzi na rosnące zapotrzebowanie dopuszcza się poszerzanie terenów zabudowy mieszkaniowej, przy zachowaniu zasady koncentracji w powiązaniu z infrastrukturą i transportem. Rozwój zabudowy mieszkaniowej przewiduje się zarówno w formie jednorodzinnej, jak i wielorodzinnej, z towarzyszącymi ogólnodostępnymi terenami zieleni i przestrzeniami publicznymi.

W wybranych typach miejscowości przewiduje się zróżnicowane kierunki rozwoju. W miejscowościach nad Narwią i Jeziorem Zegrzyńskim, w tym m.in. w Dębem, Izbicy, Skubiance, Jachrance, Łacha, Kani Nowej i Kani Polskiej, planuje się wzmacnianie funkcji rekreacyjno-turystycznych poprzez kształtowanie dostępów do wody i ciągów pieszo-rowerowych oraz uzupełnianie usług sezonowych, z poszanowaniem wartości krajobrazowych. Przewiduje się również rozwój miejscowości Serock,

Jadwisin, Zegrze i Wierzbica jako punktów koncentracji usług publicznych, z funkcjonalnymi centrami powiązanych z planowanymi przystankami kolejowymi oraz kluczowymi węzłami drogowymi.

Funkcje gospodarcze

Docelową dywersyfikację gospodarki wzmocnia Strefa Aktywności Gospodarczej (SAG) — tereny inwestycyjne rozmieszczone w kilku podobszarach, z przeznaczeniem na funkcje produkcyjno-usługowe i magazynowe, powiązanych z głównymi ciągami komunikacyjnymi i wspierających lokalny rynek pracy. Rozwój SAG poszerza bazę gospodarczą gminy i tworzy warunki dla nowych inwestycji. Zakłada się stopniowe poszerzanie terenów o funkcjach usługowo-gospodarczych w powiązaniu z układem komunikacyjnym, ze szczególnym uwzględnieniem otoczenia węzłów drogowych.

Dziedzictwo kulturowe i ład przestrzenny

Kluczowe elementy dziedzictwa obejmują historyczny układ urbanistyczny centrum Serocka (wpisany do rejestru zabytków) oraz zabytkowe obiekty sakralne. W Jadwisinie, w strefie ochrony konserwatorskiej założenia Jadwisin, ochronie podlega zespół rezydencjonalno-parkowy wraz z jego powiązaniami kompozycyjnymi i krajobrazowymi. Ochrona tych wartości i kształtowanie ładu przestrzennego stanowią ważny kontekst dla ustalania funkcji i standardów zagospodarowania w centralnych częściach miejscowości oraz w rejonach ekspozycji krajobrazowych nad Narwią i Jeziorem Zegrzyńskim. Do istotnych zasobów należą także relikty tzw. Wałów Napoleońskich oraz ruiny dworku rodziny Szaniawskich w Zegrzynku (na terenie rezerwatu „Wąwóz Szaniawskiego”). Planowana jest rewitalizacja ruin dworku i przywrócenie znaczenia historycznego tego miejsca. Podejmowane działania zmierzające do rewitalizacji dworku wraz z otoczeniem, odbywać się będą z poszanowaniem i wszelką dbałością o drzewa objęte ochroną, stanowiące założenie parkowe związane z dworkiem. Szczególną rolę w strukturze przestrzennej miasta pełnią rynek oraz strefa nadbrzeżna Serocka, których kształtowanie ukierunkowane jest na wzmocnienie funkcji reprezentacyjnej, turystycznej i społecznej miasta i gminy.

Tereny zamknięte

Tereny zamknięte w południowej części gminy, w rejonie Zegrza (częściowo w obrębie ewidencyjnym Jadwisin), obejmują kompleks wojskowy – obszar jednostki, na którym znajdują się m.in. historyczne koszary. Są to tereny zastrzeżone ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, wyznaczone decyzjami Ministra Obrony Narodowej. Ponadto decyzją nr 30 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia terenu zamkniętego (Dz. Urz. Min. Spraw Wewn. i Adm. poz. 27) ustanowiono teren zamknięty obejmujący nieruchomości gruntowe w obrębach ewidencyjnych Jachranka i Skubianka. Tereny zamknięte podlegają przepisom odrębnym.

2.5.2. Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych

Główne korytarze transportowe (transport drogowy)

Na terenie gminy Serock funkcjonuje obwodnica Serocka w ciągu drogi krajowej nr 61, obejmująca trzy węzły drogowe (Węzeł Serock, Węzeł Wierzbica, Węzeł Wojsk Łączności) oraz siedem wiaduktów. Jest połączona z drogą krajową nr 62 poprzez skrzyżowania w Serocku i Wierzbicy.

Uzupełnieniem układu drogowego gminy są drogi wojewódzkie: DW 622 (Nasielsk – Borowa Góra), która przebiega przez północno-zachodnią część gminy (m.in. Wola Smolana, Marynino, Zabłocie, Świącienica, Zalesie Borowe, Szadki) i łączy się z DK 62 w Szadkach, oraz DW 632 (Płońsk – Nasielsk – Dębe – Legionowo – Marki), kluczowa lokalnie w rejonie Dębe - zapewnia przejazd przez zaporę, dalej biegnie na południe już poza granicami gminy. W wymiarze inwestycyjnym planowane są systematyczne budowy, przebudowy i modernizacje dróg gminnych.

Na szczeblu regionalnym analizowane są warianty Obwodnicy Aglomeracji Warszawskiej w ciągu drogi ekspresowej S50. Na odcinku północnym opracowano cztery możliwe korytarze - wszystkie przebiegają przez teren gminy Serock. Warianty te różnią się lokalizacją względem istniejącej zabudowy oraz układem planowanych węzłów drogowych. Projekt znajduje się na wczesnym etapie przygotowawczym – prowadzone są prace studialne oraz analizy środowiskowe i techniczne, których celem jest wybór najkorzystniejszego przebiegu trasy. Decyzja, czy droga zostanie poprowadzona w jednym z proponowanych wariantów, nie została jeszcze podjęta. Organem odpowiedzialnym za przygotowanie i realizację przedsięwzięcia jest Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA).

Transport kolejowy

W dalszej polityce rozwojowej gminy należy uwzględniać bieżące ustalenia dotyczące projektu „Kolej Północnego Mazowsza” (Kolej+), prowadzone na szczeblu wojewódzkim i krajowym. Na etapie prac studialno-projektowych rozpatrywane są różne warianty przebiegu - najbardziej prawdopodobny pozostaje wariant W2A, zakładający trasę wzdłuż DK61 na terenie gminy oraz planowane przystanki m.in. w Serocku. Równolegle planuje się zintegrowane węzły przesiadkowe typu Park&Ride przy przystankach. Serock jest Liderem ww. projektu reprezentującym pozostałych samorządowych partnerów projektu. Gmina aktywnie uczestniczy w konsultacjach i uzgodnieniach dotyczących przebiegu oraz lokalizacji przystanków, aby został wypracowany najkorzystniejszy dla mieszkańców i układu przestrzennego wariant.

Sieć tras pieszych i rowerowych

Gmina prowadzi działania na rzecz komunikacji pieszej i rowerowej, w tym tworzenie ciągów nadwodnych (promenady, ścieżki) w rejonie rzek i jeziora. W dokumentach wyższego rzędu wskazuje się sieć szkieletową tras rowerowych, w tym przebieg szlaku EuroVelo 11 (EV11) w korytarzu Wisły – Kanału Żerańskiego – Narwi, co umożliwia włączenie lokalnych odcinków w system tras międzynarodowych i regionalnych. Lokalnym priorytetem jest budowa ścieżek rowerowych, w tym odcinków wokół Jeziora Zegrzyńskiego, oraz spójnych dojazdów pieszych integrujących przystanki kolejowe i węzły drogowe z centrami miejscowości. Należy dążyć do stworzenia analizy rozwoju sieci ścieżek/dróg rowerowych pod względem ich położenia i rekomendowanych standardów wykonania.

Transport wodny (żegluga śródlądowa i turystyka wodna)

Przez gminę Serock przebiega szlak wodny Mazowsze–Mazury (Pisa–Narew), stanowiący połączenie Mazowsza z systemem Wielkich Jezior Mazurskich. Na obszarze gminy obejmuje on odcinek Narwi od miejscowości Wierzbica, gdzie rzeka wpływa do Jeziora Zegrzyńskiego, dalej przez okolice Jadwisina i Serocka, aż po stopień wodny w Dębem. Odcinek ten pełni rolę węzłową – łączy szlaki Narwi i Bugu oraz stanowi bramę do dalszej żeglugi w kierunku północnym. Znaczenie tego fragmentu zostało podkreślone w dokumentach strategicznych, m.in. w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego, gdzie rzeka Narew i Jezioro Zegrzyńskie wskazano jako istotny korytarz turystyki wodnej i element systemu powiązań ponadregionalnych. Ponadto szlak znalazł się w projektach realizowanych w formule partnerskiej przez województwa mazowieckie, warmińsko-mazurskie i podlaskie. Wspierając turystykę wodną, planuje się budowę i modernizację infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej na terenach nadwodnych.

2.5.3. Główne elementy infrastruktury społecznej

Placówki edukacyjne i opiekuńcze

Sieć oświatowa gminy obejmuje cztery szkoły podstawowe: w Serocku, Jadwisinie, Woli Kiełpińskiej i Zegrzu. Funkcjonują trzy przedszkola samorządowe: w Serocku, Zegrzu oraz w ZSP w Woli Kiełpińskiej, a oddziały przedszkolne działają przy szkołach w Jadwisinie i Zegrzu. Opiekę dla najmłodszych uzupełniają placówki niepubliczne oraz żłobek samorządowy w Zegrzu. W Wierzbicy realizowana jest ponadto budowa nowej szkoły i żłobka, co odpowiada rosnącym potrzebom demograficznym związanym z napływem mieszkańców. Ponadto planowane są inwestycje związane z dalszą rozbudową, przebudową i modernizacją obiektów oświatowych (w tym hal/sal sportowych, boisk i placów zabaw).

Kultura i działalność społeczna

Głównymi instytucjami kultury w gminie są Izba Pamięci i Tradycji Lokalnych w Serocku oraz Centrum Kultury i Czytelnictwa, prowadzące Bibliotekę Publiczną w Serocku i jej filię w Jadwisinie. Zaplecze

konferencyjno-hotelowe nad Jeziorem Zegrzyńskim, zwłaszcza w Serocku i Jachrance, sprzyja organizacji wydarzeń kulturalnych, biznesowych i społecznych o zasięgu ponadlokalnym. Administracja samorządowa i obsługa mieszkańców koncentrują się w Serocku – w Urzędzie Miasta i Gminy.

Ochrona zdrowia, pomoc społeczna i bezpieczeństwo

Podstawowa opieka medyczna jest dostępna na terenie gminy w SPOZ w Serocku przy ul. Kędzierskiego, a także w Ośrodkach Zdrowia w Dębem i Zegrzu. Zadania z zakresu wsparcia społecznego realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Serocku. System bezpieczeństwa przeciwpożarowego opiera się na jednostkach OSP, m.in. w Serocku, Gąsiorowie, Woli Kiełpińskiej i Stanisławowie.

Sport i rekreacja

Bazę sportowo-rekreacyjną tworzą obiekty zarządzane przez Serockie Inwestycje Samorządowe oraz plaża miejska w Serocku z infrastrukturą sportową i rekreacyjną nad Narwią. Oferta ta uzupełnia funkcje nadwodne gminy i wspiera aktywność mieszkańców przez cały rok. W ramach rozwoju funkcji rekreacyjno-turystycznych planowana jest budowa nowej infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej, ze szczególnym uwzględnieniem terenów nadwodnych i powiązań rowerowych. Dodatkowo przewiduje się budowę, rozbudowę i modernizację Centrum Sportowo-Rekreacyjnego, terenów publicznych (place, promenady, strefy rekreacji) w centrach miejscowości i strefach nadwodnych.

2.5.4. Główne elementy infrastruktury technicznej

Zaopatrzenie w wodę

System opiera się na stacjach uzdatniania wody z ujęć podziemnych. Kluczowe SUW działają w miejscowościach: Serock, Stasi Las, Borowa Góra, Łacha, Wierzbica, Stanisławowo oraz Jachranka. Infrastruktura jest sukcesywnie modernizowana i porządkowana operacyjnie (m.in. reorganizacja zadań między SUW). Planowane są dalsze inwestycje w rozbudowę i modernizację sieci wodociągowej oraz stacji wodociągowych. W związku z intensywnym wzrostem budownictwa mieszkaniowego wielorodzinnego (głównie w mieście Serock) planuje się wykonanie modernizacji i ponownego uruchomienia nieczynnej stacji wodociągowej przy ulicy Pułtuskiej.

Sieć kanalizacyjna

Ścieki odprowadzane są siecią grawitacyjno-pompową do oczyszczalni „Dębe”, przy zachodniej granicy gminy Serock. Teren zlewni ścieków zlokalizowany jest w Skubiance. Na terenach nieskanalizowanych stosowane są przydomowe oczyszczalnie ścieków lub zbiorniki bezodpływowe. Priorytetem jest budowa, przebudowa i modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej oraz modernizacja/rozbudowa/budowa oczyszczalni ścieków komunalnych. Do obszarów wymagających

uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej należy przede wszystkim rejon miejscowości Gąsiorowo, Łacha i Nowa Wieś, gdzie z uwagi na rozproszony charakter zabudowy i ograniczony zasięg sieci kanalizacyjnej odprowadzanie ścieków opiera się głównie na rozwiązaniach indywidualnych.

Zaopatrzenie w gaz

Gminę zasila krajowy korytarz przesyłowy Rembelszczyzna–Gustorzyn (zespół nitek DN700 + 2×DN500). W Dębem funkcjonuje stacja redukcyjno-pomiarowa, z której magistrala DN200 zasila gminę Serock oraz sąsiedni Pomiechówek. Lokalna sieć dystrybucyjna jest rozwijana wraz ze wzrostem zapotrzebowania.

Infrastruktura elektroenergetyczna

Zasilanie zapewnia układ linii 110 kV relacji Elektrownia Wodna „Dębe” – Serock – Pułtusk oraz sieci średniego i niskiego napięcia. Operator prowadzi prace modernizacyjne w celu zwiększenia niezawodności dostaw i dostosowania mocy do rozwoju zabudowy mieszkaniowej i usługowej. Zakłada się działania na rzecz rozwoju sieci elektroenergetycznej z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii.

Gospodarka odpadami

Planowane są inwestycje w infrastrukturę gospodarki odpadami, w tym punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, punkt przeładunkowy oraz instalacje do unieszkodliwiania odpadów (m.in. rozwiązania takie jak biogazownia, biokompostownia, mineralizator oraz inne nowoczesne rozwiązania w zakresie przetwarzania odpadów).

Ochrona przeciwpowodziowa

W Planie zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego jako inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym ujęto m.in. udrożnienie ujściowego odcinka Bugu (km 0–5), remont zapory bocznej Jeziora Zegrzyńskiego na odcinku Łacha–Prut, remont pompowni oraz przebudowę pompowni wokół Jeziora Zegrzyńskiego. Na terenie gminy Serock przedsięwzięcia te pozostają na etapie planistycznym.

Odnawialne źródła energii (OZE)

W celu wykorzystania potencjału lokalizacyjnego gminy i związanych z nim korzystnych warunków do wykorzystania i rozwoju OZE, planowane są projekty związane z wytwarzaniem energii elektrycznej i ciepłej z odnawialnych źródeł (geotermia, biogaz, fotowoltaika i inne). Gmina przewiduje możliwość lokalizacji instalacji odnawialnych źródeł energii, w tym biogazowni, fotowoltaiki, instalacji wykorzystujących energię wiatru (w oparciu o mikroinstalacje), energię wodną i inne na terenach

spełniających wymagania środowiskowe i przestrzenne. W celu umożliwienia realizacji tego typu inwestycji dopuszcza się konieczność dostosowania zapisów aktów planowania przestrzennego (planu ogólnego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego).

W bilansie lokalnych źródeł energii ważną rolę pełni także Elektrownia Wodna Dębe na stopniu Narwi.

2.5.5. System powiązań przyrodniczych

Obszary chronione

Na terenie gminy Serock występują następujące formy ochrony przyrody:

- Natura 2000: OSO Dolina Dolnego Bugu (PLB140001), OSO Puszcza Biała (PLB140007), SOO Ostoja Nadbużańska (PLH140011), SOO Świetliste dąbrowy i grądy w Jabłonnej (PLH140045),
- Obszar Chronionego Krajobrazu: Warszawski OChK,
- Rezerваты przyrody: „Zegrze”, „Wąwóz Szaniawskiego”, „Jadwisin”,
- Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy „Dębe”,
- 72 pomniki przyrody.

Inne obszary cenne przyrodniczo, w tym korytarze ekologiczne

Na obszarze gminy znajdują się otuliny rezerwatów przyrody oraz korytarze ekologiczne.

Trzon układu korytarzy ekologicznych tworzy ponadregionalny korytarz dolinny Bugu i Narwi wraz z Jeziorem Zegrzyńskim, uzupełniany przez lokalne korytarze wzdłuż cieków i kompleksów leśnych. Skala i ciągłość powiązań czynią rejon Serocka ważnym węzłem ekologicznej osi północ–południe.

Lasy i tereny zielone

Krajobraz gminy tworzy mozaika lasów sosnowych, dolinnych łąk i zadrzewień śródpolnych. Struktura ta sprzyja retencji krajobrazowej, ograniczaniu erozji oraz kształtowaniu lokalnego mikroklimatu, jednocześnie stanowiąc zaplecze rekreacyjne dla mieszkańców i odwiedzających strefę nadwodną.

Wody powierzchniowe i zagrożenie powodziowe

Układ wód powierzchniowych gminy tworzą przede wszystkim Narew (wraz z Jeziorem Zegrzyńskim utworzonym przez stopień w Dębem) oraz Bug, których doliny spotykają się w rejonie Serocka. Z Jeziora Zegrzyńskiego Kanał Żerański zapewnia połączenie z Wisłą. System uzupełniają mniejsze cieki i rowy melioracyjne zasilające strefę nadwodną. Wzdłuż Narwi i Bugu wyznaczono obszary szczególnego zagrożenia powodzią (m.in. Q1% i Q10%); w dokumentach krajowych Serock figuruje jako gmina o wysokim poziomie ryzyka powodziowego. Ustalenia planistyczne przewidują ograniczanie nowej

zabudowy w strefach zagrożenia oraz preferencję rozwiązań zwiększających retencję i przepuszczalność.

Krajobrazy priorytetowe i proponowane parki kulturowe

Zgodnie z Audytem krajobrazowym województwa mazowieckiego (uchwała SWM nr 48/24 z 26.03.2024 r.) w granicach gminy Serock zidentyfikowano krajobrazy priorytetowe związane przede wszystkim z dolinami Narwi i Bugu oraz ze strefą brzegową Jeziora Zegrzyńskiego. Obszary te wskazano jako szczególnie cenne ze względu na walory widokowe, przyrodnicze i kompozycyjne.

Wskazano również propozycję utworzenia parku kulturowego „Serock – Zegrzynek/Jadwisin” (pozostałości dawnego dworu rodziny Szaniawskich na terenie obecnej miejscowości Jadwisin), jako obszaru o istotnych walorach kulturowych, historycznych i tożsamościowych.

Złoża kopalin

Na terenie gminy udokumentowano sześć złóż kruszyw naturalnych: Dębinki, Dębinki II, Dębinki III, Dębinki IV, Wierzbica oraz złożo podwodne „Zalew Zegrzyński”. Wszystkie mają status niezagospodarowanych i nie są eksploatowane. Ponadto udokumentowano złożo kopaliny: wody termalne „Jachranka”.

Tereny predysponowane do ruchów masowych

Zgodnie z danymi projektu Systemu Osłony Przeciwośuwiskowej, na terenie gminy wskazano obszary predysponowane do występowania ruchów masowych wzdłuż doliny Narwi, w tym brzegów Zalewu Zegrzyńskiego.

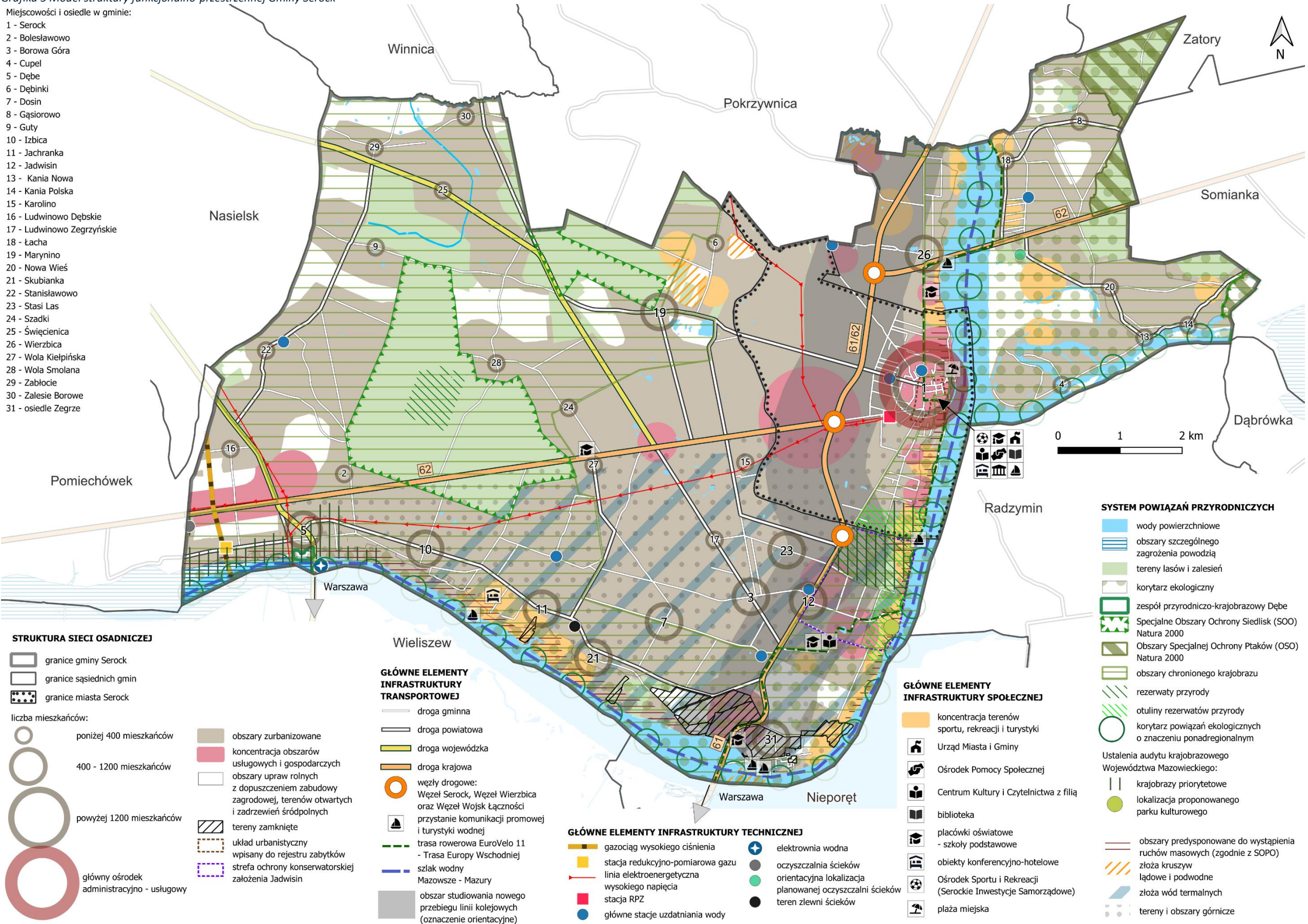
Potencjał „zielonego pierścienia” Warszawy

W znacznej części gminy zlokalizowane są obszary o potencjale do kształtowania zielonego pierścienia Warszawy – tworzące spójny układ terenów otwartych i klinów napowietrzających, łączących funkcje rekreacyjne z ochroną przyrody i krajobrazu.

Grafika 5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Serock

Miejscowości i osiedle w gminie:

- 1 - Serock
- 2 - Bolesławowo
- 3 - Borowa Góra
- 4 - Cupel
- 5 - Dębe
- 6 - Dębinki
- 7 - Dosin
- 8 - Gąsiorowo
- 9 - Guty
- 10 - Izbica
- 11 - Jachranka
- 12 - Jadwisin
- 13 - Kania Nowa
- 14 - Kania Polska
- 15 - Karolino
- 16 - Ludwinowo Dębskie
- 17 - Ludwinowo Zegrzyńskie
- 18 - Łacha
- 19 - Marynino
- 20 - Nowa Wieś
- 21 - Skubianka
- 22 - Stanisławowo
- 23 - Stasi Łas
- 24 - Szadki
- 25 - Święcienica
- 26 - Wierzbica
- 27 - Wola Kiełpińska
- 28 - Wola Smolana
- 29 - Zabłocie
- 30 - Zalesie Borowe
- 31 - osiedle Zegrze



Źródło: opracowanie własne.

2.6 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

I KIERUNKI ZMIAN

1. Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenie szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej:

- Rozwój głównej struktury osadniczej gminy w nawiązaniu do istniejących układów przestrzennych oraz intensyfikacja i koncentracja zabudowy usługowej i mieszkaniowej oraz uzupełnianie jej ciągów (m.in. poprzez modernizację, przebudowę i nadawanie nowych funkcji nieużytkowanym budynkom i lokalom oraz przestrzeniom).
- Rozwój zabudowy mieszkaniowej jedno- i wielorodzinnej z ogólnodostępnymi terenami zieleni, przestrzeniami publicznymi w określonych lokalizacjach, wraz z ograniczaniem zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej szeregowej.
- Dążenie do rozwoju wielofunkcyjnej struktury zespołów zabudowy mieszkaniowej (z preferencją dla zabudowy jednorodzinnej), tworzenie warunków do rozwoju nowych lokalnych centrów usług oraz wzbogacanie obszarów zurbanizowanych przestrzeniami otwartymi.
- Utrzymanie ładu przestrzennego poprzez ograniczanie konfliktów przestrzennych i przeciwdziałanie niekontrolowanemu rozpraszaniu zabudowy poprzez harmonijny rozwój zabudowy mieszkaniowej na terenach już zainwestowanych, z zachowaniem spójności z rozwojem infrastruktury podstawowej.
- Dążenie do sporządzenia i uchwalenia tzw. uchwały krajobrazowej określającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.
- Rozwój zabudowy przy jednoczesnym poszanowaniu środowiska przyrodniczego i dążeniu do zachowania walorów przyrodniczo-krajobrazowych gminy oraz z uwzględnieniem zasad służących adaptacji do zmian klimatu.
- Wyłączanie z zabudowy terenów szczególnie cennych przyrodniczo i atrakcyjnych krajobrazowo, obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz terenów zamkniętych. Ochrona terenów otwartych przed rozpraszaniem zabudowy.
- Wzmacnianie powiązań funkcjonalno-przestrzennych między wszystkimi miejscowościami gminy.
- Utworzenie w gminie strefy gospodarczej – przygotowanie terenów inwestycyjnych poprzez uzbrojenie ich w niezbędną infrastrukturę.
- Poprawa wizerunku centrum Serocka, w tym poprzez zmianę organizacji ruchu, przywrócenie rynkowi funkcji społecznych i usługowych.
- Wzmocnienie funkcji reprezentacyjnej, turystycznej, społecznej miasta i gminy poprzez rozwój strefy nadbrzeżnej i rynku w Serocku.
- Podnoszenie jakości istniejących terenów zielonych, pielęgnowanie zieleni, odtwarzanie i uzupełnianie nasadzeń zieleni niskiej i wysokiej.
- Tworzenie ogólnodostępnych parków, zieleńców, ogrodów.
- Dążenie do utrzymania i podkreślenia walorów przyrodniczo-krajobrazowych gminy.
- Rozwój funkcji mieszkaniowych gminy z uwzględnieniem szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej.

Szczególne potrzeby w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej

Położenie gminy Serock w strefie oddziaływania aglomeracji warszawskiej sprzyja rosnącemu zainteresowaniu gminą jako miejscem zamieszkania, a tym samym rozwojowi zabudowy mieszkaniowej. W ostatnich latach w gminie obserwuje się nasilony proces suburbanizacji, polegający na przenoszeniu się mieszkańców Warszawy oraz miejscowości centralnych części metropolii do gmin podmiejskich. W dłuższej perspektywie można spodziewać się kontynuacji wzrostu liczby mieszkańców miasta i gminy Serock, dalszej ekspansji zabudowy mieszkaniowej oraz stopniowego wzmacniania funkcji podmiejskiej gminy jako ważnego elementu struktury przestrzennej Obszaru Metropolitalnego Warszawy, przy jednoczesnym utrzymaniu jej rekreacyjnego i przyrodniczego charakteru.

Gmina Serock charakteryzuje się dynamicznym wzrostem liczby ludności, co wynika przede wszystkim z dodatniego salda migracji związanych ze zjawiskiem suburbanizacji. Według danych GUS w latach 2020-2024 liczba mieszkańców wzrosła o 10,1% do poziomu 18,2 tys. osób. Dane UMiG w Serocku wskazują natomiast, że w tym czasie liczba zameldowanych mieszkańców miasta wzrosła o 11,0% do poziomu 16,3 tys. osób. Na rozbieżności wpływa m.in. skala migracji wewnętrznych oraz fakt, że część nowych mieszkańców, mimo faktycznego zamieszkania na terenie gminy, nie dokonuje formalnego zameldowania lub rozlicza podatki w innych jednostkach samorządu terytorialnego. Tempo przyrostu mieszkańców (około 334 osoby rocznie w ostatnich latach) przekraczało prognozy demograficzne, prowadząc do rzeczywistej liczby ludności wyższej o ok. 1,9% od przewidywań GUS na 2024 r.²⁶, co potwierdza ograniczoną trafność długoterminowych prognoz w warunkach dynamicznych procesów migracyjnych. W konsekwencji można zakładać, że rzeczywisty wzrost liczby mieszkańców w kolejnych latach również będzie wyższy od obecnie prognozowanego²⁷. Wpływ na to będzie miał także fakt realizacji zaplanowanej interwencji strategicznej ukierunkowanej na poprawę jakości życia w gminie i jej dalszy rozwój społeczno-gospodarczy i przestrzenny. Zakłada się, że konsekwentna rozbudowa wachlarza usług publicznych i infrastruktury oraz podnoszenie ich jakości przełoży się na wzrost zainteresowania miastem i gminą Serock jako miejscem oferującym dogodne warunki do życia. Co więcej, interwencja ukierunkowana na wzmocnienie przedsiębiorczości i rozszerzenie strefy gospodarczej wpłynie na rozwój lokalnego rynku pracy, a tym samym stworzy perspektywy zawodowe dla obecnych i przyszłych mieszkańców. W długoterminowej perspektywie planowane są także takie inwestycje jak budowa linii kolejowej Zegrze–Przasnysz w ramach projektu „Kolej Północnego Mazowsza” (Kolej+) oraz budowa autostradowej obwodnicy Warszawy, co znacząco wpłynie na wzrost atrakcyjności osiedleńczej Serocka, szczególnie dla osób pracujących w stolicy i innych ośrodkach aglomeracji warszawskiej, poszukujących miejsca zamieszkania o wysokiej jakości środowiska i dobrych warunkach życia. Ułatwiony dostęp do transportu szynowego przyczyni się do zwiększenia liczby

²⁶ Według opracowania „Prognoza ludności na lata 2023-2050” Głównego Urzędu Statystycznego opublikowanego w 2023 r. Źródło: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/prognoza-ludnosci/prognoza-ludnosci-na-lata-2023-2060,11,1.html#>

²⁷ Według szacunków GUS, liczba mieszkańców gminy Serock wzrośnie w latach 2024-2035 o ok. 11,2%.

nowych mieszkańców, w tym rozwoju budownictwa mieszkaniowego oraz wzrostu zainteresowania inwestorów prywatnych. W związku z powyższym, w najbliższym czasie należy spodziewać się zwiększonego zapotrzebowania na nowe tereny pod zabudowę mieszkaniową w gminie Serock.

Zakłada się, że realizacja zaplanowanych w strategii działań i kluczowych przedsięwzięć przyczyni się do poprawy konkurencyjności Miasta i Gminy Serock w regionie pod kątem osiedleńczym, inwestycyjnym i turystycznym, co z kolei przełoży się na jej wielokierunkowy rozwój bazujący na poprawie jakości życia mieszkańców. Dogodne warunki do życia oraz prowadzenia działalności gospodarczej będą sprzyjały wzrostowi populacji gminy w dłuższej perspektywie, a zwiększenie liczby mieszkańców wymaga odpowiedniego przygotowania infrastrukturalnego, w tym budowy nowych domów, które będą w stanie zaspokoić potrzeby napływającej ludności. Inwestowanie w budownictwo mieszkaniowe staje się zatem naturalnym krokiem w realizacji długofalowej strategii rozwoju gminy. Jednym z argumentów przemawiających za koniecznością wyznaczenia nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową w gminie jest także potrzeba poprawy jej spójności urbanistycznej. W strukturze funkcjonalno-przestrzennej gminy występują bowiem enklawy terenów rolniczych otoczone zabudową mieszkaniową, co prowadzi do niejednorodności układu przestrzennego i utrudnia jego harmonijny rozwój. Stopniowe przekształcanie tych obszarów oraz ujednolicenie funkcji terenów sprzyałoby bardziej logicznemu i uporządkowanemu kształtowaniu przestrzeni osadniczej.

Przeprowadzona analiza uwarunkowań i czynników demograficznych, gospodarczych i przestrzenno-środowiskowych w Mieście i Gminie Serock wskazuje na konieczność zwiększenia terenów zabudowy mieszkaniowej, aby sprostać potrzebom obecnych i przyszłych mieszkańców gminy. W aktualnie obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego (mpzp) ok. 44% powierzchni gminy objętej mpzp przeznaczona jest na tego typu funkcje – przewiduje się, że w przyszłości taki stan będzie niewystarczający. Uwzględniając powyższe przesłanki – położenie gminy i procesy w jej otoczeniu, dostępność komunikacyjną oraz rozwój społeczno-gospodarczy gminy, jak również kluczowe czynniki (liczbę ludności, zmiany demograficzne, preferencje mieszkaniowe itp.) należy przyjąć, że zapotrzebowanie na zabudowę mieszkaniową w gminie Serock będzie wyższe, niż wynika to z szacunków bazujących na danych GUS. Zakłada się, że liczba ludności w gminie znacząco wzrośnie w wyniku realizacji założeń strategii, w tym przede wszystkim podniesienia jakości życia m.in. w wyniku poprawy skomunikowania gminy czy rozbudowy oferty usług publicznych, które przełożą się na wzrost atrakcyjności osiedleńczej gminy. Uwzględniając te czynniki, przewiduje się, że zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową będzie rosło w tempie, które przekracza dotychczasowe prognozy. Na tej podstawie rekomenduje się, aby w polityce przestrzennej Miast i Gminy Serock uwzględniać szczególne potrzeby w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej związanych z jej wzrastającą atrakcyjnością osiedleńczą. W związku ze zwiększonym zapotrzebowaniem na nową zabudowę

mieszkaniową, dopuszcza się w nowych aktach planowania przestrzennego poszerzenie terenów zabudowy mieszkaniowej względem zasięgów wyznaczonych w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Dopuszcza się określenie wyższego zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową niż wynikałoby to ze standardowych obliczeń nie uwzględniających indywidualnej, rzeczywistej sytuacji gminy.

2. Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej

Systemy komunikacji

- Usprawnienie gminnego systemu transportu i powiązanie go z układem zewnętrznym poprzez przebudowę istniejących i budowę projektowanych dróg - dalszy rozwój terenów komunikacyjnych w oparciu o istniejącą sieć drogową i kolejową, z uwzględnieniem planowanego przebiegu Obwodnicy Aglomeracji Warszawskiej (droga S50) oraz linii kolejowej Zegrze–Przasnysz w ramach realizacji szlaku "Kolei Północnego Mazowsza".
- Rozwój spójnej sieci ścieżek, tras i dróg rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, z zachowaniem ciągłości na styku z sąsiednimi gminami.
- Budowa, przebudowa, modernizacja dróg gminnych oraz infrastruktury transportu zbiorowego wraz z infrastrukturą towarzyszącą, w tym budowa parkingów typu Park&Ride. Dążenie do rozwoju infrastruktury drogowej i priorytetyzacji modernizacji dróg gminnych według znaczenia komunikacyjnego oraz z uwzględnieniem zapotrzebowania związanego z rozwojem zabudowy mieszkaniowej.

Infrastruktura techniczna

- Dążenie do zapewnienia wszystkim mieszkańcom gminy dostępu infrastruktury technicznej i usług komunalnych poprzez sukcesywne uzbrajanie terenów zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę w infrastrukturę wodno-kanalizacyjną, elektroenergetyczną, gazową i telekomunikacyjną.
- Budowa, przebudowa, rozbudowa, modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej wraz z urządzeniami wodno-kanalizacyjnymi – stacjami uzdatniania wody, oczyszczalnią ścieków komunalnych, zwłaszcza w obszarze wymagającym uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej.
- Dążenie do rozwoju sieci elektroenergetycznej wykorzystującej odnawialne źródła energii.
- Dążenie do rozwoju sieci telekomunikacyjnej.
- Podjęcie prac projektowych i wdrożeniowych ukierunkowanych na budowę w gminie ciepłowni geotermalnej wraz z siecią ciepłowniczą.
- Wdrażanie rozwiązań opartych na przyrodzie (tzw. zielono-niebieskiej infrastruktury), w tym rozwijanie systemu naturalnej retencji (mikro- i małej retencji wodnej).
- Wdrażanie różnorodnych rozwiązań z zakresu gospodarki odpadami, w tym dążenie do realizacji inwestycji polegających na unieszkodliwianiu odpadów (rozwiązania takie jak m.in. biogazownie, biokompostownie, mineralizatory itp.).

Infrastruktura społeczna

- Rozwój infrastruktury służącej rozwojowi turystyki i rekreacji, z wykorzystaniem potencjału zasobów wodnych (Jeziora Zegrzyńskiego, rzek: Narwi i Bugu), przy jednoczesnym

poszanowaniu zasad ochrony środowiska i zasobów przyrodniczo-krajobrazowych – rozbudowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i turystycznej, tworzenie miejsc przyjaznych mieszkańcom, stref rekreacji, odpoczynku.

- Rozbudowa, przebudowa, modernizacja obiektów użyteczności publicznej – obiektów administracji, placówek oświatowych, obiektów instytucji kultury, obiektów sportowo-rekreacyjnych itp. oraz – jeśli to uzasadnione – budowa nowych obiektów w odpowiedzi na zwiększone zapotrzebowanie wynikające ze wzrostu populacji gminy.
- Poprawa standardu i dostępności przestrzeni publicznych oraz obiektów użyteczności publicznej, w tym poprzez eliminację barier architektonicznych i przestrzennych oraz uzupełnianie przestrzeni o elementy małej architektury i inne miejsca odpoczynku skierowane do osób ze szczególnymi potrzebami.
- Dążenie do zapewnienia odpowiedniego udziału ogólnodostępnych terenów zieleni oraz przestrzeni wspólnych, pełniących funkcje rekreacyjne i integracyjne, zwłaszcza przy kształtowaniu nowych osiedli mieszkaniowych zabudowy wielorodzinnej oraz realizacji innych wielkopowierzchniowych inwestycji i założeń urbanistycznych.

Systemy komunikacji oraz infrastruktura techniczna i społeczna w gminie powinny być rozwijane z uwzględnieniem istniejących i powstających powiązań przestrzenno-funkcjonalnych w obrębie aglomeracji warszawskiej w celu zachowania zrównoważonego rozwoju regionu.

II ZASADY

1. Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu

- Należy dążyć do rewaloryzacji, ochrony i rozwoju istniejących zasobów środowiska przyrodniczego oraz zmniejszania negatywnego wpływu działalności człowieka na to środowisko.
- Należy dążyć do utrzymania istniejących zadrzewień, enklaw leśnych i łąkowych, cieków i zbiorników wodnych oraz dążyć do przywracania naturalnej wilgotności zagrożonym wysychaniem siedliskom podmokłym.
- Należy dążyć do utrzymania i zachowania ciągłości korytarzy ekologicznych i migracyjnych zwierząt, w tym poprzez zapobieganie powstawaniu barier uniemożliwiających bezpieczne przemieszczanie się zwierząt.
- Należy zapobiegać fragmentacji kompleksów leśnych i dążyć do ochrony różnorodności biologicznej, w tym zachowania powiązań między istniejącymi siedliskami w celu ochrony bioróżnorodności.
- Należy dążyć do ochrony dolin rzecznych, utrzymania naturalnych meandrów rzek i cieków wodnych oraz renaturalizowania ich wybranych fragmentów.
- Należy wspierać naturalną retencję wodną i dążyć do zwiększania retencji, w tym m.in. poprzez prawidłowe użytkowanie rolnicze gleb, przeciwdziałanie erozji, tworzenie stref buforowych wzdłuż cieków, ochronę i odtwarzanie oczek wodnych i mokradeł, retencjonowanie wody w zbiornikach i rowach.
- Należy dążyć do utrzymania dotychczasowego charakteru krajobrazu z zachowaniem charakterystycznych układów przestrzennych miejscowości, w tym poprzez przeciwdziałanie dysharmonii i fragmentacji, z zachowaniem zwartego charakteru zabudowy nawiązującej do istniejących obiektów i otoczenia.
- W procesach inwestycyjnych należy dążyć do ochrony drzew i innych form zieleni oraz wspierania naturalnej retencji, a także zachowania wysokiego udziału powierzchni biologicznie

czynnej. Uzupełnianie istniejących i wprowadzanie nowych form zieleni musi odbywać się z wykorzystaniem gatunków rodzimych, bez wprowadzania inwazyjnych gatunków obcych.

- Należy dążyć do ochrony walorów krajobrazowych gminy, w tym specyfiki krajobrazów priorytetowych wyznaczonych w Audycie Krajobrazowym Województwa Mazowieckiego.
- Należy dążyć do ochrony gatunkowej.
- W odniesieniu do działań prowadzonych w obrębie obszarów objętych formami ochrony przyrody należy zachować zgodność z przepisami odrębnymi właściwymi dla tych form ochrony.
- Należy dążyć do likwidacji istniejących oraz zapobiegać powstawaniu nowych dzikich wysypisk śmieci.
- Należy dążyć do minimalizacji emisji hałasu oraz zapobiegania negatywnego oddziaływania hałasu na komfort i zdrowie mieszkańców, w tym poprzez właściwe planowanie inwestycji i stosowanie środków minimalizujących negatywne oddziaływania, takich jak odpowiednia organizacja placu budowy, montaż ekranów dźwiękochłonnych, wyznaczanie stref buforowych, stosowanie cichych nawierzchni, a także zachowanie istniejących oraz wprowadzanie nowych zadrzewień i zakrzaceń stanowiących naturalną izolację.

2. Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej

- Należy dążyć do zachowania i ochrony wartości historyczno-kulturowych i krajobrazowych obszarów i obiektów zabytkowych, m.in. poprzez wspieranie prac konserwatorskich, rewitalizację obiektów i obszarów zabytkowych oraz kulturowych, a także adaptację obiektów zabytkowych do pełnienia nowych funkcji – społecznych, kulturalnych, turystycznych.
- Należy dążyć do zachowania prawnych form ochrony zabytków oraz ustanawiania nowych form.

3. Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597 i 1688):

- Obiekty handlu wielkopowierzchniowego należy lokalizować na terenach z dogodnym dostępem do transportu publicznego. Lokalizacja obiektów handlu wielkopowierzchniowego nie jest wskazana na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz w obszarach, gdzie nie jest możliwe zapewnienie odpowiedniej infrastruktury drogowej i dostępu do transportu zbiorowego.
- Lokalizacja ww. obiektów powinna następować zgodnie z zasadami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz z uwzględnieniem wymogów przepisów szczególnych dla tego rodzaju inwestycji.

4. Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego:

- Realizację inwestycji celu publicznego należy prowadzić z uwzględnieniem walorów przyrodniczo-krajobrazowych.
- Inwestycje celu publicznego mogą być lokalizowane na terenie całej gminy, na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego podejmowanych zgodnie z procedurą, którą określają aktualne przepisy.

5. Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW:

- Urządzenia wytwarzające energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW należy lokalizować na terenach i obiektach, dla których określono taką możliwość w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.
- Należy dążyć do ograniczania wielkopowierzchniowych inwestycji w rejonie występowania stanowisk roślin chronionych lub ich zabezpieczenia zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody.

6. Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

- Lokalizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko należy ograniczać do niezbędnego minimum. W przypadku konieczności wprowadzenia tego typu przedsięwzięć, wskazane jest wprowadzenie odpowiednich ograniczeń dla zagospodarowania w ich bezpośrednim sąsiedztwie, wynikających z przepisów szczególnych. Ewentualna lokalizacja inwestycji zaliczonych do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko winna uwzględniać potencjalnie szkodliwy wpływ na otoczenie oraz wdrażanie rozwiązań niwelujących ten wpływ.

7. Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej

- Należy dążyć do ochrony przestrzeni rolniczej oraz ograniczania zmiany przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze, w szczególności gleb klas I-III.
- Należy prowadzić racjonalną gospodarkę rolną zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.
- Należy ograniczać zmiany przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne.
- Należy dążyć do rozwijania funkcji społecznych lasów z równoległym podnoszeniem świadomości funkcjonowania trwale zrównoważonej gospodarki leśnej i wiedzy ekologicznej mieszkańców.

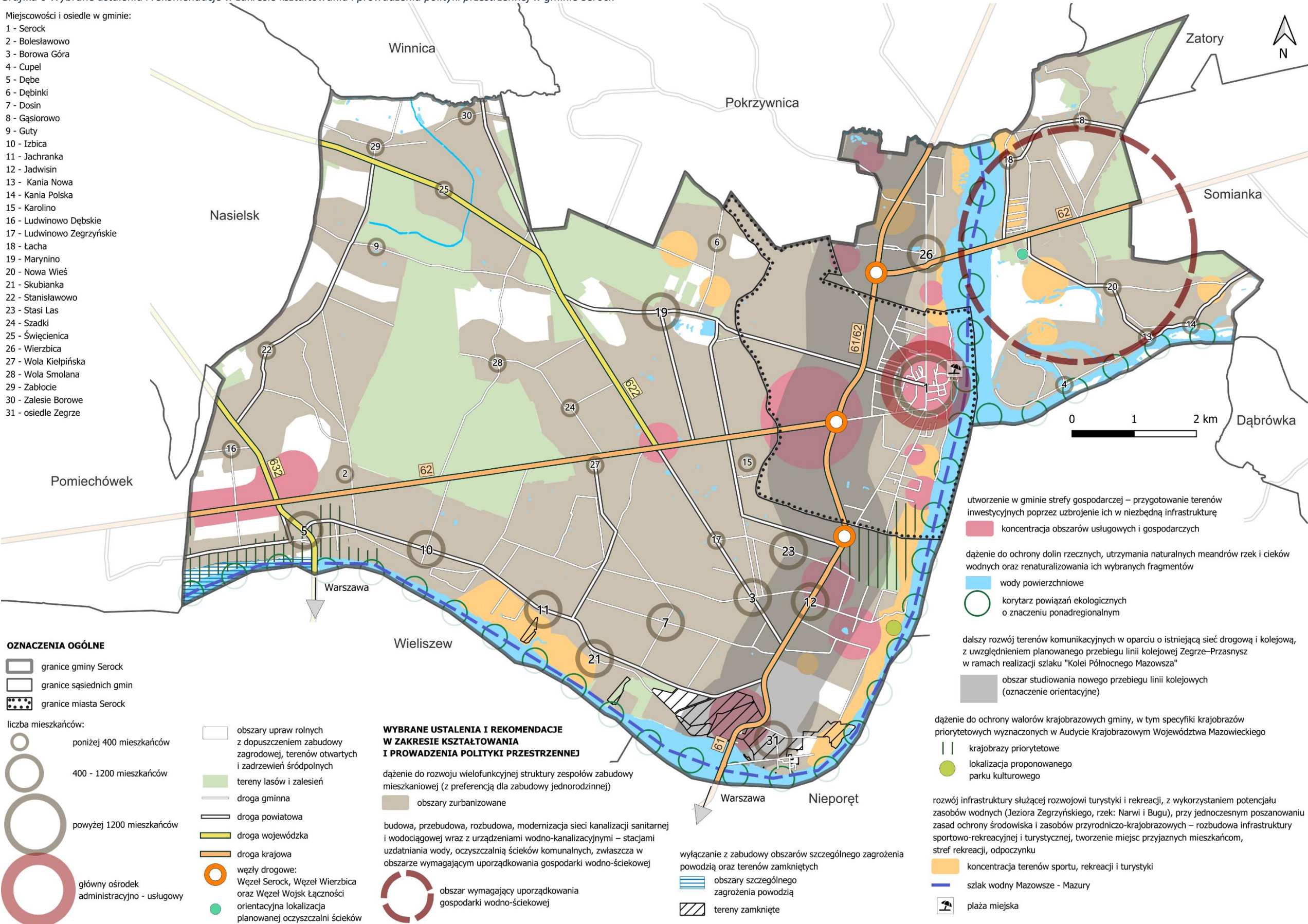
8. Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji:

- Obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji należy dostosowywać do współczesnych standardów funkcjonalno-przestrzennych oraz wzmacniać efektywność eksploatacyjną infrastruktury technicznej w sposób nie oddziałujący znacząco na środowisko.

Grafika 6 Wybrane ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Serock

Miejscowości i osiedle w gminie:

- 1 - Serock
- 2 - Bolesławowo
- 3 - Borowa Góra
- 4 - Cupel
- 5 - Dębe
- 6 - Dębinki
- 7 - Dosin
- 8 - Gąsiorowo
- 9 - Guty
- 10 - Izbica
- 11 - Jachranka
- 12 - Jadwisin
- 13 - Kania Nowa
- 14 - Kania Polska
- 15 - Karolino
- 16 - Ludwinowo Dębskie
- 17 - Ludwinowo Zegrzyńskie
- 18 - Łacha
- 19 - Marynino
- 20 - Nowa Wieś
- 21 - Skubianka
- 22 - Stanisławowo
- 23 - Stasi Las
- 24 - Szadki
- 25 - Święcienica
- 26 - Wierzbica
- 27 - Wola Kiepińska
- 28 - Wola Smolana
- 29 - Zabłocie
- 30 - Zalesie Borowe
- 31 - osiedle Zegrze



Źródło: opracowanie własne.

2.7 Rezultaty planowanych działań

Zakłada się, że kluczowym rezultatem realizacji zaplanowanej w strategii interwencji będzie osiągnięcie stanu docelowego określonego w wizji rozwoju Miasta i Gminy Serock. W celu doprecyzowania i określenia konkretnych efektów poszczególnych działań, poniżej przedstawiono opis oczekiwanych rezultatów wraz z zestawieniem wskaźników, które będą podlegały monitoringowi w celu określenia poziomu realizacji założeń Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035. Dzięki monitoringowi możliwa będzie ocena rezultatów planowanych działań oraz stwierdzenie, czy wyznaczone w strategii cele strategiczne zostały osiągnięte.

Kierunki interwencji	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Oczekiwana tendencja	Źródło danych
Cel 1. Wzmacnianie spójności społecznej oraz poprawa jakości życia mieszkańców				
1.1. Rozwój dostępnych i zróżnicowanych form opieki, edukacji i wsparcia społecznego	- Wzrost jakości i dostępności usług publicznych w zakresie edukacji, opieki, kultury i zdrowia. - Wzrost komfortu życia mieszkańców, wyrównanie szans poszczególnych grup społecznych. - Poprawa bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej. - Wzrost zadowolenia z życia w gminie, silniejsze więzi społeczne, zmniejszenie ryzyka wstępowania zjawiska wykluczenia społecznego oraz lepsze warunki do samorozwoju mieszkańców.	- Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój systemu edukacji włączającej - Liczba szkół wyposażonych w nowoczesne pomoce dydaktyczne - Liczba nowo utworzonych klas profilowych w szkołach - Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój e-usług - Liczba nowo wdrożonych usług opiekuńczych - Liczba zrealizowanych kampanii i programów z zakresu bezpieczeństwa - Liczba zrealizowanych kampanii i programów z zakresu przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym - Utworzenie publicznego żłobka (tak/nie) - Liczba wspartych organizacji pozarządowych	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Centrum Kultury i Czytelnictwa - Ośrodek Pomocy Społecznej - Zespół Obsługi Szkół i Przedszkoli - Jednostki oświatowe
1.2. Wspieranie aktywności obywatelskiej oraz	- Wzmocnienie więzi społecznych oraz poczucia tożsamości lokalnej. - Zwiększenie zaangażowania obywateli w życie gminy, rozwój inicjatyw	Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na wspieranie aktywności obywatelskiej i integrację lokalnej społeczności	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Centrum Kultury i Czytelnictwa

Kierunki interwencji	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Oczekiwana tendencja	Źródło danych
integracji lokalnej społeczności	oddolnych oraz skuteczniejsze przeciwdziałanie problemom społecznym.	- Liczba wspartych oddolnych inicjatyw społecznych - Liczba nowo utworzonych miejsc spotkań dla mieszkańców - Liczba wspartych podmiotów ekonomii społecznej - Liczba wspartych lokalnych zespołów i grup artystycznych		Ośrodek Pomocy Społecznej
Cel 2. Rozwój lokalnej gospodarki oraz wspieranie przedsiębiorczości i innowacyjności				
2.1. Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości i wspieranie konkurencyjności lokalnych firm	- Wzrost liczby podmiotów gospodarczych oraz rozwój sektora MŚP, w tym branży turystycznej i okołoturystycznej. - Podniesienie poziomu atrakcyjności inwestycyjnej gminy. - Wzrost zatrudnienia, zwiększenie konkurencyjności lokalnych firm i ich lepsza rozpoznawalność w regionie. - Trwały rozwój ekonomiczny gminy.	- Liczba zamieszczonych/ zaktualizowanych ofert w Bazie PAIH - Liczba zorganizowanych spotkań utrwalających współpracę lokalnych przedsiębiorstw z samorządem gminnym - Liczba akcji promujących lokalną przedsiębiorczość w kraju i za granicą - Powierzchnia uzbrojonych terenów inwestycyjnych - Liczba przeprowadzonych akcji doradztwa zawodowego w placówkach oświatowych	wzrostowa	Urząd Miasta i Gminy w Serocku
2.2. Rozwijanie funkcji turystycznych i oferty przemysłu czasu wolnego	Zwiększenie atrakcyjności turystycznej Miasta i Gminy Serock oraz podniesienie jakości życia lokalnej społeczności.	- Liczba nowo utworzonych miejsc noclegowych - Liczba zrealizowanych inwestycji z zakresu rozwoju infrastruktury turystycznej - Liczba przedsięwzięć ukierunkowanych na tworzenie systemu zintegrowanej informacji turystycznej - Liczba zorganizowanych wydarzeń kulturalno-rozrywkowych - Liczba wspartych lokalnych artystów, twórców i rzemieślników - Liczba wspartych inicjatyw tworzących nowe produkty turystyczne	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Centrum Kultury i Czytelnictwa

Kierunki interwencji	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Oczekiwana tendencja	Źródło danych
Cel 3. Zrównoważone zagospodarowanie przestrzenne sprzyjające rozwojowi i jakości życia				
3.1. Poprawa standardu przestrzeni publicznych i estetyki otoczenia	- Poprawa ładu przestrzennego oraz estetyki przestrzeni publicznej. - Podniesienie walorów wizualnych i funkcjonalnych miasta i gminy Serock.	- Powierzchnia zmodernizowanych i/lub zagospodarowanych przestrzeni publicznych - Opracowanie i przyjęcie planu ogólnego gminy - Liczba zmodernizowanych obiektów o funkcjach społecznych i turystyczno-rekreacyjnych - Powierzchnia wspartych (rozwinętych, zmodernizowanych, zagospodarowanych) terenów zielonych - Liczba nowo utworzonych miejsc rekreacyjnych w oparciu o błękitną i zieloną infrastrukturę	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej
3.2. Rozwijanie infrastruktury technicznej i społecznej	- Lepszy dostęp do usług, transportu, rekreacji i kultury. - Wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej gminy oraz poprawa spójności przestrzennej w skali lokalnej i regionalnej.	- Długość nowych, przebudowywanych i/lub zmodernizowanych dróg gminnych - Długość nowych, przebudowywanych i/lub zmodernizowanych odcinków infrastruktury sieciowej - Długość nowych, przebudowywanych i/lub zmodernizowanych ścieżek i dróg rowerowych oraz ciągów pieszych i pieszo-rowerowych - Liczba rozbudowanych, przebudowanych, zmodernizowanych obiektów użyteczności publicznej - Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój infrastruktury transportu zbiorowego - Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój sieci energooszczędnego oświetlenia ulicznego - Liczba nowo wybudowanych rozbudowanych, wyremontowanych i/lub zmodernizowanych obiektów kultury	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Miejsko-Gminny Zakład Wodociągowy - Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej

Kierunki interwencji	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki	Oczekiwana tendencja	Źródło danych
		- Liczba nowo wybudowanych, rozbudowanych, wyremontowanych i/lub zmodernizowanych obiektów sportowych - Liczba rozbudowanych, wyremontowanych i/lub zmodernizowanych obiektów użyteczności publicznej		
Cel 4. Wzmacnianie odporności na zmiany klimatu i ochrona zasobów środowiska naturalnego				
4.1. Adaptacja gminy do zmian klimatu	Podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców oraz jakości i komfortu życia w gminie.	- Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na zabezpieczenie przeciwpowodziowe gminy - Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na budowę zintegrowanego systemu retencyjnego wody opadowej - Liczba obiektów użyteczności publicznej poddanych termomodernizacji - Liczba wspartych jednostek OSP	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Miejsko-Gminny Zakład Wodociągowy - Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej
4.2. Ochrona środowiska i poprawa jego jakości	Poprawa stanu środowiska przyrodniczego oraz adaptacja miasta i gminy Serock do zmian klimatu.	- Liczba zrealizowanych przedsięwzięć ukierunkowanych na poprawę jakości środowiska - Liczba zrealizowanych kampanii informacyjno-edukacyjnych z zakresu ekologii - Masa unieszkodliwionych wyrobów azbestowych - Liczba zrealizowanych inwestycji z zakresu rozwoju gospodarki odpadami	wzrostowa	- Urząd Miasta i Gminy w Serocku - Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej

Na szlaku możliwości



3. SYSTEM WDRAŻANIA STRATEGII



3. System wdrażania Strategii



Rozdział odnosi się do art. 10e ust. 3 pkt 8 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 poz. 1153) wskazującego, że strategia rozwoju gminy określa w szczególności system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych, a także ramy finansowe i źródła finansowania (art. 10e ust. 3 pkt. 9).

3.1 Realizacja, monitoring, ewaluacja i aktualizacja Strategii

Realizacja strategii

- Przygotowanie projektu – Burmistrz Miasta i Gminy Serock przy współpracy struktur Urzędu Miasta i Gminy w Serocku, w uzgodnieniu z Radą Miejską (zmiany zapisów w dokumencie także w oparciu o uzasadnione propozycje i wnioski mieszkańców, organizacji społecznych oraz przedsiębiorców).
- Wybór zadań do realizacji w ramach Strategii – Burmistrz przy współpracy struktur Urzędu Miasta i Gminy i instytucji samorządowych.
- Nawiązywanie współpracy z partnerami dla realizacji działań i projektów wymagających zaangażowania innych organizacji i instytucji (administracji różnego szczebla, organizacji społecznych, przedsiębiorstw, instytucji otoczenia biznesu) oraz działania lobbingsowe na rzecz strategicznych kierunków rozwoju w wymiarze ponadlokalnym – Burmistrz Miasta i Gminy Serock.
- Opracowanie rocznych i wieloletnich programów branżowych oraz inwestycyjnych w ramach których realizowane będą założenia strategiczne – wyspecjalizowane komórki Urzędu Miasta i Gminy oraz inne instytucje samorządowe (jednostki organizacyjne).
- Zatwierdzenie i zapewnienie finansowania dla rocznych oraz wieloletnich programów branżowych i inwestycyjnych, w ramach których będą realizowane cele strategiczne i kierunki działań – merytoryczne komórki Urzędu Miasta i Gminy, Rada Miejska.
- Zabezpieczenie środków w budżecie na realizację zadań wynikających z kierunków działań poprzez umieszczenie konkretnych zadań w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej – Skarbnik Miasta i Gminy Serock, Burmistrz Miasta i Gminy Serock, Rada Miejska.
- Przygotowanie wniosków o uzyskanie finansowania zewnętrznego dla projektów wynikających z założeń strategii – Burmistrz Miasta i Gminy Serock, przy współpracy struktur Urzędu Miasta i Gminy wraz z jednostkami organizacyjnymi.
- Nadzór nad realizacją projektów rozliczenia, raporty – merytoryczne komórki Urzędu Miasta i Gminy.

Procedura monitorowania

- Monitoring bieżący będzie przeprowadzany corocznie.
- Celem tej procedury jest uzyskanie kompletnej informacji dotyczącej rezultatów działań przyjętych do realizacji.

- Monitoringowi podlega zbiór wskaźników wskazanych w rozdziale Rezultaty planowanych działań.
- Wynikiem prowadzonego monitoringu będzie zestawienie wskaźników dla poszczególnych kierunków działań, których realizacja została podjęta w ramach każdego z celów strategicznych zapisanych w Strategii.

Ewaluacja

- Rekomenduje się przeprowadzenie dwóch przeglądów strategicznych w okresie obowiązywania strategii – w 2030 r. (ewaluacja on-going) i 2035 r. (ewaluacja ex-post).
- Ewaluacja ma na celu odpowiedź na pytanie, jak założenia i cele są przekładane na konkretne działania oraz wskazanie potrzeby wprowadzenia korekt (aktualizacji). Dzięki temu możliwe staje się podnoszenie jakości działań, ulepszenie bieżącej interwencji oraz podejmowanie decyzji o konieczności aktualizacji lub modyfikacji dokumentu.
- Wynikiem przeprowadzonej ewaluacji będzie szczegółowe sprawozdanie, które zawiera podsumowanie wyników uzyskanych w ramach monitoringu oraz ocenę stopnia realizacji poszczególnych celów strategicznych i kierunków działań.
- Raporty ewaluacyjne są prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock wraz z rekomendacjami korekt, aktualizacji oraz uzupełnienia zawartości dokumentu.

Aktualizacja

- Zmiany w Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035 dokonywane będą uchwałą Rady Miejskiej na wniosek Burmistrza.
- Aktualizacja dokonywana będzie w uzasadnionych przypadkach, w szczególności w związku ze zmianami uwarunkowań rozwoju (m.in. społecznych, gospodarczych, prawnych, przestrzennych czy politycznych) na terenie gminy, bądź w jej otoczeniu.
- Ocena realizacji strategii na podstawie danych zawartych w raportach ewaluacyjnych zostanie dokonana w latach 2030 i 2035. Jej celem będzie porównanie założonych w strategii oddziaływań i efektów jej wdrażania z faktycznie osiągniętymi efektami. Na tej podstawie formułowane będą zalecenia w zakresie aktualizacji na kolejne lata wdrażania Strategii.
- Decyzja o aktualizacji dokumentu będzie dokonywana przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock we współpracy z właściwymi komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta i Gminy. Burmistrz przedstawiać ją będzie do przyjęcia Radzie Miejskiej.

3.2 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Niniejsza strategia stanowi główny dokument planistyczny obowiązujący w gminie. Prezentuje cele strategiczne i kierunki jej rozwoju w sferze społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Wśród dokumentów wykonawczych funkcjonujących w gminie (lub będących w trakcie opracowywania) można wymienić m.in.: dokumenty z zakresu planowania przestrzennego – studium (plan ogólny), miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, gminne programy wspierania polityki społecznej, programy ochrony środowiska.

Zawarte w strategii cele i kierunki działań należy realizować przy pomocy dokumentów wykonawczych, które powinny być sporządzane według poniższych zasad:

- dokumenty wykonawcze powinny być napisane możliwie przejrzystym językiem, zrozumiałym dla osób niebędących specjalistami w danej dziedzinie oraz zawierać podstawowe informacje o dokumencie i wyjaśnienie trudnych pojęć oraz wykaz użytych skrótów,
- każdy dokument wykonawczy powinien zostać poddany konsultacjom zgodnie z wytycznymi dotyczącymi prowadzenia konsultacji, wskazanymi w ustawach i obowiązujących przepisach, jak i wytycznymi obowiązującymi w gminie,
- w każdym dokumencie wykonawczym stanowiącym instrument realizacji założeń Strategii powinno znaleźć się co najmniej odniesienie do konkretnego celu strategicznego i kierunku działań,
- każdy dokument wykonawczy musi posiadać przypisaną komórkę organizacyjną jako wiodącą, odpowiadającą za całościową realizację.

Poniżej wskazano dokumenty obowiązujące na terenie Gminy Serock wraz z określeniem ich zgodności z niniejszą strategią.

Tabela 8 Wykaz dokumentów obowiązujących w gminie z oceną aktualności wobec strategii

Dokument	Data przyjęcia	Uwagi
Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Serock	Uchwała Nr 392/XLVI/09 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31 sierpnia 2009 r. wraz ze zmianami: Uchwała Nr 181/XIX/2012 z dnia 29 lutego 2012 r., Uchwała Nr 212/XXI/2016 z dnia 23 maja 2016 r., Uchwała Nr 276/XXV/2016 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 7 listopada 2016 r., Uchwała Nr 467/XLIII/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 23 kwietnia 2018 r., Uchwała Nr 386/XXXIV/2021 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 17 marca 2021 r.	Aktualny, zgodny z zapisami strategii. Ze względu na planowane zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, konieczne będzie zastąpienie obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego tzw. planem ogólnym do połowy 2026 r. Plan ogólny powinien uwzględniać ustalenia i rekomendacje zawarte w strategii rozwoju gminy, model struktury funkcjonalno-przestrzennej i wszelkie zmiany w strukturze funkcjonalno-przestrzennej wynikające z wprowadzanych zmian w strategii.

Dokument	Data przyjęcia	Uwagi
Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2028 z perspektywą do 2031 roku	Uchwała Nr 30/VI/2024 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 7 sierpnia 2024 r.	Aktualny, zgodny z zapisami strategii
Strategia Polityki Senioralnej na lata 2023-2027 - Serocczanie 60+	Uchwała Nr 780/LXXII/2023 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27 września 2023 r.	Aktualny, zgodny z zapisami strategii
Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2026	Uchwała Nr 825/LXXVII/2023 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 20 grudnia 2023 r.	Aktualny, zgodny z zapisami strategii
Program Wspierania Rodziny na lata 2023-2026 dla Miasta i Gminy Serock	Uchwała Nr 788/LXXIII/2023 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 18 października 2023 r.	Aktualny, zgodny z zapisami strategii
Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2028	Uchwała Nr 869/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27 marca 2024r.	Aktualny, zgodny z zapisami strategii
Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta i Gminy Serock	Uchwała Nr 382/XXXIV/2021 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 17 marca 2021 r.	Rekomenduje się opracowanie nowego dokumentu – działania zaplanowane w ramach dokumentu dotyczyły działań realizowanych w perspektywie czasowej do 2024 r.
Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Serock i wybranych obszarów gminy na lata 2005-2023	Uchwała Nr 60/VI/2011 Rady Miejskiej w Serocku, z dnia 30 marca 2011 r. uaktualniony Uchwałą 516/XLVII/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27 lipca 2018 r.	Rozpoczęto prace nad GPR na lata 2025-2035 r.

Źródło: opracowanie własne.

3.3 Finansowanie Strategii

W ramach skutecznej realizacji założeń *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035* konieczna jest odpowiednia dywersyfikacja źródeł finansowania. Urzeczywistnienie wizji gminy zawartej w niniejszym dokumencie wymaga poszukiwania wszelkich źródeł finansowania, ponieważ część zadań może być niemożliwa do realizacji – nie wszystkie zadania będzie można sfinansować wyłącznie z jednego źródła.

Do potencjalnych źródeł finansowania zadań wskazanych w strategii należą:

- Środki budżetu jednostek samorządu terytorialnego – regionalne, powiatowe oraz środki własne gminy;
- Środki budżetu państwa;
- Środki funduszy celowych;
- Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027;
- Inne środki z budżetu Unii Europejskiej z programów takich jak m.in:
 - Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FENIKS) - dotyczące finansowania projektów przyczyniających się do rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska oraz przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu;
 - Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG) - fundusze te mogą zostać wykorzystane na realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich, które będą zwiększać konkurencyjność lokalnej gospodarki;
 - Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS) - odnoszą się do finansowania projektów związanych z poprawą sytuacji osób bezrobotnych na rynku pracy, zwiększeniem dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnieniem opieki nad dziećmi, podnoszeniem jakości edukacji i rozwoju kompetencji, integracją społeczną, rozwojem usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia;
 - Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC) - dedykowane dla projektów związanych z rozwojem cyfryzacji, w tym z rozwojem e-usług oraz wzmocnieniem cyberbezpieczeństwa w przedsiębiorstwach i JST;
 - Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich (PTFE) - fundusze przeznaczone na szkolenia dla beneficjentów korzystających ze środków Funduszy Europejskich, działania informacyjno-promocyjne oraz rozwój systemu informatycznego umożliwiającego aplikowanie i rozliczanie projektów unijnych.
- Inne środki publiczne.

Biorąc pod uwagę wydatki inwestycyjne Miasta i Gminy Serock w ciągu ostatnich pięciu lat, czyli w okresie od 2019 r. do 2023 r., na realizację zadań co roku wydano średnio 25 mln zł. Szacuje się, że łączna wartość wydatków ponoszonych na realizację strategii w okresie jej obowiązywania (2025-2035) wyniesie około 250 mln zł. Szacunki będą precyzowane w oparciu o Wieloletnią Prognozę Finansową.

Załącznik nr 1 Mapy ryzyka i zagrożenia powodziowego

Na poniższych mapach przedstawiono obszary zagrożenia powodziowego w gminie Serock, a więc obszary, na których istnieje możliwość wystąpienia powodzi o określonym prawdopodobieństwie lub powodzi w wyniku zdarzenia ekstremalnego. Na mapach wyróżniono:

- Zagrożenie powodziowe – możliwość wystąpienia na danym terenie powodzi o określonym prawdopodobieństwie,
- Ryzyko powodziowe – kombinacja prawdopodobieństwa wystąpienia powodzi i potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej.

Obszary szczególnego zagrożenia powodzią to natomiast:

- obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,
- obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska, stanowiące działki ewidencyjne.

Mapa ryzyka powodziowego

Obszary, na których ryzyko wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1% (raz na 100 lat)



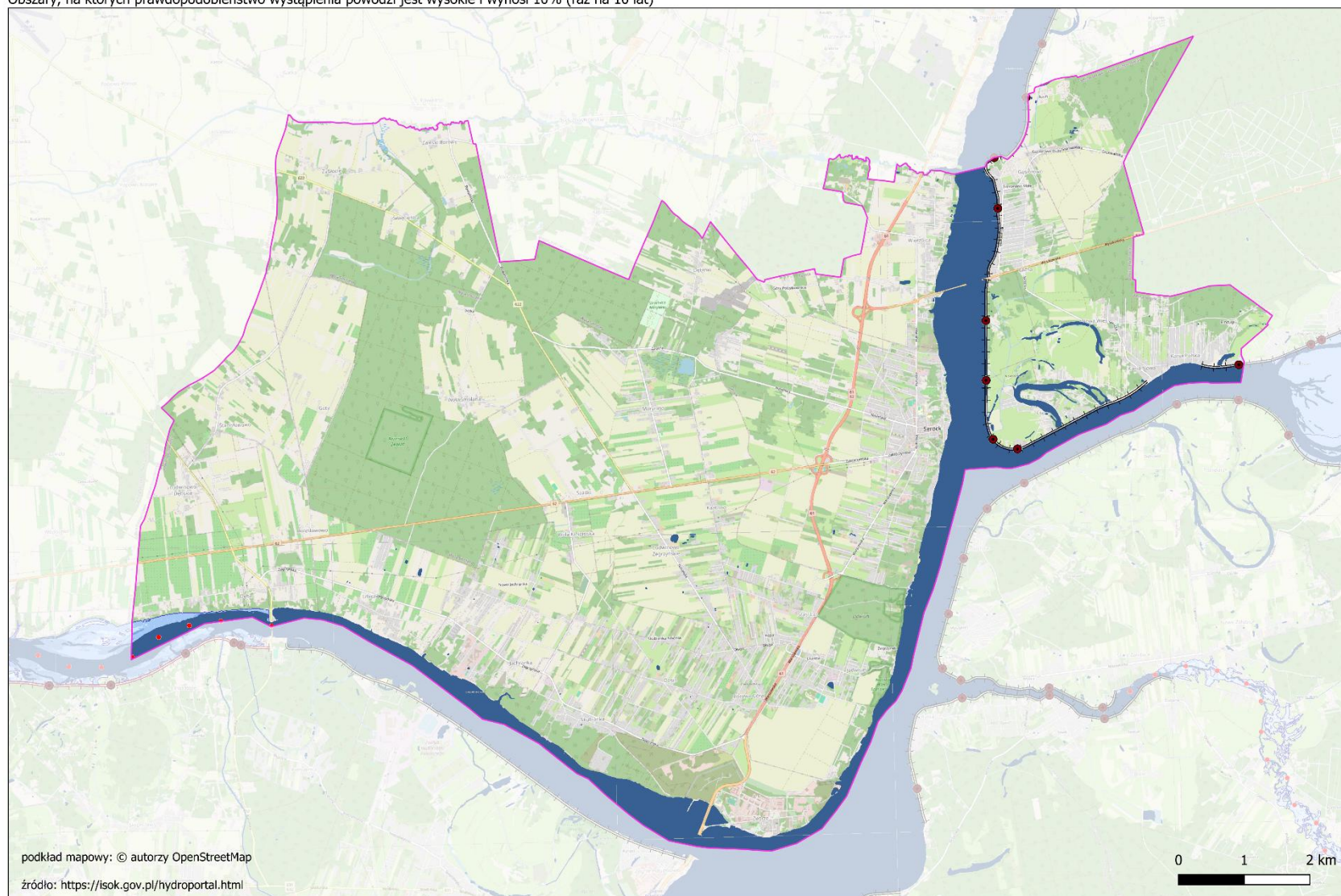
Mapa ryzyka powodziowego

Obszary, na których ryzyko wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat)



Mapa zagrożenia powodziowego

Obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat)



Załącznik nr 2 Wyniki badania ankietowego

W ramach prac nad opracowaniem strategii rozwoju Gminy Serock zrealizowano badanie ankietowe, w którym udział wzięło 214 mieszkańców. Badanie przeprowadzono na przełomie marca i kwietnia 2025 r. Celem ankiety było zebranie opinii społeczności lokalnej na temat wyzwań, szans i potencjałów rozwojowych gminy, a także identyfikacja najważniejszych potrzeb i oczekiwań mieszkańców wobec działań władz samorządowych. Ponadto, na przełomie kwietnia i maja 2025 r. przeprowadzono badanie ankietowe wśród członków Rady Miejskiej w Serocku. Celem ankiety była identyfikacja kluczowych wyzwań stojących przed gminą oraz zebranie pomysłów na przedsięwzięcia, zadania, jakie należałoby uwzględnić w strategii.

W celu uszczegółowienia informacji zebranych w ramach badania ilościowego (ankietowego), w czerwcu 2025 r. zorganizowano cykl spotkań warsztatowych:

- 9 czerwca w Urzędzie Miasta i Gminy w Serocku odbyły się 4 spotkania - z Burmistrzem Miasta i Gminy Serock, pracownikami Urzędu Miasta i Gminy, członkami Rady Miejskiej i sołtysami, mieszkańcami i zainteresowanymi podmiotami społeczno-gospodarczymi;
- 10 czerwca odbyły się dwa spotkania z mieszkańcami - w siedzibie OSP Wola Kiełpińska oraz w budynku Szkoły Podstawowej im. Wojska Polskiego w Zegrzu.

W spotkaniach wzięło udział łącznie ok. 80 osób.

Zebrane dane stanowią źródło informacji, które pozwoliło na precyzyjne zaprojektowanie kierunków strategicznych, odpowiadających faktycznym potrzebom mieszkańców. Analiza obejmuje zarówno obszary społeczno-gospodarcze, jak i infrastrukturalne oraz środowiskowe.

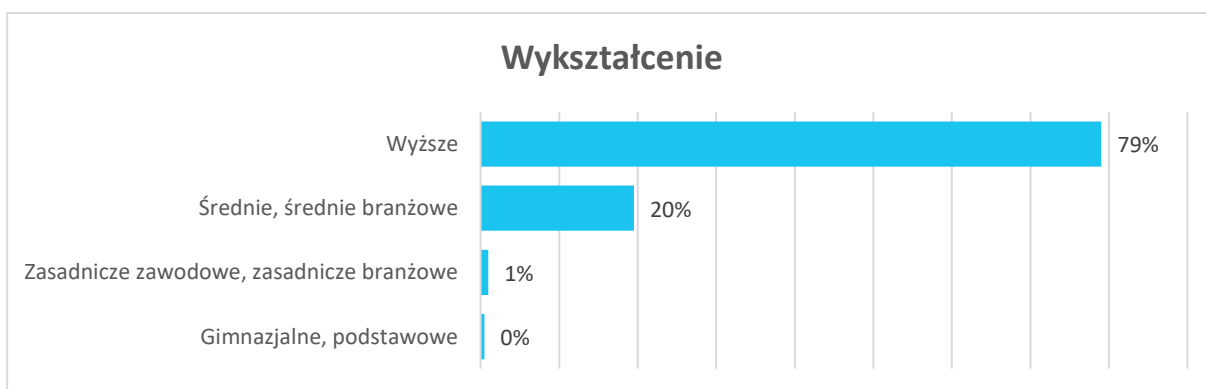
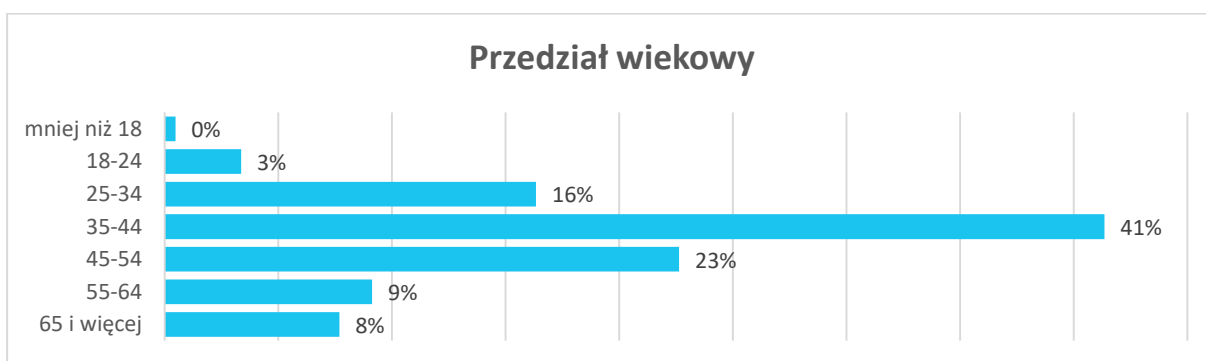
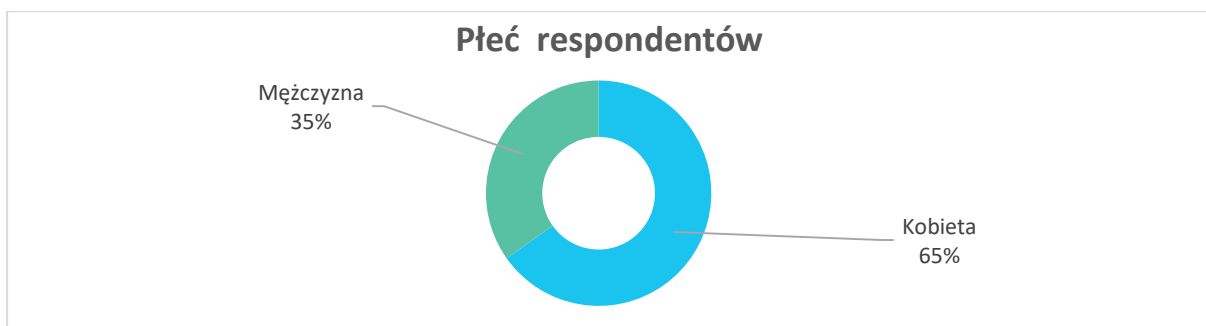
Wśród osób, które wzięły udział w badaniu, dominowały kobiety, które stanowiły 65% uczestników, natomiast mężczyźni stanowili 35%. Pod względem wieku największą reprezentację stanowili mieszkańcy w wieku 35–44 lata, którzy objęli aż 41% próby. Kolejną istotną grupą były osoby w wieku 45–54 lata (23%) oraz 25–34 lata (16%). Udział mieszkańców w wieku 55–64 lata wyniósł 9% (19 osób), a osób powyżej 65 roku życia – 8% (16 osób).

Struktura wykształcenia wskazuje na bardzo wysoki poziom kapitału edukacyjnego mieszkańców biorących udział w badaniu, aż 79% respondentów to osoby z wykształceniem wyższym. Kolejna grupa, 20% badanych, legitymuje się wykształceniem średnim lub średnim branżowym. Wykształcenie zasadnicze zawodowe posiadało jedynie 1% respondentów.

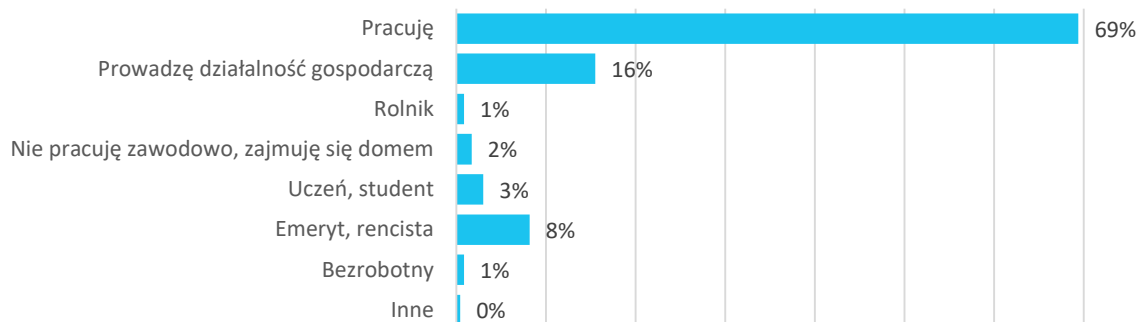
Jeśli chodzi o status zawodowy, zdecydowaną większość stanowili pracujący - 69% uczestników badania. Kolejną wyraźną grupę stanowią osoby prowadzące działalność gospodarczą - 16%. Emeryci i renciści

stanowili 8% próby, studenci i uczniowie 3% (7 osób), a osoby zajmujące się domem - 2%. Załedwie 1% badanych to rolnicy, taki sam udział stanowiły osoby bezrobotne.

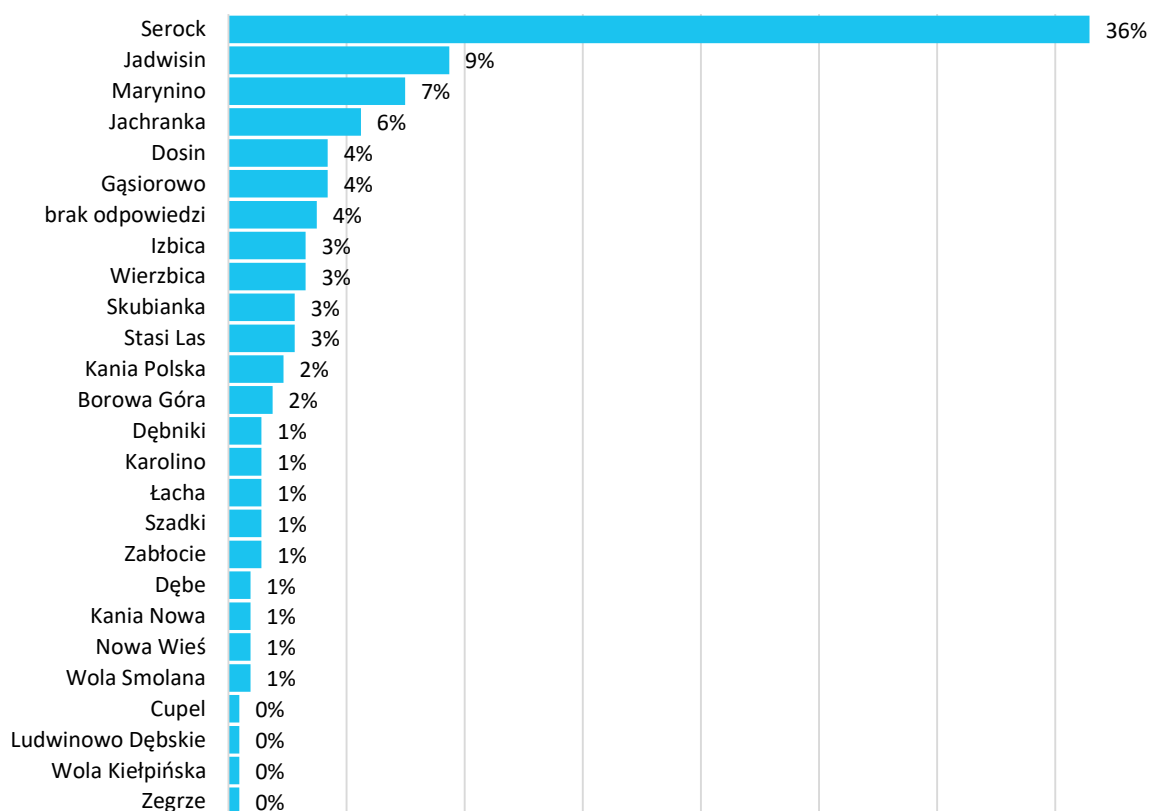
Analizując miejsce zamieszkania, widać wyraźną dominację Serocka, który wskazało 36% respondentów. Kolejnymi miejscowościami najczęściej reprezentowanymi w badaniu są Jadwisin (9%), Marynino (7%) oraz Jachranka (6%). Warto zauważyć, że dość znaczący odsetek odpowiedzi pochodzi także z miejscowości Dosin i Gąsiorowo (po 4%).



Status na rynku pracy



Którą miejscowość Gminy Serock Pani/Pan zamieszkuje?



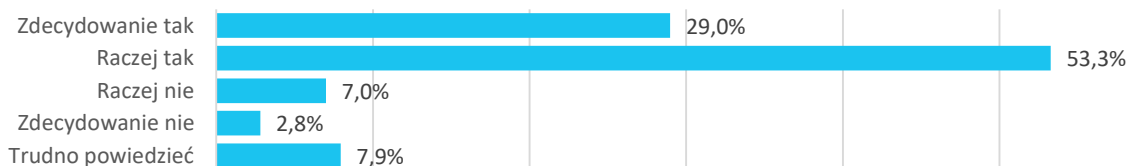
Wśród respondentów 25% zadeklarowało, że mieszka w Gminie Serock od urodzenia. Najliczniejszą grupę stanowią jednak osoby osiadłe tu na stałe, 40% uczestników wskazało, że mieszka w gminie powyżej 10 lat. 35% badanych stanowią mieszkańcy, którzy sprowadzili się do gminy w ostatniej dekadzie.

Od jak dawna zamieszkuje Pani/Pan na terenie Gminy Serock?



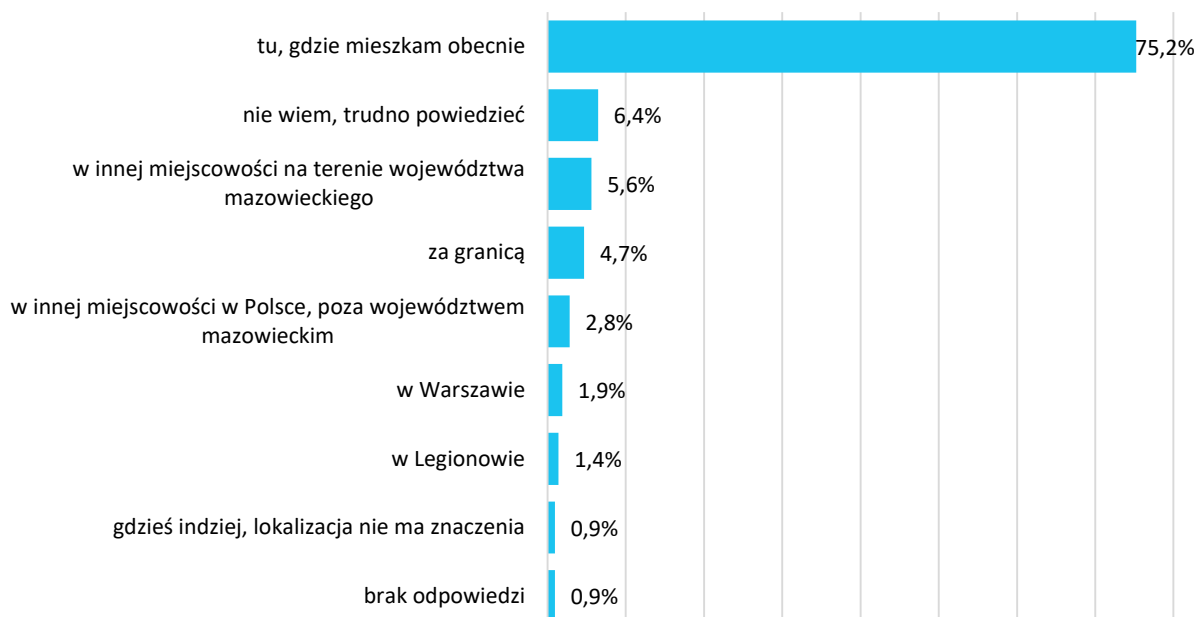
Zdecydowana większość mieszkańców ocenia gminę Serock jako dobre miejsce do życia. Łącznie 82% respondentów udzieliło odpowiedzi „zdecydowanie tak” lub „raczej tak”. Jedynie 10% ma odmienne zdanie, uznając, że Serock raczej lub zdecydowanie nie jest dobrym miejscem do życia. Około 8% uczestników miało trudność z jednoznaczną oceną.

Czy uważa Pani/Pan, że Gmina Serock jest dobrym miejscem do życia?



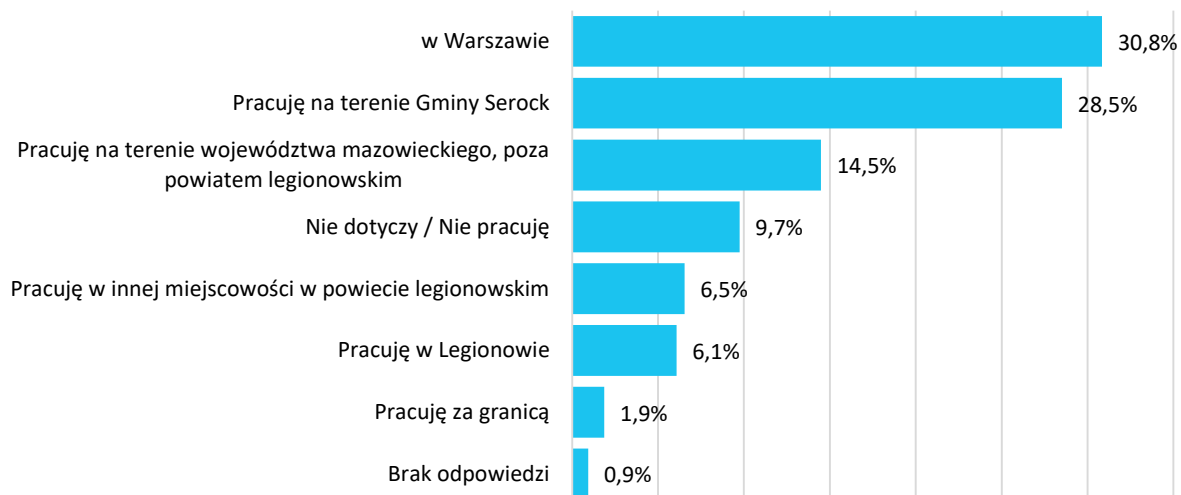
Analiza deklaracji dotyczących planów mieszkaniowych pokazuje, że 75,2% respondentów chce w perspektywie najbliższych pięciu lat pozostać w obecnym miejscu zamieszkania. Kolejne 6,4% nie ma jeszcze wyrobionego zdania w tym zakresie. Część ankietowanych rozważa jednak zmianę miejsca zamieszkania, 5,6% wskazało inną miejscowość w województwie mazowieckim, 4,7% wyjazd za granicę, a 2,8% przeprowadzkę do innego województwa w Polsce. Stosunkowo nieliczni respondenci rozważają osiedlenie się w Warszawie (1,9%), Legionowie (0,9%) lub w innej lokalizacji, bez określenia szczegółów (1%).

Gdzie w perspektywie najbliższych 5 lat chciałaby Pani/chciałby Pan mieszkać?



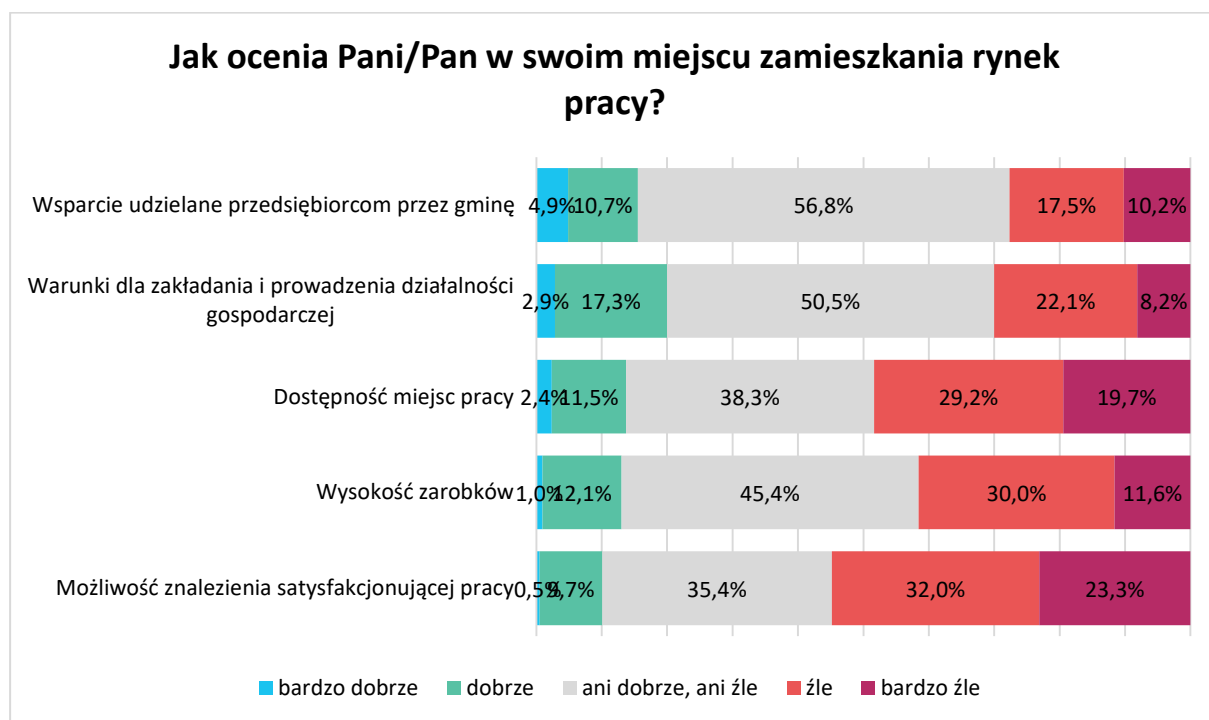
Struktura odpowiedzi dotyczących miejsca zatrudnienia pokazuje zróżnicowany charakter powiązań zawodowych mieszkańców gminy. Najliczniejsza grupa respondentów (30,8%) pracuje w Warszawie, co potwierdza silne oddziaływanie stolicy jako głównego ośrodka zatrudnienia. Niewiele mniejszy odsetek, 28,5%, wykonuje pracę na terenie samej gminy. Kolejne 14,5% respondentów zadeklarowało pracę na terenie województwa mazowieckiego, poza powiatem legionowskim. Zatrudnienie w innych miejscowościach powiatu legionowskiego wskazało 6,5% badanych, natomiast w Legionowie pracuje 6,1% (13 osób).

Gdzie jest zlokalizowane Pani/Pana miejsce pracy?



Percepcja lokalnego rynku pracy wśród mieszkańców gminy charakteryzuje się dużym zróżnicowaniem, przy czym dominują postawy neutralne i negatywne.

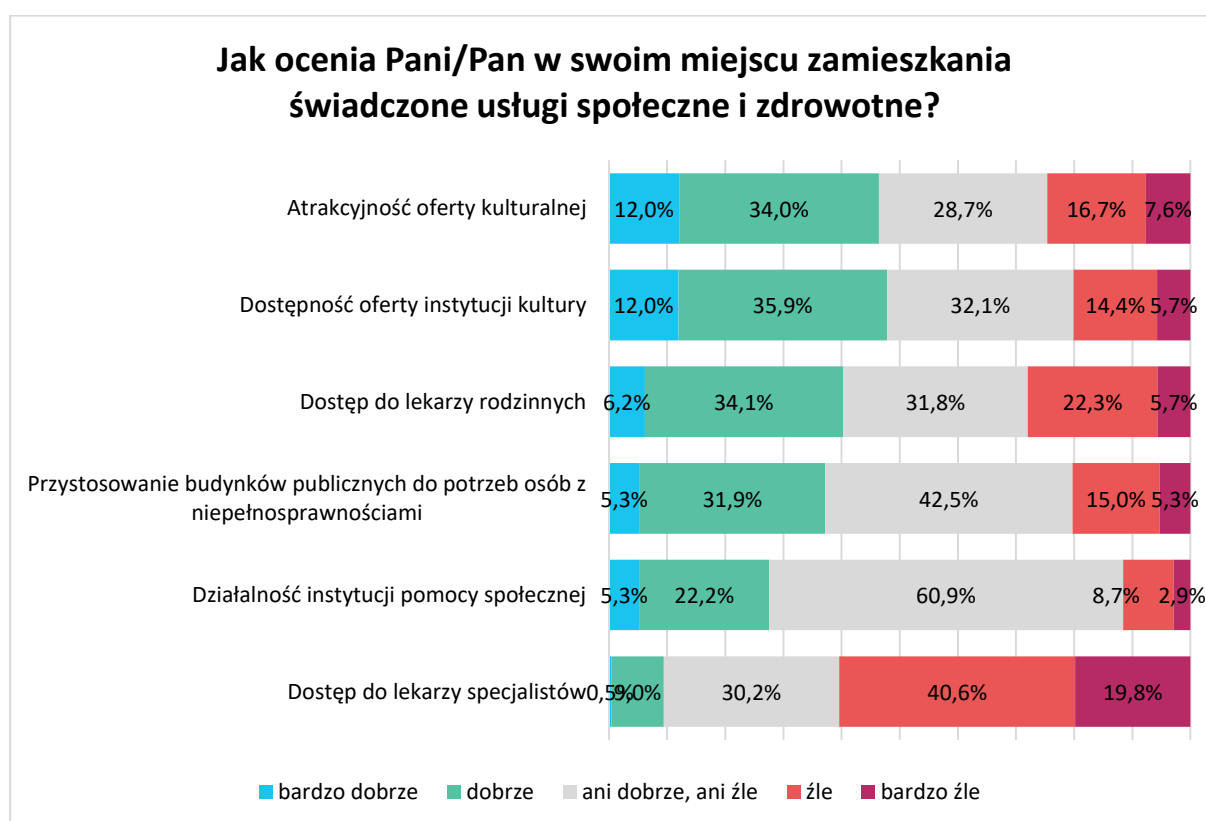
Możliwość znalezienia satysfakcjonującej pracy oceniono negatywnie. Jedynie 10,2% respondentów wskazało odpowiedzi pozytywne („bardzo dobrze” i „dobrze”), podczas gdy 55,3% wyraziło opinie negatywne („źle” i „bardzo źle”). Neutralny pogląd przyjęło 35,4% badanych. Na tematy wysokości zarobków pozytywne opinie wyraziło 13,1% mieszkańców, neutralne stanowisko 45,4%, natomiast aż 41,6% uznało je za niezadowalające. Dostępność miejsc pracy spotkała się z podobnym odbiorem, 13,9% ocen pozytywnych wobec 48,9% negatywnych. Najbardziej pozytywnie oceniono wsparcie udzielane przedsiębiorcom przez gminę. Łącznie 15,6% respondentów wskazało oceny „bardzo dobrze” i „dobrze”, przy czym jednak ponad połowa (56,8%) pozostała neutralna, a 27,7% udzieliło ocen negatywnych. Opisane wyniki wskazują, że mieszkańcy dostrzegają ograniczenia lokalnego rynku pracy, szczególnie w obszarze dostępności ofert i poziomu wynagrodzeń.



Mieszkańcy w zróżnicowany sposób ocenili funkcjonowanie usług społecznych i zdrowotnych. Najślabiej wypadł dostęp do lekarzy specjalistów, który zdecydowana większość respondentów oceniła negatywnie, 40,6% wskazało odpowiedź „źle”, a kolejne 19,8% „bardzo źle”. Pozytywne opinie pojawiły się sporadycznie, zaledwie 0,5% badanych oceniło tę usługę „bardzo dobrze”, a 9% jako „dobrą”. Nieco korzystniejszy obraz rysuje się w przypadku dostępu do lekarzy rodzinnych. Ponad jedna trzecia ankietowanych (34,1%) oceniła go dobrze, a 6,2% bardzo dobrze. Neutralne stanowisko wyraziło 31,8% respondentów, natomiast oceny negatywne („źle” – 22,3% i „bardzo źle” – 5,7%) wskazują, że część mieszkańców dostrzega istotne niedostatki także w tym obszarze.

Działalność instytucji pomocy społecznej aż 60,9% badanych uznało za „ani dobrą, ani złą”. Pozytywnie oceniło ją 22,2% („dobrze”) oraz 5,3% („bardzo dobrze”), natomiast negatywne stanowisko wyraziło łącznie 11,6% respondentów. Pod względem przystosowania budynków publicznych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami wyniki są bardziej wyważone. Pozytywnie oceniło je 37,2% badanych (31,9% - „dobrze”, 5,3% - „bardzo dobrze”), 42,5% przyjęło postawę neutralną, natomiast 20,3% wskazało opinie krytyczne.

Wyraźnie lepsze noty uzyskały usługi kulturalne. Dostępność oferty instytucji kultury oceniono dobrze lub bardzo dobrze w 47,9% przypadków, podczas gdy 32,1% badanych nie miało sprecyzowanej opinii, a 20,1% wskazało oceny negatywne. Podobnie przedstawia się atrakcyjność oferty kulturalnej - pozytywne opinie wyraziło 46% mieszkańców, neutralne 28,7%, a negatywne 24,3%.



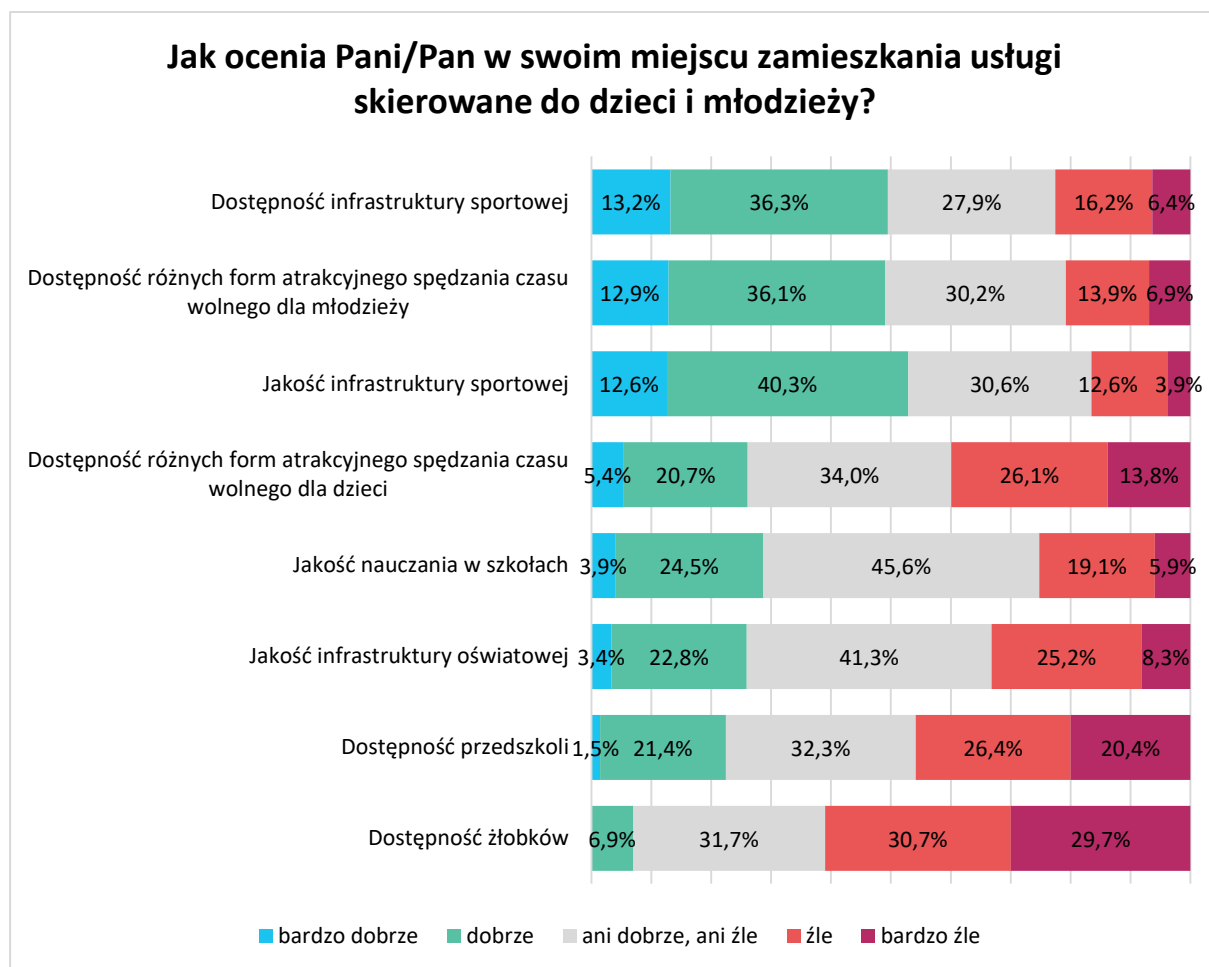
W obszarze usług adresowanych do dzieci i młodzieży mieszkańcy formułują zróżnicowane opinie, przy czym widać wyraźne kontrasty pomiędzy poszczególnymi kategoriami. Najbardziej niekorzystnie oceniana jest dostępność żłobków, aż 60,4% respondentów wskazało odpowiedzi negatywne („źle” - 30,7% oraz „bardzo źle” - 29,7%), podczas gdy pozytywne opinie pojawiały się sporadycznie.

Nieco lepiej wypadła dostępność przedszkoli, choć i tutaj dominuje negatywna opinia - 46,8%, a pozytywna dotyczy 22,9% badanych (1,5% – „bardzo dobrze”, 21,4% – „dobrze”).

Znacznie lepiej oceniana jest jakość infrastruktury oświatowej oraz jakość nauczania w szkołach. W przypadku pierwszego aspektu 26,2% mieszkańców wystawiło oceny pozytywne, przy czym niemal połowa (41,3%) oceniła ten obszar neutralnie, a 33,5% negatywnie. W odniesieniu do jakości nauczania mieszkańcy wyrazili 28,4% pozytywnych odpowiedzi wobec 25% negatywnych.

Dostępność atrakcyjnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci została oceniona pozytywnie przez 26,1% ankietowanych, podczas gdy 39,9% wystawiło oceny negatywne. Ofertę dla młodzieży 49% mieszkańców oceniło dobrze lub bardzo dobrze, lecz ponad 20% wyraziło opinie negatywne, a 30,2% pozostało neutralnych.

Na tle powyższych kategorii najlepiej wypadła infrastruktura sportowa. Jej dostępność pozytywnie oceniło 49,5% mieszkańców, a krytycznie 22,6%. Podobnie korzystnie przedstawia się jakość tej infrastruktury, 52,9% ankietowanych uznało ją za dobrą lub bardzo dobrą, co plasuje sport jako jeden z najmocniej docenianych elementów oferty kierowanej do młodych mieszkańców gminy.

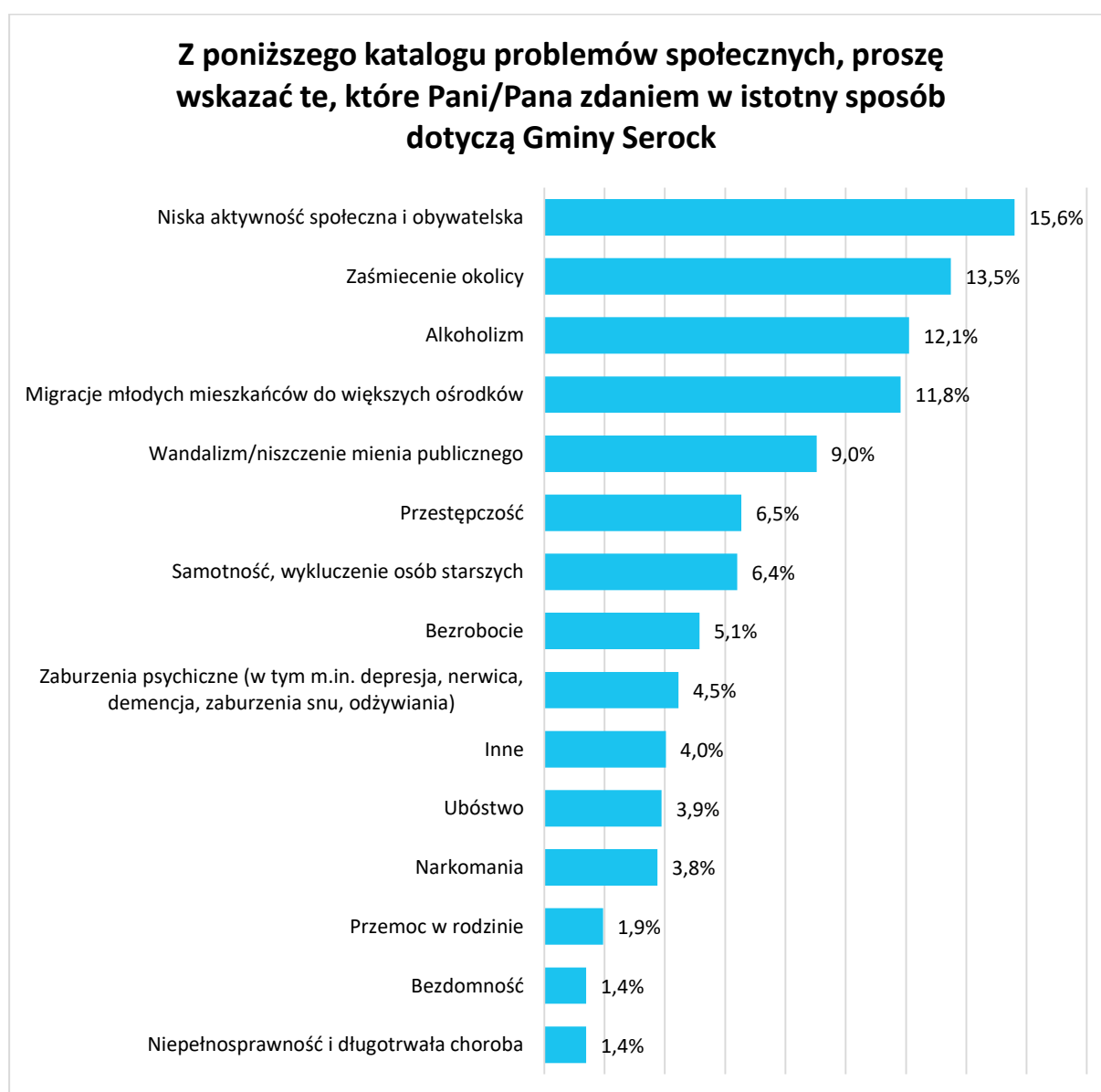


Opinie mieszkańców wskazują na szerokie spektrum problemów społecznych, które w różnym stopniu oddziałują na lokalną wspólnotę. Najczęściej wskazywaną kwestią była niska aktywność społeczna i obywatelska, problem ten zidentyfikowało 15,6% wszystkich odpowiadających. Na drugim miejscu

uplasował się problem zaśmiecenia okolicy, który uzyskał 13,5% wskazań. Kolejnymi wyzwaniem są alkoholizm (12,1%) oraz migracje młodych mieszkańców do większych ośrodków (11,8%).

Kolejne kwestie mają nieco mniejsze znaczenie ilościowe, ale wciąż pozostają istotne. Wandalizm i niszczenie mienia publicznego wskazało 9% respondentów, przestępczość 6,5%, a samotność i wykluczenie osób starszych 6,4%.

Stosunkowo rzadziej wskazywano takie kwestie jak bezrobocie (5,1%), zaburzenia psychiczne (4,5%), ubóstwo (3,9%) czy narkomania (3,8%). Mniej niż 2% respondentów zwróciło uwagę na problemy takie jak przemoc w rodzinie, bezdomność czy niepełnosprawność i długotrwała choroba.

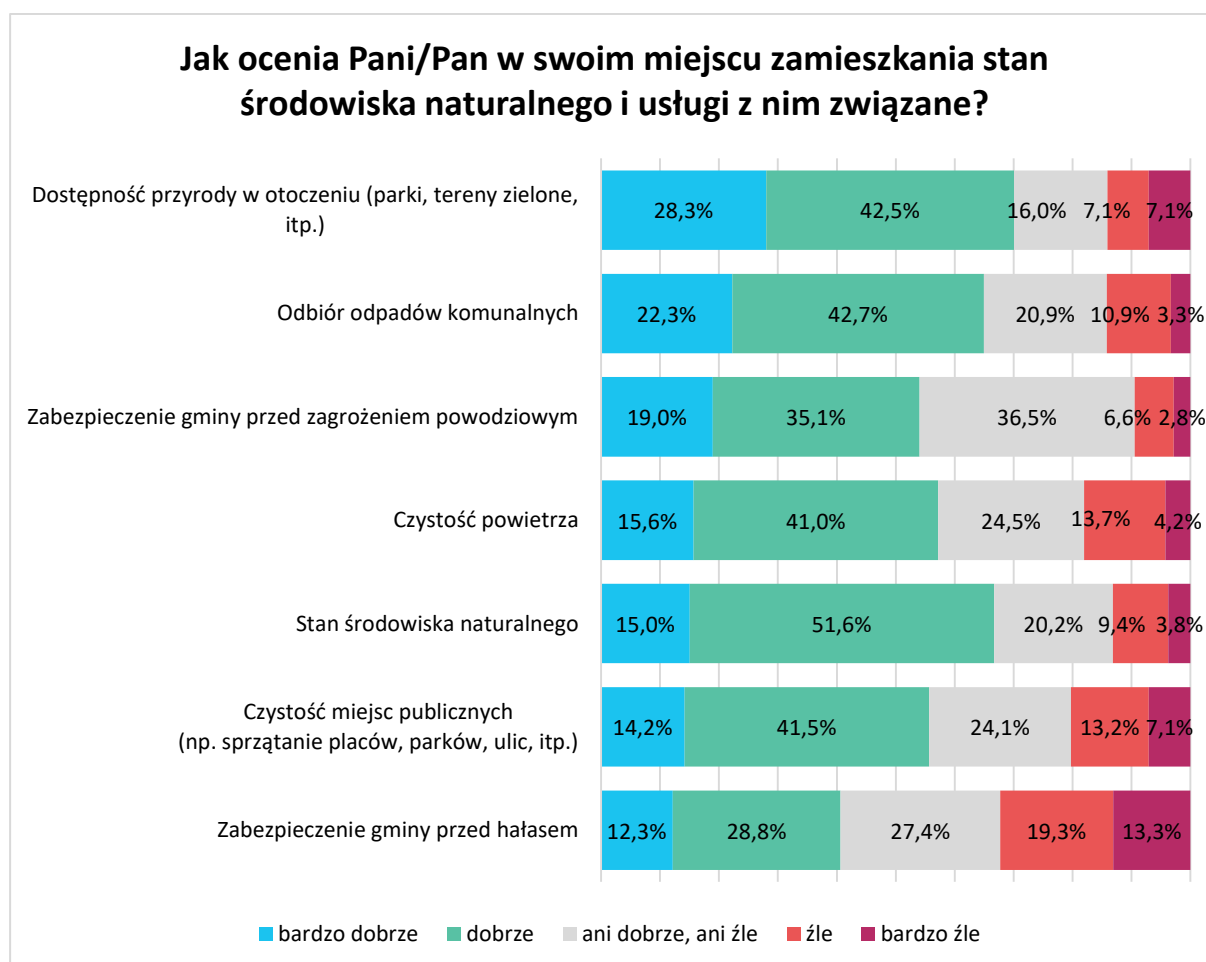


Mieszkańcy w zdecydowanej większości pozytywnie oceniają stan środowiska naturalnego oraz jakość usług związanych z jego utrzymaniem. Najwyższe noty uzyskała dostępność przyrody w otoczeniu

- 70,8% respondentów (28,3% – „bardzo dobrze”, 42,5% – „dobrze”) wskazało, że gmina oferuje bogate walory przyrodnicze i zielone przestrzenie, które znacząco podnoszą jakość życia. Niewielka grupa (14,2%) wyraziła opinie krytyczne, co wskazuje, że aspekt ten jest postrzegany jako mocna strona gminy.

Bardzo korzystnie oceniono również stan środowiska naturalnego, który pozytywnie oceniło 66,6% mieszkańców (15% - „bardzo dobrze”, 51,6% - „dobrze”). Negatywne opinie wyraziło zaledwie 13,2% badanych. Podobnie ukształtowały się odpowiedzi dotyczące czystości powietrza, 56,6% mieszkańców wskazało oceny pozytywne, 24,5% neutralne, a tylko 17,9% negatywne.

Pozytywnie mieszkańcy wypowiadają się również na temat czystości miejsc publicznych, 55,7% ocen dobrych i bardzo dobrych, przy 24,1% neutralnych oraz 20,3% negatywnych. Odbiór odpadów komunalnych także został oceniony wysoko, 65% respondentów wskazało odpowiedzi pozytywne. Nieco słabiej oceniono zabezpieczenie gminy przed hałasem, 41,1% badanych wystawiło oceny dobre i bardzo dobre, przy 32,6% opinii krytycznych.

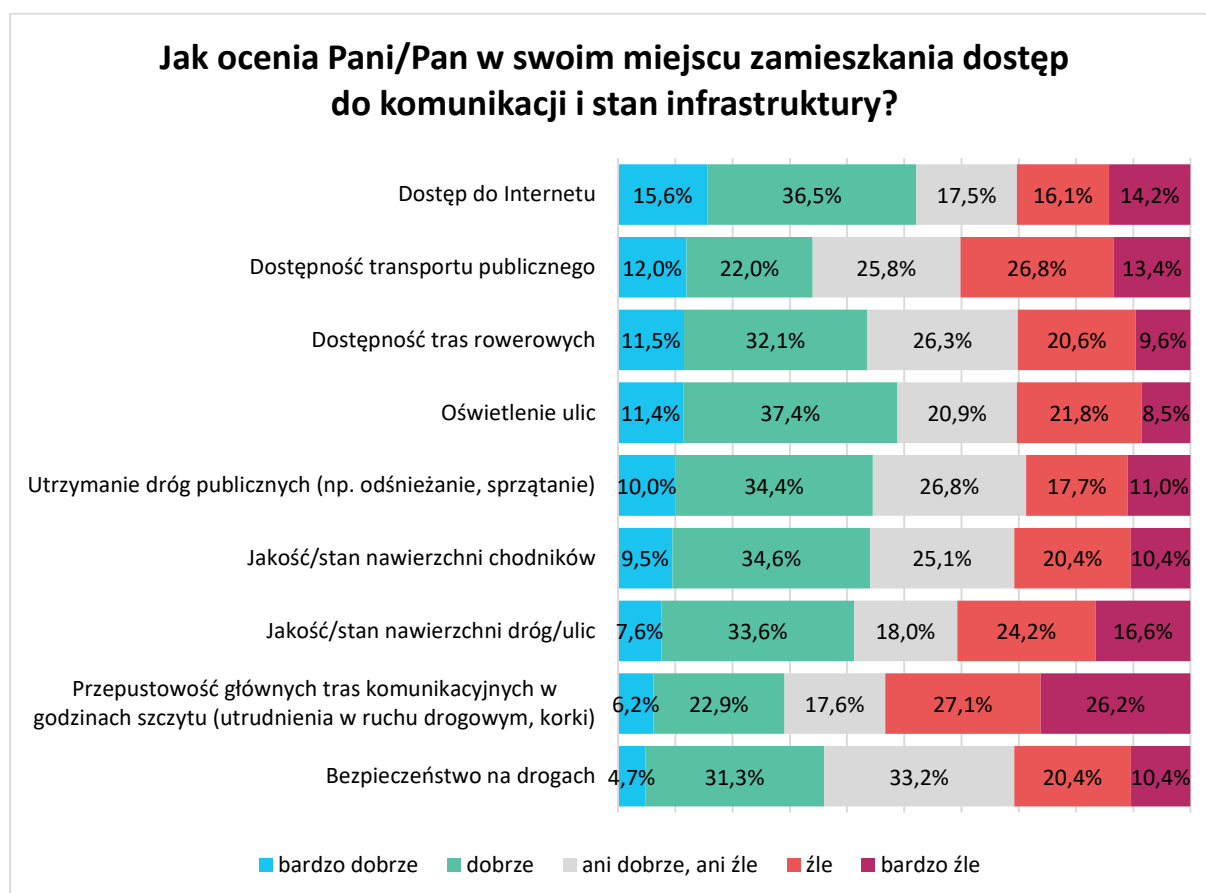


Mieszkańcy w swoich opiniach dotyczących infrastruktury drogowej i komunikacyjnej wskazują zarówno mocne strony, jak i obszary wymagające zdecydowanej poprawy. Najwyżej oceniono dostęp do Internetu, gdzie 52,1% respondentów wskazało odpowiedzi pozytywne (15,6% „bardzo dobrze”,

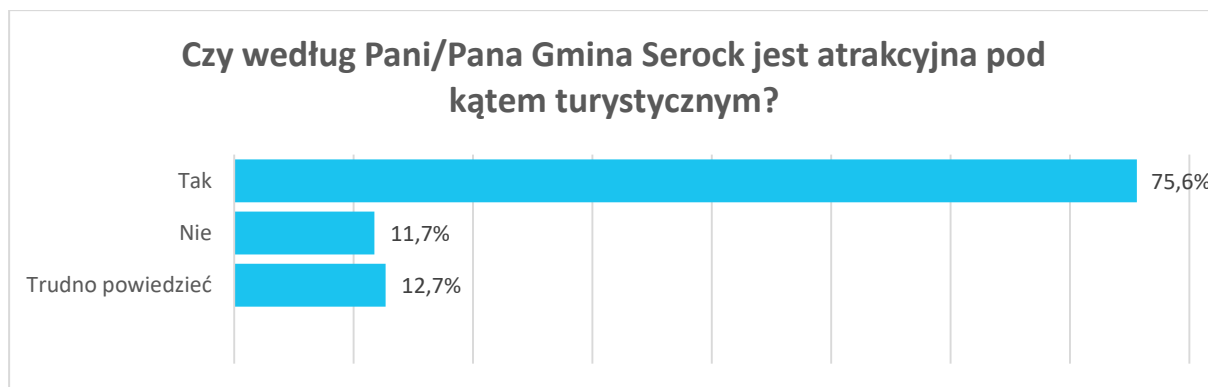
36,5% „dobrze”), negatywne opinie wyraziło 30,3%. Korzystnie oceniono także utrzymanie dróg publicznych, 44,4% badanych oceniło ten aspekt dobrze lub bardzo dobrze. Negatywne opinie wyraziło 28,7% respondentów. Podobnie wypadło oświetlenie ulic, które uzyskało 48,8% ocen pozytywnych, 20,9% neutralnych i 30,3% negatywnych.

W przypadku jakości nawierzchni dróg i ulic pozytywne odpowiedzi udzieliło 41,2% ankietowanych, a zbliżony odsetek (40,8%) mieszkańców oceniło ten obszar negatywnie, co świadczy o wyraźnym niezadowoleniu ze stanu technicznego infrastruktury drogowej. W odniesieniu do bezpieczeństwa na drogach mieszkańcy są podzieleni, 36% wskazało oceny pozytywne, 33,2% neutralne, a 30,8% negatywne.

Najbardziej negatywne opinie dotyczą przepustowości głównych tras w godzinach szczytu oraz dostępności transportu publicznego. W pierwszym przypadku 53,3% wskazało ocenę negatywną, co pokazuje, że problem korków i utrudnień komunikacyjnych jest szczególnie dotkliwy. W odniesieniu do transportu publicznego 34% respondentów wystawiło oceny pozytywne, podczas gdy 40,2% negatywne. Dostępność tras rowerowych również budzi mieszane uczucia. Pozytywnie oceniło ją 43,6% respondentów, a negatywnie 30,2%.

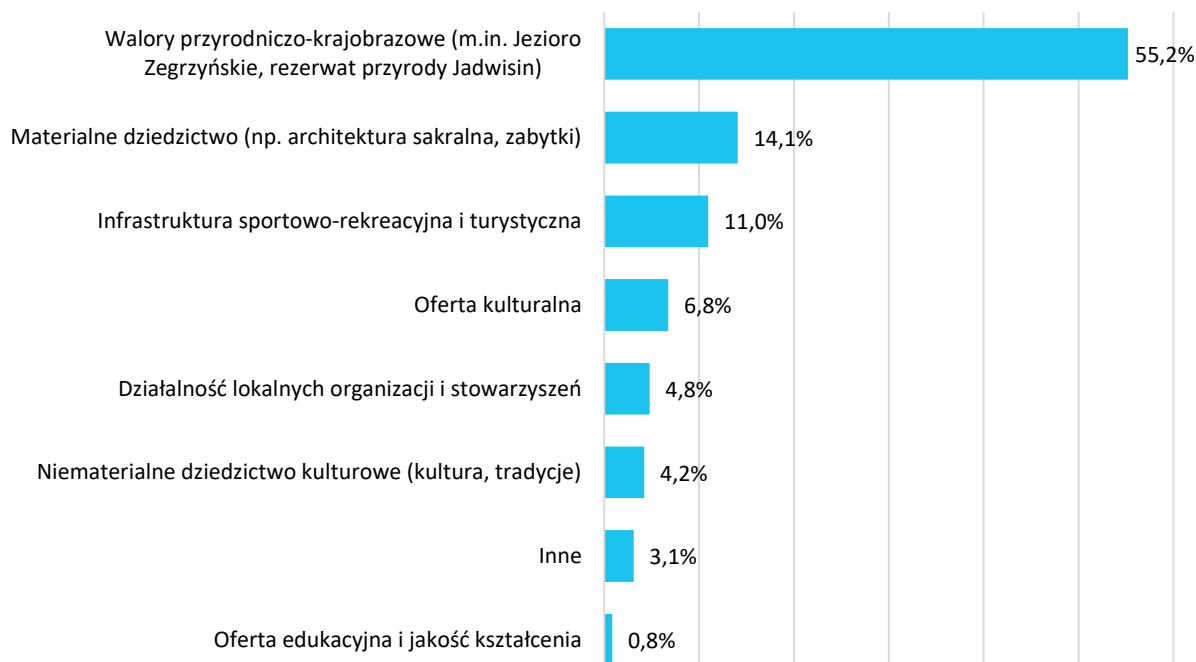


Mieszkańcy w zdecydowanej większości postrzegają gminę jako atrakcyjne miejsce pod względem turystycznym. Ponad trzy czwarte respondentów (75,6%) udzieliło odpowiedzi twierdzącej, co potwierdza silny wizerunek gminy jako lokalizacji o wysokim potencjale rekreacyjnym i wypoczynkowym. Jedynie 11,7% ankietowanych uznało, że gmina Serock nie jest interesującym kierunkiem turystycznym, natomiast 12,7% miało trudność z jednoznaczną oceną.



Zdaniem 55,2% badanych mieszkańców gmina wyróżnia się na tle regionu walorami przyrodniczo-krajobrazowymi. Na drugim miejscu znalazło się materialne dziedzictwo kulturowe - 14,1% respondentów podkreśliło znaczenie zabytków, architektury sakralnej i innych obiektów o wartości historycznej. Kolejne miejsce zajmuje infrastruktura sportowo-rekreacyjna i turystyczna, wskazana przez 11% badanych. Mniej liczne, ale nadal istotne wskazania dotyczą takich obszarów jak oferta kulturalna (6,8%), działalność lokalnych organizacji i stowarzyszeń (4,8%) oraz niematerialne dziedzictwo kulturowe, obejmujące lokalne tradycje i zwyczaje (4,2%). Sporadycznie pojawiały się opinie podkreślające inne aspekty (3,1%), a jedynie 0,8% respondentów wskazało ofertę edukacyjną i jakość kształcenia jako wyróżnik gminy.

Jakie czynniki według Pani/Pana najbardziej wyróżniają Gminę Serock na tle regionu?



Respondenci wskazali priorytety rozwojowe, które w ich opinii powinny być brane pod uwagę przez władze gminy przy planowaniu działań strategicznych. Na pierwszym miejscu znalazła się rozbudowa infrastruktury technicznej, w tym dróg, sieci wodno-kanalizacyjnej i inne elementy infrastruktury podstawowej. Ten kierunek rozwoju był najczęściej wskazywany - 19,9%. Drugą najczęściej wybieraną opcją była atrakcyjna oferta spędzania czasu wolnego, obejmująca zarówno kulturę i rozrywkę, jak i sport i rekreację. Ten kierunek poparło 14,1% respondentów, co wskazuje na potrzebę intensyfikacji działań w sferze integracji społecznej i budowania wspólnoty poprzez szeroko rozumiane formy aktywności. Na trzecim miejscu uplasowała się nowoczesna edukacja, którą wskazało 11,7% mieszkańców.

Kolejne pozycje zajęły rozwój publicznego transportu zbiorowego (10,7%) oraz koncepcja „zielonej gminy”, czyli wdrażanie rozwiązań ekologicznych i ochrona terenów zielonych (9,9%). Niewiele mniej wskazań zebrały dwa obszary: silna gospodarka (9,5%) oraz bezpieczna gmina, rozumiana zarówno jako poprawa bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej, jak i adaptacja do zmian klimatu (9,5%).

Mniej istotne w percepcji mieszkańców okazały się: usługi społeczne i przeciwdziałanie wykluczeniu (5%), atrakcyjność turystyczna (3,6%) oraz zrównoważony rozwój w warunkach zmian klimatu (2,8%). Zaledwie 1,2% respondentów wskazało inne kierunki.

Z zaproponowanych poniżej możliwych kierunków rozwoju Gminy Serock proszę wybrać te, które władze gminy powinny rozważyć jako najkorzystniejsze dla dalszego rozwoju



Spis tabel i grafik

<i>Tabela 1 Cele strategiczne i kierunki działań strategii rozwoju województwa</i>	<i>12</i>
<i>Tabela 2 Zakres komplementarności Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026 - 2035 ze Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+</i>	<i>13</i>
<i>Tabela 3 Charakterystyka JCWP zlokalizowanych na terenie Gminy Serock</i>	<i>19</i>
<i>Tabela 4 Działania podstawowe i uzupełniające przypisane do JCWP zlokalizowanych na terenie Gminy Serock</i>	<i>20</i>
<i>Tabela 5 Charakterystyka JCWPd zlokalizowanych na terenie Gminy Serock</i>	<i>20</i>
<i>Tabela 6 Działania podstawowe przypisane do JCWPd zlokalizowanych na terenie Gminy Serock</i>	<i>21</i>
<i>Tabela 7 Układ hierarchiczny systemu osadniczego Gminy Serock</i>	<i>58</i>
<i>Tabela 8 Wykaz dokumentów obowiązujących w gminie z oceną aktualności wobec strategii</i>	<i>83</i>
<i>Grafika 1 OSI bieguny wzrostu</i>	<i>15</i>
<i>Grafika 2 OSI problemowe- podregiony NUTS 3</i>	<i>16</i>
<i>Grafika 3 Lokalizacja gminy Serock na tle regionu</i>	<i>23</i>
<i>Grafika 4 Podział administracyjny gminy Serock</i>	<i>24</i>
<i>Grafika 5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Serock</i>	<i>67</i>
<i>Grafika 6 Wybrane ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Serock</i>	<i>75</i>